

DT20  
G65

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
FACULTAD DE DERECHO  
CURSO DE POSGRADO

LA PRESENCIA SOVIETICA EN LOS CONFLICTOS DE AFRICA

NILSA J. GONZALEZ DE GUTIERREZ

Trabajo de Grado para optar al Título de  
"MAGISTER EN CIENCIAS POLITICAS"

Opción Teoría Política.

Dirigido por el DR. JESUS RONDON N.

SERBIULA - TULLIO FEBRES CORDERO



DT20 G65

MERIDA - VENEZUELA

1079

*A mis padres*

*Gastón*

*Gastón Eduardo*

*Alejandro José*

## AGRADECIMIENTO



El trabajo que hoy someto a la consideración del jurado es fruto del esfuerzo y más aún del interés surgido por Africa cuando cursé la asignatura "Historia Política Contemporánea de Africa", reafirmado luego en el último semestre de escolaridad, donde tuve oportunidad de trabajar sobre el tema que hoy pretendo analizar. Sin embargo, llegar a la finalización del mismo fué posible gracias al valioso apoyo y colaboración de numerosas personas e instituciones, a las cuales les estaré siempre agradecida.

En primer lugar, al Tutor, Dr. Jesús Rondón Nucete, al Consejo Directivo, Personal Docente del curso de Postgrado, y a todas aquellas personas que de una u otra forma estuvieron siempre dispuestas a prestarme su ayuda.

N. G. de G.



## I N T R O D U C C I O N

Estudiar el continente africano en sus manifestaciones políticas, económicas y sociales, equivale en parte, a estudiar la confrontación de las potencias mundiales en sus aspiraciones de alcanzar la hegemonía en la esfera terrestre. Es decir, hoy es Africa una de las áreas en la cual se evidencian las intenciones hegemónicas de las Potencias y de la casi totalidad de los países desarrollados.

El hecho de que la mayoría de los estados africanos son de reciente creación, nacidos después de la Segunda Guerra Mundial, cuando el universo político conocido sufrió una profunda transformación que cambió de manera radical el equilibrio de poderes existentes hasta entonces; la necesidad de garantizarse los países poderosos, los recursos energéticos que sirviesen de aval en su carrera industrial; la perspectiva de nuevos mercados para los productos industriales altamente procesados a cambio de materias primas; la pérdida de la influencia de las naciones más ricas sobre naciones de su propia ubicación; la cada vez más complicada política latinoamericana que para los ojos de las Superpotencias son cada vez menos ingenuas, amén de que sus recursos en materias primas ya están comprometidos; y por último, por ser Africa un continente que irrumpe de manera sorpresiva en la comunidad de naciones con enorme responsabilidad en el mantenimiento de la paz; son todos ellos ineludibles motivos que hacen que el continente africano despierte en todos un incuestionable interés.

A tales motivos, se añaden otros de igual gravedad, pero que de manera más inmediata involucran nuestra realidad nacional, como son: de un lado, el hecho de haber sido ubicada Venezuela, al igual que la mayoría de los países africanos, dentro de la esfera del llamado Tercer Mundo, de tal manera que se vincula a la suerte que corran los acontecimientos en ese vasto sector del mundo; y de otro, la no menos grave realidad de ser un país dependiente de los Estados Unidos, y por consiguiente, directamente afectado por el papel que pueda desempeñar dicha potencia ante las pretensiones soviéticas, llevan a la afirmación de que la situación africana constituye uno de los problemas de mayor interés para el estudio de las Ciencias Políticas, porque una visión integral de las mismas no puede desestimarse, ya que sobre los sucesos en Africa están atentos los ojos del mundo por ser una cuestión vital que incide de manera ineludible en el mantenimiento de la Paz Mundial.

El presente trabajo, cuyo único móvil ha sido el deseo de alcanzar una objetiva explicación de tan apasionante tema, implicó necesariamente un esfuerzo, por desentrañar en la misma historia africana, los más importantes antecedentes que determinaron el curso de los acontecimientos; para luego pasar a un examen de los sucesos actuales, ocurridos entre 1977 y 1978, y localizados en la zona centro-occidental, Sur y Cuerno del continente.

Los datos para la realización de la investigación debieron ser recabados de las mismas fuentes de información, de producción casi coetánea al desarrollo del trabajo, lo cual no dejó de ofrecer cierta dificultad; sin embargo el objetivo inicial pudo ser logrado al conocer el curso de los conflictos, tratando así de vislumbrar

las consecuencias que los mismos harán derivar sobre la congestionada política internacional.

N. de G.

## SUMARIO

### PRIMERA PARTE: ANTECEDENTES

CAPITULO I: Breve Reseña Histórica sobre la Descolonización Africana.

CAPITULO II: Antecedentes de las Actividades Soviéticas en el Continente Africano.

### SEGUNDA PARTE: LOS INTERESES EN JUEGO

CAPITULO III: Intereses Económicos.

CAPITULO IV: Intereses Políticos.

### TERCERA PARTE: ESTADO ACTUAL DE LA PRESENCIA SOVIETICA EN AFRICA,

Presiones de Lugar.

CAPITULO V: Choque entre Angola y Zaire.

CAPITULO VI: Conflictos en el Cuerno de Africa.

CAPITULO VII: Conflictos en Africa Austral.

### CUARTA PARTE: CUBA EN AFRICA,

CAPITULO VIII: Presencia Cubana.

PRIMERA PARTE

ANTECEDENTES

## ANTECEDENTES

### CAPITULO I

#### Breve Reseña Histórica sobre la Descolonización Africana

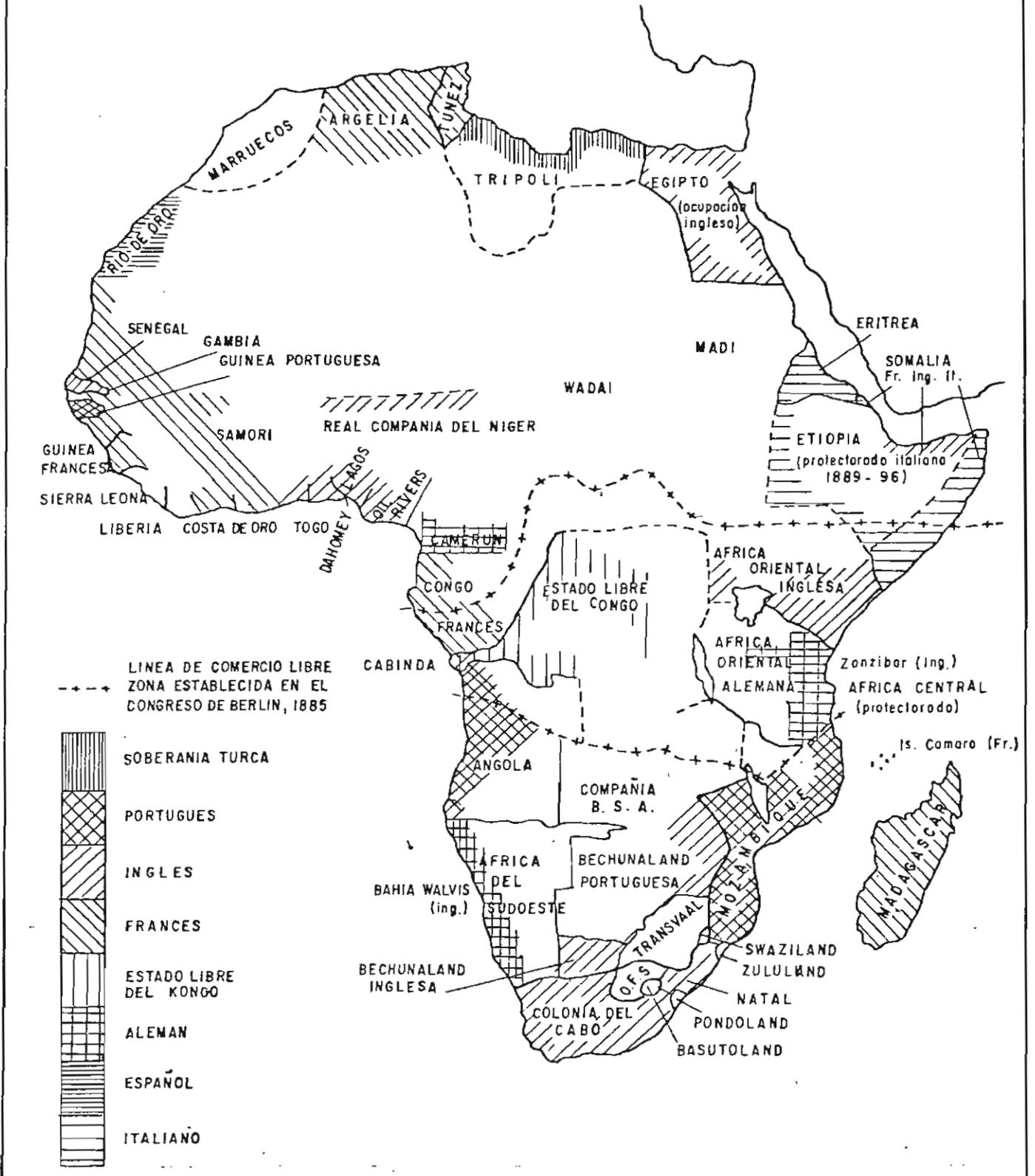
##### Preliminares:

El continente africano ha sido en los últimos tiempos un gigantesco escenario en el cual los acontecimientos se mueven con una rapidez que desafía todo pronóstico. Desde el Sudán hasta Rhodesia, desde Etiopía hasta Angola y desde Mozambique hasta el Congo, las tensiones entre los estados han crecido, los movimientos de liberación proliferan y se confunden, y todo el continente negro parece haber entrado en un inacabable proceso de desestabilización.

Este proceso se ha acentuado en los últimos años y se observa como ha sido una coyuntura aprovechada por los países que controlan el poder, hasta el punto de haberse convertido en el más abierto tablero de confrontación de la lucha de las potencias para alcanzar la hegemonía mundial. La Unión Soviética ha visto como propicias las condiciones que el continente africano ofrece actualmente, para ejercer sus aspiraciones de expansión y penetración en el Tercer Mundo; valiéndose para ello, - en primer término - de su poderío militar, el cual ha sido puesto al servicio de todas aquellas iniciativas que a primera vista parecen facilitar su expansión.

Pero en Africa no hay acontecimientos separados, y la situación actual no es sino el reflejo de las contradicciones que han a-

# AFRICA EN 1891



Tomado de: Roland Oliver, J. Page "Breve Historia de Africa", p.213

manera sucinta- la evolución histórica y política de sus pueblos, - para poder comprender a cabalidad los sucesos que ofrece en el momento actual.

#### A. La Descolonización

Dejando a un lado los primeros contactos que en la Antigüedad tuvieron los pueblos del norte africano con Europa y Asia, se afirma - que el siglo XV de nuestra era marcó el comienzo de la presencia europea en Africa. A partir de ese momento el continente africano se orientaría hacia el colonialismo y la dependencia, Sin embargo, no es sino a fines del siglo XIX, después de ocurrido el "reparto de Africa" <sup>1</sup>, cuando el continente, en su totalidad, se vió inmerso bajo la acción colonizadora de las Potencias europeas.

El período colonial puede considerarse muy breve, si lo vemos a través del tiempo histórico, por cuanto éste apenas abarcó más de medio siglo; empero tal período fue de gran trascendencia. Para los pueblos africanos las dos consecuencias más importantes del período colonial fueron, de una parte, la destrucción de la organización territorial y política tradicional -que gozaba de mayor homogeneidad,- pues había sido la obra de la evolución natural de sus pueblos- para dar paso a una nueva organización, debida fundamentalmente a la división artificial del continente, mediante la creación de nuevas fronteras, establecidas caprichosamente, sin ninguna correspondencia con los límites tradicionales de los pueblos, señaladas sobre mapas aproximativos; al azar del lápiz de los diplomáticos europeos poco informados. El hecho de disponer de la fuerza política y de los medios militares, además de la pretensión de implantar la nueva civilización condujeron a las Potencias europeas, ignorantes de la realidad africana, a hacer al Africa sin los africanos, y a fijar las fronteras -

en detrimento de la implantación de pueblos autóctonos. Es decir, Africa fue tratada por las Potencias Coloniales, utilizando la afirmación del historiador Cornevin, "como tierra vacante y sin dueño"<sup>2</sup>.

De otra parte y como corolario de la división anterior, las nuevas entidades fueron perfilándose paulatinamente en la medida que la organización administrativa, el mejoramiento de las comunicaciones, la transformación de las costumbres, la implantación de las lenguas europeas sobre las locales, la imposición de sistemas de Gobierno a semejanza de los de las metrópolis, determinaron la identificación de los pueblos con los nuevos estados, en menoscabo de los sentimientos étnicos y religiosos, originando en definitiva, el resquebrajamiento de la identidad africana.

Iniciada así la experiencia colonial en Africa, transcurrió - como una situación de crisis, en la que el rasgo definitivo fue el enfrentamiento: del hombre africano con el hombre blanco, de una economía tradicional con una economía de mercado; en fin, de un mundo y una cultura arcaica, con un mundo ya desarrollado. Un punto crucial en esta difícil etapa lo señaló la Segunda Guerra Mundial, la cual jugó un papel de significativa importancia en el despertar del nacionalismo africano, en la medida que aceleró en el continente y en la misma Europa, la difusión de una mentalidad anticolonial. Las principales causas del despertar del nacionalismo africano fueron las siguientes:

a) Con la Segunda Guerra Mundial las potencias coloniales no se limitaron a acrecentar las exigencias de la metrópolis sobre las colonias a nombre del "esfuerzo de Guerra"; además, se tendió a la utilización de los africanos fuera del Continente, con lo cual se permitió que éstos tuviesen contacto con otras ideas<sup>3</sup>, y otros pueblos, -



quebrantando así el postulado de la superioridad blanca; pues el africano que luchó con los aliados en contra de Hitler descubrió y tomó conciencia de que debía lucharse contra todo aquel que tuviera pretensión de dominación; y si era malo que los alemanes dominaran el mundo también era malo que las potencias coloniales dominaran el Africa.

b) La difusión en Africa de las ideas políticas modernas a las cuales habían tenido acceso muchos de los líderes africanos (Nkrumah, había estudiado Sociología en la Universidad de Pensilvania, EEUU; y en Inglaterra) quienes serían posteriormente los abanderados del nacionalismo africano.

c) La participación en los gobiernos de la Metrópoli, de líderes africanos, por ejemplo, el senegalés Leopold Senghor, fue miembro de la Asamblea Constituyente de 1945 y desempeñó un papel importante en la redacción de la Constitución de la IV República Francesa. Un papel importante desempeñó también el líder Hoophooep-Boigny (Costa de Marfil), diputado a la Primera Constituyente Francesa y posteriormente designado Ministro Consejero del General D'Gaulle. Es de hacer notar, que para 1946, habían en el Parlamento Francés 23 Diputados de Africa Negra; y en 1956 habían 30 Diputados, representando a diez millones de electores.

La desintegración general del sistema colonial se inició en Africa, cuando la Costa de Oro, colonia británica, se convirtió en Ghana independiente. El proceso de descolonización adoptó matices diferentes en las distintas áreas del continente.

#### A.1.- Descolonización británica.

Hacia el Sur del Continente, las colonias de El Cabo, Transvaal, Natal y el Estado Libre de Orange, llevados por la necesidad de una-

política nativa común, formaron en 1909 una unión que se constituyó en territorio autónomo dentro de la Commonwealth británica, y en 1923 se le concedió un estatuto legal que limitaba dicha autonomía, concediéndola solo a los blancos. Quedaban fuera de la Unión los territorios bantúes: Basutoland, Bachumaland y Swaziland, los cuales permanecieron bajo la protección británica; por otro lado no se concedió el derecho de voto para los africanos, a excepción de la Colonia El Cabo, que lo mantuvo hasta 1949 cuando este derecho fue abolido para los no blancos afianzándose así la política del 'apartheid'<sup>4</sup> que se consagró definitivamente en 1961, cuando la Unión Sudafricana disolvió los vínculos con la Comunidad Británica al proclamarse República Independiente.

Los acontecimientos en la República de Sudáfrica, fueron el desenvolvimiento de la política nacionalista "afrikaaners"<sup>5</sup>, que muy pronto se hizo sentir en Rhodesia, donde se produjo un aumento de la población blanca, predominantemente británica, y se emprendió una vía análoga, configurada por la represión de los levantamientos africanos y la imposición de la política segregacionista. Hacia 1953, Inglaterra había unido la entonces Rhodesia del Sur, con Rhodesia del Norte (hoy Zambia) y Nyasaland (hoy Malawi), en una federación dominada por los colonos blancos de Rhodesia del Sur; la cual fue disuelta en 1963 a raíz de los levantamientos de estas dos últimas, quienes obtuvieron la independencia al año siguiente. De seguidas el gobierno de Londres celebró una serie de conferencias sobre la independencia de Rhodesia, en las cuales se insistía sobre la creación de una nueva constitución en la que se diera representación adecuada en el gobierno, a una mayoría africana. Esto indujo a la monarquía blanca, partidaria de una política segregacionista, a

declarar unilateralmente la independencia en 1965. Dicha declaración no recibió reconocimiento por parte del gobierno inglés, quien decretó serias represalias económicas. Igualmente fue tildado de ilegal el gobierno del Primer Ministro Ian Smith, por parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, quien pidió a sus miembros suspender todo tipo de relaciones con este país. A pesar de todas las presiones, la situación en Rhodesia siguió orientada hacia el mantenimiento del "Apartheid".

Como es de observar, la descolonización británica en Sudáfrica y Rhodesia, implicó la pérdida del control político sobre esa zona por parte de Inglaterra, de forma completa y legal sobre la primera; y de hecho, sobre la última, que aún no ha llegado a una solución definitiva.

Esto ha llevado a los críticos a calificar los acontecimientos como "el único ejemplo de unos países, donde el colonizador se ha arrogado, sobre el terreno, el poder de una metrópoli; y ha organizado la lucha contra el nacionalismo local bajo la forma de una contrarevolución blanca"<sup>6</sup>.

La costa occidental africana ofreció también movimientos significativos en el proceso de descolonización e independencia. Dado el prolongado contacto con Europa, desde antes del comienzo de la colonia, se había llegado a un cierto desarrollo de la administración colonial, y a la formación de un élite de profesionales educados occidentalmente, que comenzaba a preocuparse por dirigir las riendas de las instituciones impuestas por la metrópolis. Por tal motivo, el Gobierno Británico había admitido ya para la década de 1920, el principio de la representación africana en el Consejo Legislativo (1922-

en Nigeria; 1924 en Sierra Leona y 1925 en Costa de Oro); y más adelante las reformas constitucionales de Costa de Oro (1946) y Nigeria (1947) admitieron el principio de una mayoría africana. Paulatina--mente fueron apareciendo los partidos políticos nacionalistas, quienes ejercieron fuertes presiones sobre el partido laborista inglés, obligando a este último a comprometerse con la alternativa de la autonomía. Más tarde, en 1957, fue reconocida la independencia de la Costa de Oro, luego de que las elecciones realizadas en 1951, seguidas de un referendun popular en 1954, había asegurado la transición de la responsabilidad gubernamental al nuevo Estado Unitario hoy denominado Ghana. Similar proceso se dió en Nigeria, en la que a pesar de las enconadas luchas tribales subsistentes, se adoptó en 1954 el sistema federal para alcanzar el reconocimiento de la independencia en 1960.

Después del paso dado por la Costa de Oro (Ghana independiente) y Nigeria, el plan "Colonial Office"<sup>7</sup> dejó de tener en cuenta las pretensiones de las minorías blancas, facilitando así el proceso de independencia de Tanganika (1961), Uganda (1961), Kenia y Zanzíbar (1963). Después de 1964, obtuvieron su independencia Zambia y Malawi, y se creó la República Unida de Tanzania a raíz de la revolución que culminó en esa fecha, y que fusionó en el nuevo Estado a los países de Tanganika y Zanzíbar.

#### A.2.- Descolonización Belga:

El Estado Libre del Congo, que desde 1900 había pasado a depender directamente de Bélgica, configuraba una "colonia modelo" caracterizada por su inmovilismo paternalista ya que en ella no se había dejado sentir el ímpetu nacionalista de otros pueblos africanos. Esta obtuvo su independencia en 1960, mucho antes de lo que el plan de

emancipación belga había previsto. Dicho plan, publicado en el año 1956 por el profesor belga A.J. Van Bilsen, calculaba en treinta años el período en que habría de darse la emancipación. Sin embargo, en el año 1959 se produjo un progresivo deterioro de la economía nacional que se mostraba cada vez más tambaleante, y el aumento de los disturbios y revueltas por todo el territorio, obligaron al gobierno belga a conceder la independencia. Ella era a su vez un medio eficaz del que se valía Bélgica para conservar y asegurar las inversiones, y defenderlas de cualquier potencia que tuviese interés en esa área, y de evitar que se diera la secesión de un estado blanco, con lo cual venían amenazando los súbditos belgas. Alcanzada la emancipación, ocupó el cargo del Primer Ministro, Patricio Lumumba, uno de los pocos líderes congoleños, quien se había dado a conocer pocos años antes por sus planteamientos nacionalistas.<sup>8</sup> El gobierno tuvo una efímera duración a causa del movimiento separatista de Katanga (importante zona minera), el cual, solucionado posteriormente, marcó el inicio de toda la serie de tropiezos por los cuales ha marchado la vida de ese nuevo país, hoy llamado Zaire.

### A.3.- Descolonización Francesa:

Al final de la Segunda Guerra, Francia organizó la conferencia de Brazaville que reunió el personal administrativo de las colonias, al cual asistieron también representantes del gobierno de Argel. En dicha reunión se establecieron los lineamientos generales de un programa de reformas importantes, pero que no anunciaban la perspectiva de la independencia. Esta se dió gracias a la realización del conflicto indochino (1945-1954), y la guerra civil de Argelia, donde ocurre la toma del poder en Argel por una Junta Militar, lo cual precipitó la caída de la Cuarta República Francesa y terminó con el re-

greso al Gobierno del General Charles De Gaulle.

El proceso de descolonización francesa se dió en dos etapas sucesivas:

a) A raíz de los sucesos que determinaron el regreso del General De-

Gaulle al poder, Francia concedió la autonomía a las colonias e instituyó en 1958 el régimen de la Comunidad, a la cual se adhirieron todas, excepto Guinea, quien votó en contra de la constitución de la Comunidad Francesa, y en octubre del mismo año proclamó su independencia, reconocida por Francia en 1959.

b) A pesar de la adhesión de las demás colonias, la Comunidad France

sa no llegó a cristalizar definitivamente, debido, entre otras razones, a las rivalidades existentes entre los líderes de los movimientos nacionalistas de cada país. Esto aceleró la emancipación de las colonias, alcanzadas, casi todas entre 1959 y 1960; la independencia de Argelia fue concedida en 1962, y en julio de 1977 Francia otorgó la independencia al territorio de los Afars y de los Issas, cerrando de esta forma, su rol como potencia colonial.

#### A.4.- Descolonización Italiana:

Entre 1940 y 1943, los ejércitos francés, inglés y americano, combatieron contra el italiano y el alemán a lo largo de toda la Costa Norte y Nordeste de Africa, para rechazar las acciones emprendi--das por Italia para conquistar los vastos territorios de Etiopía. Anteriormente, Inglaterra y Francia, habían criticado duramente la conquista de Etiopía por Mussolini, dada la gravedad que ello implicaba, pues Etiopía, al igual que Italia, era un país miembro de la Socie--dad de Naciones. A raíz de tales combates, Italia fue despojada de todos sus territorios en Africa Oriental, y Etiopía volvió a ser un estado independiente. La Somalia Italiana y Eritrea, entonces, pasa

ron a someterse bajo la administración militar inglesa. En 1950, el Consejo de Administración Fiduciaria de la ONU concedió la administración de dichos territorios a Italia por un lapso de 10 años; pero en 1952, Eritrea se federó a Etiopía y para 1960 Somalia Italiana declaró su independencia. En la misma fecha, Inglaterra concedió la independencia a la Somalia Inglesa que optó por consolidarse con la italiana.

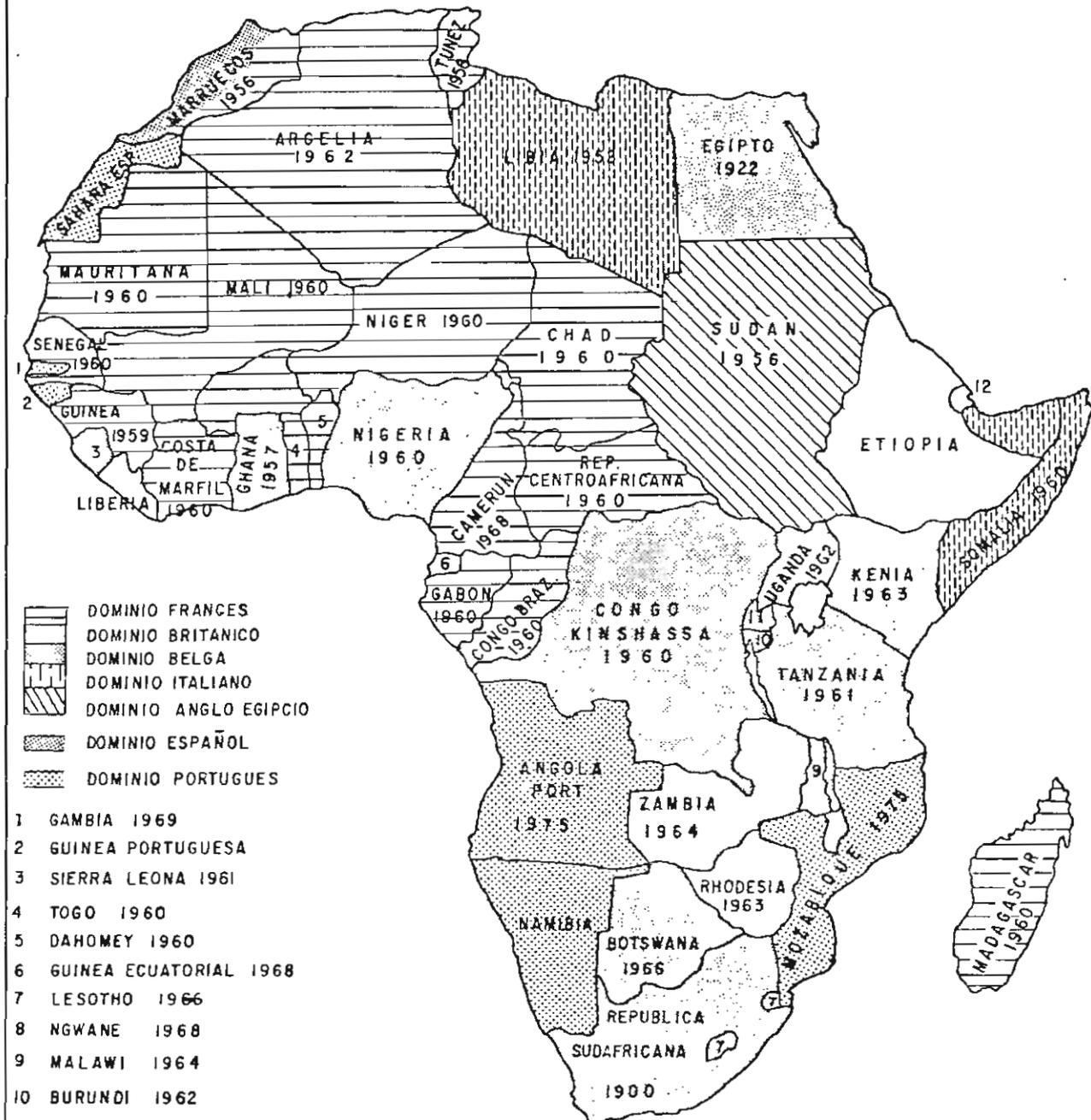
La colonia italiana de Libia, se vió igualmente involucrada en el conflicto anglo-italiano, por lo que en 1942 se sometió al gobierno inglés, hasta que en 1949 las Naciones Unidas votaron por establecer allí un estado independiente y en 1951, las tres provincias que la constituían, Cirenaica, Tripolonia y Fezzan, se federaron para dar origen al Reino Unido independiente de Libia.

#### A.5.- Descolonización Portuguesa:

Las colonias portuguesas fueron las últimas en obtener la independencia; en todo caso lograda luego de largas luchas, en vista de la resistencia de Portugal de abandonar sus territorios ultramarinos.

Debido a la oposición por parte de aquella Metrópolis, a cualquier forma de emancipación para las colonias, se originan en estas, tres movimientos de represión: en Angola, desde 1961, por parte -- del MPLA (Movimiento para la Liberación de Angola) de Agostinho Neto, y el del UPA (Unión de Pueblos Angoleños) de Holden Roberto. En Guinea Bissau, desde, desde 1963, a cargo del PAIGCV (Partido Africano para la Independencia de Guinea y de Cabo Verde, de Amílcar Cabral.) Y por último en Mozambique desde 1964, por parte del FRELIMO (Frente de Liberación de Mozambique) a cargo de Modlane.

## DESCOLONIZACION DE AFRICA



La caída del Gobierno Portugués de Salazar, en abril de 1974, aceleró el proceso de la independencia de las colonias. Guinea Bissau obtuvo la independencia el 10 de septiembre de ese año, y el Archipiélago de Cabo Verde (tenido por Guinea como parte de su territorio) obtuvo la independencia en julio de 1975, sin que se haya dado hasta el presente, la fusión acordada de ambos territorios.

En Mozambique, el FRELIMO desencadenaba una lucha armada para conquistar la independencia, y ya para 1965 dominaba una parte del territorio, pero en febrero de ese año, es asesinado su líder Eduardo Mondlane, originándose pugnas internas en el seno del movimiento en cuanto a la línea que seguiría el partido para alcanzar la liberación; optándose por la vía revolucionaria. Con el movimiento militar de Lisboa de 1975, se creó un Gobierno de transición y el 25 de julio de 1975 se proclamó la República Popular de Mozambique.

En Angola ocurrió un proceso similar. Para 1974, el MPLA, - había consolidado sus fuerzas y había ganado ventajas con respecto a los otros dos movimientos: FNLA (antes UPA) y el UNITA. Con los sucesos de Portugal, el gobierno de Lisboa consigue reunir a los tres líderes, y se firman los "acuerdos de Alvor" donde se decide una fórmula de unidad entre los tres movimientos, para iniciar el proceso de independencia a partir de noviembre de 1975. Los portugueses retiraron sus tropas y el 11 de noviembre de ese año, asume el poder Agostinho Neto, tras la proclamación de la República Popular de Angola, habiendo alcanzado la supremacía sobre los otros dos movimientos, luego de enconadas luchas.

#### B. Período de Inestabilidad Siguiendo a la Descolonización

El curso de los acontecimientos que siguieron a la indepen--

dencia de los países africanos, no fue sino la consecuencia lógica de la vida de éstos como colonias. Si bien es cierto que la conquista europea en Africa fue protagonizada por cinco países diferentes, en épocas y circunstancias distintas; también es cierto que fue nota común en ella ser un proceso violento, que implicó el choque de dos fuerzas antagónicas.<sup>9</sup> Luego, afianzada ya la estructura colonial, los choques y antagonismos no se hicieron esperar: resistencia de los gobernados a los gobernantes, desigualdades en el acceso a los bienes, lucha por una igualdad de derechos frente a una política segregacionista, etc. Como reacción, y para mantener la red política nacional, las Metrópolis, aumentaron las fuerzas coactivas, con lo cual no hacían sino incentivar la rebeldía de los gobernados, hasta el punto, que en la mayoría de los casos se llegó a situaciones conflictivas, donde la única salida era la independencia.

El período que siguió a la independencia se ha caracterizado por la inestabilidad y el desequilibrio. Muchas razones contribuyeron a ello; entre las cuales pueden citarse:

1) Los nuevos estados fueron conformados por pueblos social, étnica y culturalmente heterogéneos<sup>10</sup>, reunidos en torno a un idioma extranjero, una Constitución y todo un Sistema Legislativo réplica de un modelo ajeno; y la más grave herencia colonial, un aparato burocrático, constituido por las élites, educadas en Europa, que habían convenido con las Metrópolis sobre la transferencia del poder. La salida de funcionarios expatriados y la africanización de los altos cargos, la expansión de los servicios sociales, que originó la proliferación de funcionarios y la multiplicación de los gastos de gobierno<sup>11</sup>; fueron hechos determinantes de la creciente desorganización del erario y del poder público.

2) La economía de los nuevos países -salvo el caso de los países - un poco más desarrollados- era débil, y sobre todo, no estaba basada en un sistema único de relaciones de producción, sino por el contrario, era un conglomerado de estructuras socio-económicas múltiples (patriarcal-comunal, feudales y semif feudales; de pequeña producción mercantil, de capital privado, capitalista de Estado, etc.) ejercitadas desarticuladamente, las cuales determinaron la paulatina aparición de ciertos intereses entre los cuales frecuentemente - se producían violentos roces, lo que contribuía a empeorar la situación de desequilibrio y dependencia económica.

3) Ante la ausencia de una estructura gubernamental sólida, se originan graves rivalidades entre los representantes de los distintos grupos o capas intermedias que conformaban aquellas sociedades (élites intelectuales, funcionarios públicos, los militares, la pequeña burguesía, jefes tribales, etc.) y que aspiraban a ocupar - importantes posiciones en el gobierno. A esto se sumaba, la poca participación del resto de la población sumida en la miseria y la ignorancia. En consecuencia, la falta de cohesión de las fuerzas - estructurales de aquellas sociedades se manifestaron en gobiernos inestables, continuos golpes de estado, luchas inter-tribales; en fin, en una situación política teñida de violencia y graves contradicciones.

La pesada herencia colonial y las contradicciones del período siguiente han determinado pues, que el continente africano en casi todas sus latitudes, haya desembocado la completa inestabilidad - de sus estructuras, puesta de manifiesto en las graves económicas, - continuos golpes de estado, cruentos cambios de gobierno, sanguinarias luchas; en fin en un período de completo caos.

Notas del CAPITULO I

---

- 1) En 1979, las naciones de Europa Occidental habían alcanzado un incremento en su poder gracias al desarrollo proporcionado por la emergente Revolución Industrial. El reparto de Africa fue esencialmente el resultado de este proceso, que se vió favorecido con la iniciativa de una potencia, Bélgica, quien solo para ese entonces hace su aparición sobre el suelo africano con bastante éxito, hasta el punto que desequilibró el poder existente en el continente africano, provocando que las demás potencias se precipitaran a reclamar cierta soberanía y a regatear las distintas regiones.
- 2) CORNEVIN, R. Historie de l'Afrique - París, Francia. Editorial Payot, 1966. pág. 156.
- 3) Dominaba en ese momento el principio del derecho de todos los pueblos a la autodeterminación. Este principio enunciado en la Carta del Atlántico en 1941, fue incorporado solamente a la Carta de las Naciones Unidas en 1945.
- 4) El término "apartheid" significa técnicamente separación de razas.
- 5) Con este término se designa a los ciudadanos africanos de origen blanco, descendientes de los colonizadores europeos. Estos habían emprendido acciones dirigidas a lograr la independencia y a ocupar la dirección del gobierno. También se les llama boers.
- 6) COQUERY - VIDROVITCH, C. - MONIOT, H. - Africa Negra de 1800 a nuestros días. Barcelona, España. Editorial Labor, 1976, pág. 130.
- 7) Se refiere a un "Office" de reconstrucción y desarrollo, creado por los ingleses a partir de 1945, para imponerlo en sus colonias africanas. Sobre éste quisieron imponer el mayor número de privilegios importantes minorías blancas.
- 8) Patricio Lumumba había asistido a la Conferencia de Accra (Ghana), donde reconoció el reconocimiento como líder del nacionalismo congoleño. Véase al respecto. ROLAND, Oliver - FAGE, J. - Breve Historia de Africa. Madrid, España. Alianza Editorial. 1972. pág. 286.
- 9) En un interesante estudio del modelo colonial en Africa, el autor Jaques MAQUET dice que la conquista, en cualquier caso, es un acontecimiento exterior que pone fin a la estructura política tradicional, dando origen al modelo colonial, donde la tensión entre las dos fuerzas antagónicas, es el rasgo definitorio. Véase al respecto MAKET, Jacques. El Poder Negro en Africa. - Madrid, España. Editorial Guadarrama. 1975 pág. 127.
- 10) Por determinación de la Organización para la Unidad Africana - (OUA), luego de las independencias se respetó el principio "uti

Possidetis" según el cual se reconocen, cualesquiera sean sus defectos, las fronteras delineadas por los colonialistas, a las cuales deben someterse las nuevas naciones independientes. Esta actitud por parte de la OUZ implicó dos importantes consecuencias: a) Se mantuvieron dentro de los límites establecidos para cada estado, a pueblos heterogéneos y frecuentemente mezclados en rivalidades y luchas tribiales; y b) Se trató de evitar la balcanización del continente, pues de lo contrario, cada provincia, grupo o tribu trataría de establecer su propio estado. Es por ello que desde la creación de la OUA (1963) no ha habido redelimitaciones fronterizas y se han frustrado los movimientos separatistas. Véase al respecto WAUTIER CLAUDE "La Crisis de la conciencia colonial" en El Africa de los Africanos" Madrid, España. Ed. Tecnos 1976. Cap, V pág.

- 11) Por ejemplo en el Congo Brazaville, para 1967, los gastos de funcionamiento del estado alcanzaban un monto de 3.900 millones de francos sobre 5.300 millones de gastos públicos (31.8 %); en Ghana, los gastos del gobierno se cuadruplicaron entre mediados de la década del 50 y mediados de la década del 60. Véase al respecto COQUERY, Op. cit. pág. 281.

## CAPITULO II

### Antecedentes Históricos de las Actividades Soviéticas en el Continente Africano

#### A.- La Formación de los Partidos Comunistas

Como quedó anotado anteriormente, la Segunda Guerra Mundial favoreció el nacimiento de una conciencia nacionalista y determinó el surgimiento de aquellos movimientos que encarnaron las aspiraciones de los pueblos africanos para dar paso posteriormente a la configuración de los partidos políticos. A éstos les ha correspondido cumplir en medio de la crisis avenida luego de las independencias, la función catalizadora del nacionalismo moderno, en la medida que se les ha asignado la tarea de definir el Estado naciente o renaciente, orientar la economía nacional, organizar la supremacía de lo político y modificar las estructuras sociales.

Para los nuevos estados africanos, el problema central que se les ha planteado, no ha sido el de seguir o no, con los sistemas de gobierno anteriores, los cuales eran una copia de las formas occidentales de democracia; sino por el contrario, escoger (dentro de varias opciones: Sistema Unipartidista, Sistema Bipartidista y el Modelo Socialista), aquella forma de gobierno que se adecuase mejor a las propias circunstancias.

El Sistema Bipartidista ha sido considerado peligroso, por cuanto implica, ante la posibilidad de una oposición, que un parti-

do puede ser el instrumento del imperialismo para interrumpir los esfuerzos realizados para el logro del progreso y la unidad.

El sistema Unipartidista ha sido una tendencia muy acentuada en los últimos años de la política africana, como expresión de la lucha anti-imperialista por el logro de la máxima unidad del pueblo. Algunos argumentan que el partido único, es un retorno a las formas tradicionales de la democracia africana que excluye toda oposición entre una mayoría y una minoría. En muchos países de Africa han nacido partidos que se sienten portavoces de la totalidad del pueblo, se han ganado la adhesión de grandes sectores: campesinos, obreros, intelectuales, pequeños burgueses, capitalistas y todas las demás fuerzas del país; ellos predicán ser la expresión de las ansias y necesidades de la comunidad total y se toman la representación de esa comunidad en la lucha anti-imperialista y en el logro de la plena emanipación.

Estos partidos, que pueden ser considerados, más que veraderos partidos, "frestes nacionales", presentan claras diferencias y variedades según los diversos países. Así en algunas agrupaciones se observa la influencia del pasado precolonial, cuyos apoyos de la población se basan en la utilización que hacen los jefes reconocidos, de su dominio tradicional (relaciones de casta, de patronaje, y de amo-esclavo) con fines proselitistas. Aún cuando dicha vinculación sea muy estrecha, los apartidos en este caso pretenden aparecer como partidos modernos o como organizaciones originales, ejemplo de ellos: la "Unión Sudanesa" de Mali y el "Partido Democrático" de Guinea: otros se organizan, no como partidos de "jefe", sino que pretenden fines territoriales, como por ejemplo el Partido "Movimiento Nacional Congoleño" de Lumbumba (en Zaire).

A.1.- El Modelo Socialista: Como hemos visto, toda la política africana ha sido siempre acompañada de asombrosas contradicciones y confusiones. A la par que existe en muchos países, la adopción de un régimen de Partido Único, que según sus propios líderes "no es contrario a la democracia",<sup>1</sup> se observa a su vez una tendencia cada vez más acentuada hacia el socialismo. Las razones justificativas que descubren los autores, son:

En primer lugar, de orden histórico, dado que las experiencias pasadas a cerca del capitalismo estaban asociadas con la explotación colonial y las potencias.

En segundo lugar, de orden económico: el proceso del colonialismo dejó a Africa sin una clase capitalista y empresarial capaz de asumir el riesgo económico, de allí que la tarea de acumular capital, solo puede caer en el Estado, ya que él solo tiene los medios y autoridad para iniciar la inversión en gran escala, acumular capital internamente y atraer recursos extranjeros.

Por último, desde el punto de vista emocional, se considera que el socialismo se adecúa mejor a la concepción del africano de concederse como miembro de una comunidad, en donde no descubre antagonismos entre sus intereses y los de esa comunidad.

El modelo socialista en Africa se ha separado en tres tendencias que han originado la aparición de partidos socialistas, la formación de partidos comunistas y el surgimiento de movimientos nacionalistas de liberación.

A.1.1. Los partidos socialistas, han emergido dentro de un marco muy especial que ha sido llamado "socialismo africano", por poseer ciertos rasgos que permiten diferenciarlo del socialismo europeo. Tales rasgos son:

- a. Socialismo sin lucha de clases: Se combinan tres movimientos para rechazar la concepción de Marx sobre la lucha de clases; estos movimientos son: Nacionalismo africano (rebelión contra el imperialismo), panafricanismo (deseo de igualdad y solidaridad continental), y el socialismo africano (en pro de los desposeídos de África). Más aún hay la consideración de que debe implantarse el socialismo para evitar la formación de clases.
- b. Socialismo no comprometido: El socialismo africano posee un carácter independiente, lo cual puede interpretarse como parte de la búsqueda de la identidad africana, y como consecuencia de la adaptación a las necesidades de la situación local africana. Debe entenderse esta independencia como "la no existencia de un sentimiento de reverencia a una teoría histórica exacta, ni de obediencia a los dictados de un dogma y mucho menos a los dictados del bloque comunista."<sup>2</sup>
- c. El socialismo africano desde su nacimiento, ha sido acompañado de un deseo popular de un rápido desarrollo económico: Para el africano, el socialismo es el esfuerzo común para su riqueza y cuando hablan de "Revolución" se refieren a llevar de un solo golpe, el continente al siglo XX, a través de la revolución tecnológica. Para sus líderes el desarrollo viene a ser un requisito previo para alcanzar la construcción de una sociedad socialista en los países africanos. Las palabras del presidente senegalés, Leopold Senghor expresan claramente esa ambición, así dice:

"El socialismo para nosotros no es sino la organización racional de la sociedad humana considerada en su totalidad, de acuerdo a los métodos más modernos, más científicos, más eficaces.... Más que el uso de las técnicas más

eficaces, es el sentido de comunicación lo que constituye el regreso a la africanidad"<sup>3</sup>.

La búsqueda de un rápido desarrollo económico es perfectamente compatible con la iniciativa privada extranjera, de allí que a la nacionalización de las empresas no se la concede alta prioridad. El sentido de cooperación, tomado también como base del socialismo, resumido en la palabra "harambee" (Kenyatta) o Ujama (Nyerere), no solo se refiere al sentimiento de espíritu familiar que debe acompañar todas las acciones de la población africana, sino que mayormente involucra la cooperación -en el desarrollo- de la inversión privada extranjera. Para Hosea Jaffe, "harambee significa cooperación entre los capitalistas ingleses y los trabajadores africanos.."4

- d. Por último, en el socialismo africano, es compatible con la democracia y el Régimen del Partido Único, por cuanto implica ante todo, que el uso del partido gobernante es vital para alcanzar -la exhortación y la movilización del pueblo, y además para lograr la disciplina, la unidad y la creación de una identidad entre las jerarquías del Estado y el Partido.

Los principales partidos dentro de la tendencia anotada, son: el partido socialista senegalés, cuyo principal líder es Leopold -- Senghor; el partido socialista de Tanzania de Julius Nyerere; el partido socialista de Kenia (Unión Nacionalista Keniana-africana KANU), cuyo principal líder fue el extinto presidente Jomo Kenyatta, sustituido oficialmente por Daniel Arap Moi; el partido socialista de Guinea, dirigido por Seku Turé; y el partido socialista de Jaafir Al Nimeiry, en la República del Sudán. Dentro de esta tendencia estaban, el partido socialista ghanés de Kwame

Nkrumah (Convention People's Party), el partido social de Ben Bella en Argelia, y el partido socialista de Modibo Keita en Mali. Todos ellos (incluyendo los tres últimos que fueron sustituidos por derrocamientos militares), se configuraron como Partidos Unicos.

A.2.- Partidos Comunistas. En Africa se han formado como Partidos de Vanguardia, con un apego más decidido a los postulados del Marxismo-Leninismo, cuyos progrmas versan, con muy ligeras variantes, sobre los siguientes aspectos:

a.- El desarrollo no capitalista como condición fundamental para poder abordar la edificación socialista, a través de la liberación de la explotación extranjera, la expansión del sector estatal y la cración de condiciones socio-políticas que descarten la posibilidad de una burquesía nacional que conquiste las posiciones claves del -sector estatal. La noción de desarrollo no capitalista, es la aplicación en Africa del postulado consagrado por el Programa del Partido Comunista Soviético:

"El capitalismo es para el pueblo el camino del sufrimiento... El socialismo es el camino hacia la libertad y la felicidad"<sup>5</sup>

b.- La necesidad de aplicar la metodología marxista-leninista, para evaluar la revolución democrático-racional, en estrecha vinculación con los programas concretos del Estado. En este sentido, se considera que los países que han adquirido la libertad, avanzarán hacia el socialismo por caminos probados y ensayados, y también por caminos que descubran el movimiento popular, sin que ello implique -según palabras de Potekhin-

"Contraponer el socialismo africano al socialismo científico"<sup>6</sup>

c.- La introducción en la economía de la Planificación.

Los principales de éstos son: El "Partido de Vanguardia Socialista de Argelia" cuyo principal representante es A. Malki; el "Partido Comunista Sudáfricano", de J. Nkosi; el "Partido Comunista Sudánés" de A. Salem; y el "Partido Comunista de Túnez" de T. Alí.

A.3.- Movimientos nacionalistas de Liberación: Se presentan como organizaciones, cuyo principal recurso es la lucha armada. Dentro de éstos, es posible distinguir a su vez tres tipos de movimientos de liberación:

A.3.1.- Aquellos casos de organizaciones que luchan contra una situación colonial típica: MPLA, FRELIMO, PAIGCV y SWAPO

A.3.1.1.- Movimiento para la Liberación de Angola (MPLA): El comienzo de este movimiento se remonta a las postrimerías de la Segunda Guerra Mundial, en 1953, cuando surgen los primeros partidos nacionalistas clandestinos en Africa. En 1956, dos movimientos, el "Partido de Luta Unido de Angola" y "El Movimiento para la Liberación de Angola" se fusionaron para dar lugar al "Movimiento Popular para la Liberación de Angola" y en 1958 se integran también el "Movimiento para la Independencia Nacional de Angola". Una vez agrupados en una sola fuerza, este movimiento comienza a sufrir la acción represiva de la policía portuguesa (PIDE), produciéndose la detención de uno de sus principales líderes: Agostinho Neto. En ese momento comienza la lucha armada que concluyó con la independencia de Angola en 1975.

La ideología política del MPLA responde a las características propias de cualquier movimiento de liberación de un país cultural y económicamente subdesarrollado. Por definición de sus propios líderes:

"el Movimiento es un frente que agrupa, desde católicos hasta marxistas leninistas. La única ideología común a todos los que luchamos en el MPLA, es nuestro anti-imperialismo"<sup>7</sup>

Los textos fundamentales del movimiento, establecieron un programa mínimo referido a la urgente creación de un frente angolano de liberación que agrupara en una larga unión a todos los partidos políticos, todas las organizaciones populares, todas las fuerzas armadas, todas las personalidades eminentes del país, todas las organizaciones religiosas, todas las minorías étnicas todas las clases sociales. ...al fin de alcanzar los objetivos siguientes: 1) Continuar la lucha armada por todos los medios para liquidación de la dominación colonial de Angola, 2) defender constantemente los intereses de las masas trabajadoras y campesinas, 3) aliarse a todas las fuerzas progresistas del mundo...<sup>8</sup>

Establecieron además, un programa mayor que define claramente su orientación socialista, y cuyos puntos más importantes son los siguientes:

1. Independencia inmediata;
2. Búsqueda de la unidad nacional;
3. Búsqueda de la unidad africana;
4. Reconstrucción económica y desarrollo de la producción sobre la base de la creación de cooperativas, explotación estatal de las fuentes de energía; y abolición de los privilegios otorgados a las empresas extranjeras y control de todo el comercio exterior por parte del estado;
5. Reforma agraria fundamentada en el principio "la tierra para quien la trabaja";
6. Política social de justicia y progreso;
7. Creación de un Ejército Nacional mandado exclusivamente por ciudadanos angolanos;
8. Política exterior independiente y pacífica con todos los países - del mundo basada en la coexistencia pacífica sin la adhe-

si3n a ning3n bloque militar.

A.3.1.2. Frente de Liberaci3n de Mozambique(FRELIMO) El nacimiento del movimiento de liberaci3n de Mozambique estuvo determinado hasta cierto punto, por las relaciones de esta colonia portuguesa con las colonias brit3nicas que la rodeaban. Efectivamente, Mozambique exportaba desde principios de siglo, obreros no calificados, a las minas o a las industrias de Tanganika, a la Federaci3n de Rhodesia, Nyassa y a la Uni3n Sudafricana. Los trabajadores inmigrados, pudieron, gracias a ciertos sistemas de libertades formales que les reconocía el Gobierno Brit3nico, asociarse sindical o políticamente.

De esta manera, hacia 1958, apareci3 en Tanganika, la "Tanganika-Mozambique - Makonde Uni3n, m3s tarde configurada en la Mozambique African National Union (MANU). En Rhodesia surgi3 la Uni3n Democrática Nacional de Mozambique (UNEDAMO); y en Nyassalandia, la "Uni3n Africana para Mozambique Independiente" (UNAMI); estas tres organizaciones deciden en 1962 su unificaci3n en un "Frente de Liberaci3n de Mozambique" FRELIMO, el cual seguiría m3s o menos los lineamientos de MPLA de Angola. Al frente de dicho movimiento estaba el Doctor Eduardo Mondlane, antiguo profesor de la Universidad Americana de Syracuse y ex-funcionario de las Naciones Unidas. El partido obtuvo pronto el reconocimiento de la Conferencia de Organizaciones Nacionales de las Colonias Portuguesas, con sede en Mozambique, y se dedic3 a asegurarse una base política en el interior del país. En septiembre de 1964 inicia la lucha armada y se lanza al combate en cinco de las nuevas provincias de Mozambique: Cabo Delgado, Nyassa, Tete, Zambecia y Mozambique; aunque alcanz3 solamente establecerse en las dos provincias del norte del país. Allí comienza a desenvol-

ver la acción para que todas quedaran definitivamente configuradas como territorios libres.

Luego de una aparente inactividad, el movimiento realizó en 1968, una nueva ofensiva que determinó su afianzamiento dentro de los sucesos políticos, a lo que se unió el éxito del Segundo Congreso Nacional del partido y de la conferencia de la Solidaridad de Kartum. Ante la reactivación de FRELIMO, el gobierno colonial acomete una nueva ofensiva que termina con la muerte de Modlane. Este hecho, sin embargo, no originó la desintegración del movimiento, sino que antes bien, el movimiento aceleró su táctica guerrillera de hostigamiento de las vías de aprovisionamiento y a los destacamentos de las fuerzas portuguesas y se desembocó en la revolución de abril de 1974, que concluyó en la obtención de la independencia en 1975.

El programa político de FRELIMO, aprobado por el congreso de julio de 1968 estableció, entre otros, los objetivos siguientes:

- 1.- Liquidación del colonialismo portugués;
- 2.- Unificación de todo el pueblo mozambiqueño y su movilización para "lucha armada";
- 3.- Construir un Estado Independiente, desarrollado y próspero, donde el poder pertenezca al pueblo;
- 4.- Aplicar una política exterior de solidaridad y cooperación con todos los pueblos, gobiernos y organizaciones anti-colonialistas.

#### A.3.1.3.- Partido Africano de Independencia de Guinea y Cabo Verde-

(PAIGCV). Su antecedente más cercano lo constituyó el movimiento para la Independencia Nacional de Guinea "MING", que fue creado en 1955, bajo la clandestinidad. El 16 de septiembre de 1956 fue fundado en Guinea el partido africano de independencia de Guinea.

y Cabo Verde, por parte de varios líderes\* nacionales de aquel país. Esta organización al fijar su política, señalaba como primer objetivo el de prepararse para una lucha de liberación nacional que incidiría inicialmente en los centros urbanos, para extenderse luego a los centros portuarios, y así alcanzar la liberación de todo el territorio guineano.

Con los sucesos del 3 de agosto de 1959, cuando en forma sangrienta se trató de acabar con una huelga de descargadores del puerto Pijiguiti, el movimiento decide dar un cambio en su política y proclama la lucha armada como la única vía para la liberación nacional, decidiéndose a incitar la movilización de las masas campesinas, a las que ya se les veía como la principal fuerza para la guerra que se aproximaba. La lucha armada dió comienzo el 23 de enero de 1963, que contó con el refuerzo de las tropas angoleñas, haciéndose progresivamente más favorable la situación hacia este movimiento.

En 1964 tuvo lugar el primer congreso del PAIGCV en zona de los territorios liberados y en el cual se llegaron a dos conclusiones importantes:

- 1.- En el orden político se acordó adaptar la organización del partido a la nueva realidad que ameritaba tener bajo control algunos territorios. Para esa fecha el PAIGCV controlaba los dos tercios del territorio. Por otro lado, se acordó que al alcanzar la independencia el archipiélago de Cabo Verde, se anexara al territorio de Guinea.
- 2.- En el plano militar, se decide la creación de las Fuerzas Armadas Revolucionarias Populares, que comprendía tres categorías:

---

\* El principal de dichos líderes fue Amílcar Cabral, asesinado en 1973, poco antes de que Guinea Bissau obtuviera la independencia.

Milicias, Guerrillas y Ejército Popular. Esta sería el instrumento para hacer efectivo el afán de liberación nacional y para lograr la estructuración de una sociedad, que debería someterse a las directrices del partido.<sup>9</sup>

A.3.1.4. South West Africa People's Organization (SWAPO) La aparición de SWAPO en la escena del suroeste africano, ocurre en 1.959, cuando se organiza el South West People's Organization, aglutinando dos movimientos nacionalistas que habían surgido con anterioridad: "El Ovanboland People's Organization", cuyos objetivos eran la defensa de los derechos de los trabajadores namibios. Más adelante, el movimiento realiza una reunión secreta (1962), en la que se establece un programa a desarrollar en tres fases:

- 1.- Educación de las masas, para que comprendan que la independencia de Namibia ha de ser lograda por sus propios hijos.
- 2.- Preparación de las masas para una eventual lucha armada.
- 3.- Preparación del pueblo para la lucha de liberación
- 4.- Establecimiento de bases militares del país.

El rol del partido, en cuanto a la independencia de Namibia ha sido controvertido. Si bien es cierto que en reunión del Consejo Consultivo de SWAPO, celebrado en Tanzania en 1973, se condenó a las Naciones Unidas, en la práctica este partido admitió la decisión de la ONU de establecer una administración provisional, mientras se preparaba el acceso a la independencia. Ultimamente, ante el giro tomado por los acontecimientos, y la decisión de Sudáfrica de realizar elecciones, apartándose de lo acordado por la ONU, el SWAPO ha intensificado una guerra de guerrillas, fundamentalmente al norte del territorio, además ha declarado que boicotearan las elecciones-

preparadas por Suráfrica en desafío a los planes de la ONU.

A.3.2.- Movimientos de liberación que nacieron para enfrentarse a - regímenes africanos autóctonos: El FROLINAT y el Frente de Liberación de Eritrea (FLE).

El primero de éstos, Frente de Liberación Nacional del Tchad, fue configurado definitivamente en 1966, y surgió como un movimiento enfrentado al régimen de N'garta Tombalbaye, instituido desde la independencia (11 de agosto de 1960) en beneplácito del gobierno francés, calificado de neocolonialista y dictatorial. El papel principal de este movimiento fue desempeñado a través de guerras de guerrillas hasta que se originó un golpe militar en 1975, que produjo el derrocamiento de Tombalbaye.

El Frente de Liberación de Eritrea, formado en 1960, nació como un movimiento destinado a liberar el pueblo de Eritrea del imperio-Etiope de Haile Selassie, que no por ser africano era menos avasallador. En 1974, se produjo el derrocamiento del Emperador Haile-Selassie, por parte de una Junta Militar que instauró un Gobierno Militar Provisional, el cual dió a conocer en 1976 el Programa de la Revolución Nacional Etiope, que contemplaba entre sus principales preocupaciones, la defensa del territorio de Eritrea, en aras del mantenimiento de la integridad territorial. El FLE entonces se vió obligado a iniciar la lucha contra un régimen que anuncia tener una ideología marxista-leninista. Los objetivos de este Movimiento han sido expuestos en su Programa Político (vease infra Anexo 1.).

A.3.3.- Movimientos que luchan por liberar a los pueblos africanos, de regímenes -aun que propios- son artificiales, descendientes - directos de la situación colonial: Estos son fundamentalmen-

te dos: en Rhodesia, el ZAPU (Zimbabwe Africa People's Union); y en Sudáfrica el ANC (Africa National Congress). Ambos partidos coinciden en la búsqueda de un objetivo común: la liberación de los negros oprimidos bajo el régimen de gobiernos minoritarios blancos, que mantienen su dominación mediante el ominoso sistema del "Apartheid".

La línea política del "Zimbabwe African People's Union", está claramente expuesta en el Programa Político contenido en la "Tesis del Partido" que data de 1972 (Véase infra Anexo 2). Por lo que respecta al "Africa National Congress", éste expuso los principios generales de su línea partidista en la "Carta de Libertad", redactada en Klip--town, en junio de 1955. (Véase infra Anexo 3).

#### B.- Las Relaciones Soviéticas con los Países Arabes de Africa.

Al finalizar la Primera Guerra Mundial (1914-1918), en Egipto comenzaron a desarrollarse las ideas nacionalistas, hasta el grado de ejercer tal presión sobre Inglaterra, que ésta se vió obligada a concederle la independencia en 1922. Entonces, el antiguo protectorado británico se constituyó en Monarquía Constitucional y Estado Independiente. Sin embargo, no es sino hasta 1952, cuando los movimientos nacionalistas, convertidos en antimonárquicos desempeñaron su verdadero papel. Para ese año el rey Faruk fue destronado por la revolución encabezada por el general Mohamed Naguib, quien proclamó la República en 1953. Al año siguiente fue reemplazado por el coronel Gamal Abdel Nasser, elegido posteriormente presidente en 1960.

En el gobierno de Nasser se establecieron estrechos vínculos con la Unión Soviética, se comienza a desarrollar un programa de cooperación económica e intercambio comercial, que alcanzó el 65% <sup>10</sup> del total del in

tercambio comercial soviético con Africa; Durante este tiempo se dieron importantes acontecimientos: la nacionalización del Canal de Suez; la formación, en unión de Siria, de la República Árabe Unida; y el bloqueo del puerto israelí sobre el Golfo de Akaba, que provocó el conflicto armado entre Egipto e Israel (Guerra de los Seis Días), para el cual Egipto contó con importante apoyo soviético. A raíz de la guerra de junio de 1967, y la permanente ocupación de los territorios árabes, surgió una situación de prolongada confrontación militar entre los árabes e Israel; determinando de esta manera la atención de los países árabes se concentrara en torno a dos puntos: el problema económico del Gasto de Guerra y la liberación de los territorios ocupados por Israel. Como consecuencia las cuestiones sobre la acentuación de la orientación socialista y la realización de transformaciones de carácter anticapitalista se relegaron a un segundo plano. Sin embargo, la política de G. A. Nasser, contando siempre con el apoyo soviético, impuso ciertas medidas: la distribución del gasto de guerra entre las clases de la sociedad egipcia; la prohibición de importación de artículos de lujo; las asignaciones con vista a mantener los precios estables, etc., cuyo fin primordial era mantener la economía en un nivel aceptable a pesar del Estado de Guerra.

Este período de franca actitud prosoviética terminó a la muerte de Nasser, en 1970, cuando fue sustituido por Anwar Sadat quien dió un vuelco radical en la política egipcia para encaminarse hacia un franco acercamiento hacia Occidente.<sup>11</sup>

En Libia ocurrió un acercamiento similar. En 1951, las provincias de Fezzán, Tripolania y Cirenaica se unieron y formaron un estado federado independiente, el Reino Unido de Libia, bajo el gobierno del

Rey Idriss I, quien permitió el establecimiento de importantes compañías petroleras angloamericanas. Para 1960, el oficial Muammar Khadafi, influenciado por los éxitos de Nasser en Egipto, fundó en Londres la "Unión de Oficiales Libres", y luego en su país emprende una labor política conspirativa en el seno del ejército, hasta que en septiembre de -- 1969 estalló una insurrección armada apoyada por la URSS, que derrocó a la Monarquía.

Una vez en el poder, Kadafi inició acciones tendientes a expulsar las transnacionales petroleras del territorio del país, para lo -- cual requirió el desmantelamiento de los enclaves militares angloamericanos; y se empeñó en alcanzar una Federación de Repúblicas Arabes (aún no cristalizada); y últimamente ha emprendido una política de avanzada en el seno de la OPEP, por su política de reducción de producción, mantenimiento de los precios y conservación de las reservas petroleras.

En Argelia, el 16 de junio de 1962, el Consejo Nacional de la - Revolución Argelina, que tenía confiada la dirección política del Frente de Liberación Nacional, reunido en Trípoli, adoptó el programa del F.L.N. en el cual se manifiesta la adhesión a la opción socialista:

"La revolución democrática popular (la tarea de la nueva Argelia), es la edificación consciente del país en el - marco de los principios socialistas y de un poder en manos del pueblo. El desarrollo de Argelia para que sea rápido, armonioso y orientado en la satisfacción de las necesidades económicas primordiales del pueblo, debe -- ser necesariamente concebido en una perspectiva socia-- lista, en el marco de una colectivización de los gran-- des medios de producción y de una planificación racio-- nal..." 12

El gobierno de Ben Bella, adoptó una actitud de franco acercamiento

to hacia la Unión Soviética. Durante su mandato se dieron importantes medidas, como fueron la reglamentación de la "autogestión" en las empresas industriales, mineras y artesanales; la nacionalización de todas las tierras de los colonos franceses (Decreto Número 63388 del 1º de octubre de 1963), creación del Servicio Nacional de Reforma Agraria, entre otros.

El 19 de junio de 1965, el coronel Boumedienne encabeza un golpe de estado que derroca a Ben Bella, e instaura un nuevo régimen en manos del Consejo Nacional de la Revolución. Boumedienne mantiene la política de acercamiento con la URSS; estimándose que para 1969, la presencia soviética en Argelia era de seis mil hombres de los cuales, la mitad estaba dedicada a la asistencia militar, y el resto a otras tareas: exploraciones petroleras, asistencia médica, etc. En ese mismo tiempo se había firmado un acuerdo bajo el cual la Unión Soviética se comprometía a comprar cinco millones de hectolitros anuales de vino argelino, durante siete años. En 1970, se promulga el Plan Cuadrienal de 1970-1973, que regiría la totalidad de la actividad económica y social del país durante dicho período; en 1971 promulga la Disposición que establece la "gestión socialista" de las empresas nacionales. En octubre del mismo año, el Primer Ministro Kosygin visita Argelia, acompañado por el presidente del Comercio Exterior Mijail Kuzmin. Esa visita significaba el estrechamiento de los vínculos políticos con el régimen de Boumedienne y un avance del acuerdo comercial, que confirmó al mercado soviético como el segundo en importancia para las exportaciones argelinas.

No obstante la acentuada tendencia socialista que habían observado los países árabes de Africa; el inicial acercamiento fue per-

diendo vigor progresivamente, hasta el punto de mantener hoy una posición neutral, quizás más orientada hacia occidente, como reflejo de la actitud global del mundo árabe moderado inclinada hacia el Oeste.

Notas del CAPITULO II

- 1) Algunos líderes africanos consideran que el Sistema Unipartidista, el más adecuado a la realidad africana, es perfectamente compatible con la democracia, pues se dice que el verdadero defecto de las instituciones africanas es que eran democráticas hasta el extremo, lo que mantuvo a la gente sometida, pues la realización de cualquier plan requería la sanción de todo el clan o tribú. Véase al respecto SITHOLE Ndabanningui. El Reto de Africa. Tr. F. González Aramburo. México, Fondo de Cultura Económica. 1º reimpresión 1973. pág. 109.
- 2) Véase al respecto "Una visión socialista del socialismo Africano". En FRIEDLAND, Williams, - ROSBERG, Carlos y otros. Africa Socialista. México. Fondo de Cultura Económica. 1976. pág. 135.
- 3) Ibid. pág. 138.
- 4) JAFEE, Hosea. Del Tribalismo al Socialismo. México. Siglo Veintiuno Ed. 1971. pág. 315.
- 5) POTEKHIN, I. "Sobre el socialismo africano: una opinión soviética" en FRIEDLAND, W - ROSBERG, C. Op. cit. pág. 158.
- 6) Ibid. pág. 174.
- 7) Declaraciones de Monseñor Tehdimó, arzobispo de Conakri citado por SANCHEZ, Ma. Luisa - REYES, Luis. Movimientos de Liberación de Africa. Madrid, España, Miguel Castellote Ed. 1973 pág. 44.
- 8) Ibid. pág. 45.
- 9) En 1959, en el seno del PAIGV se había dado un manifiesto que exhortaba a todas las organizaciones del país a obedecer las órdenes y dirección del partido. Cfr. SANCHEZ, Ma. Luisa - REYES, L. Op. cit. pág. 109.
- 10) Véase al respecto MONETA, Carlos J. "Africa y los grandes actores externos" En Estudios Internacionales B. Aires. Año VII N° 27, julio-septiembre 1974 pág. 39.
- 11) Todos los estudios de la realidad egipcia (1952-1978) coinciden en caracterizar su política como pendular, ya hacia la URSS, ya hacia Estados Unidos, consiguiendo ventajas y de unos y otros.
- 12) En la "Carta de Argelia" (conjunto de textos adoptados por el Primer Congreso del Partido del Frente de Liberación Nacional, En abril de 1971). Véase al respecto BASTOS N, Eduardo Agricultura Socializada. Madrid. Ed. Tecnos. 1974 pág. 192.

SEGUNDA PARTE

LOS INTERESES EN JUEGO

## LOS INTERESES EN JUEGO

### CAPITULO III

#### Intereses Económicos

#### A.- Aprovechamiento de Importantes Fuentes de Energía y Riquezas Mineras:

Si bien es cierto que durante algún tiempo, Africa era para Occidente solamente una importante fuente de recursos humanos (esclavos), en la que se apoyaba la obra colonizadora de las Metrópolis -subestimación que se debió entre otras razones a las dificultades de las comunicaciones, y a la tupida vegetación que recubre la estructura geológica de la zona ecuatorial-. una vez emprendida la conquista, se descubrió el potencial minero y energético que el continente encerraba. En efecto, Africa fue y sigue siendo, inagotable reserva de materias primas, mineras y energéticas, necesarias para la producción occidental.

Desde hace algunos decenios, Africa ha ocupado en la economía mundial, el principal lugar de extracción de oro y diamantes. Antes de la Segunda Guerra Mundial, suministraba el 38% de oro y el 97% de diamante de la producción Mundial<sup>1</sup>. Los mayores yacimientos auríferos y diamantíferos se han encontrado en Witwatersrand, Sudáfrica y en vastas zonas del Congo Belga (hoy Zaire) respectivamente; en este último país abunda el diamante industrial, de gran demanda por su utilización en fabricación de artefactos eléctricos y luminosos: Rhodesia y Mozambi

más ricas en platino, especialmente localizado en el macizo de Buschveld del Transvaal (Sudáfrica) considerado como uno de los mayores yacimientos del mundo.

El continente africano, es igualmente rico en minerales como - el manganeso, el cromo<sup>2</sup>, el cobalto<sup>3</sup>, cuya fuente más importante - del mundo está ubicada en Zaire, donde existen también yacimientos - de uranio. Respecto a este último cabe anotar que, ubicado en un - punto equidistante entre el Atlántico y el Indico, a unos 110 kiló- metros de Elizabeth Ville (hoy Lubumbashi, Zaire), se encuentra la región minera de Shinkilowe, que había sido considerada como una de las minas de uranio más importantes del mundo y por lo tanto, una - importante fuente de energía atómica<sup>4</sup>. Sin embargo, los últimos da tos sobre producción minera colocan a Sudáfrica como el primer país productor de ese mineral en Africa (ver Anexo 4).

Es importante señalar que Africa posee prácticamente todos los metales de aleación, y abundante hierro para producir acero; y cada tonelada de acero noble requiere de 3.500 a 27.000 kwh. de corriente eléctrica, para lo cual posee también suficientes recursos electrome talúrgicos, gracias al cobre<sup>5</sup>, localizado en abundancia en la provin- cia de Katanga (hoy Shaba) y en otras regiones, como por ejemplo, - en Tsumeb (Africa Sudoccidental alemana); en Oikep acerca de Mesina- región norte de Transvaal (una de las regiones que hoy configuran a Sudáfrica); en el Sudán Francés, y también existen importantes reser vas de este mineral en Angola, donde existe una zona cuprífera en - los linderos con Zambia.

También se encuentra en abundancia, el material de zinc, sobre todo en amplias regiones del Zaire; en la región de Kassai junto al Nilo y en Kolwezi una de las ciudades mineras más importantes de A

frica Austral.

Importantes yacimientos de estaño se encuentran en la meseta de Banchi, en Nigeria, en Katanga, Ruanda y Burundi. De hierro se consiguen importantes yacimientos en regiones de Transvaal, y en toda la región de lo que fue la Unión Sudafricana, Guinea y Sierra Leona.

Del mineral Bauxita, la materia prima más importante para la industria del aluminio, posee Africa las reservas más grandes del mundo, pues solamente las de Ghana se calculan en 1/4 de la reserva mundial.<sup>6</sup> Los fosfatos, de gran valor como abonos, se encuentran abundantemente en la cadena montañosa del Atlas (que abarca Marruecos y el Norte de Argelia), y en Egipto. Grandes yacimientos de asbesto y grafito se localizan a todo lo largo de Africa del Sur. En Africa se ha encontrado igualmente cantidades importantes de otros minerales raros como el paladio, el tantaló, vanadium, spath fluor y otros. (ver anexo 4).

Además de todos los minerales anotados, posee el continente africano importantes reservas de carbón y petróleo. Ubicadas las reservas del primero, principalmente en Sudáfrica y Rhodesia; y el segundo en Cabinda, zona fronteriza entre Angola y Zaire<sup>7</sup>; y en Nigeria, Libia y Egipto.

El potencial minero y energético del continente africano, no se agota en los minerales arriba señalados; por el contrario, dicho continente posee grandes reservas hidroeléctricas, pues su misma configuración hidrográfica, determina la presencia de caudalosos ríos, que aún en su curso bajo deben saltar por ingentes despeñaderos, dando origen a innumerables cataratas, las cuales facilitan la creación de centrales hidroeléctricas, que en algunos casos no ameritan la construcción de grandes embalses. Entre esos ríos, los más im-

portantes después del Nilo son: El Zaire o Congo (nace en Zaire, atraviesa Angola para desembocar en el Atlántico); el Zambeze (nace en Rhodesia, atraviesa Mozambique para desembocar en el Océano Indico), en cuyo cauce, a la altura de los límites entre Rhodesia y Mozambique, se ha construído la represa de Cabora-Bassa, con un potencial hidroeléctrico calculado en varios millones de H.P.<sup>8</sup> Además son importantes: el Niger (nace en Sierra Leona, desemboca en Nigeria en el de Guinea) y el Orange (nace en el Lesotho y desemboca en Sudáfrica en el Atlántico) uno de los más importantes del Africa Austral.

Las reservas hidroeléctricas de Africa son cada vez más preciadas para las potencias desarrolladas, entre otras razones porque en primer lugar, se ha demostrado que el consumo de energía no aumenta en proporción con el número de habitantes, sino a un ritmo más rápido, lo que converge en una demanda desmesuradamente creciente de energía, ante a un debilitamiento paulatino de las fuentes. En segundo lugar, siendo posible hoy transportar excedentes de energía de un sitio a otro, es evidente que la potencia que pueda comprometer dicho excedente tendrá un punto de apoyo para cimientar su hegemonía y superioridad.

Por último, debe añadirse las inmensas posibilidades que en otra especie de materias primas como en la riqueza maderera, posee el continente africano. Aproximadamente un 11% de la superficie total del continente está formada por bosques, lo que significa una reserva de gran magnitud. Como es sabido, la madera es actualmente la principal materia prima de la industria del papel, cuyo consumo ha crecido con gran rapidez desde 1950 en adelante.<sup>9</sup> La creciente demanda de fibra de madera está relacionada con otras necesidades básicas de los países desarrollados, como son vestido y vivienda; a

demás de que esta materia prima viene siendo utilizada últimamente - en la obtención de almidón, azúcar, alcohol, hormonas, explosivos, celuloides, colas, colores, medicamento y forraje para los animales. A hora bien, es precisamente la obtención de celulosa lo que da importancia a los bosques africanos.

Así, en los bosques ubicados al sur de Sudán, en el Lualaba superior se localizan árboles madereros, bambú y abundantes papiros; en Argelia y Libia abunda el esparto que ofrece grandes posibilidades - en la obtención de celulosa; las montañas boscosas del Atlas y en el Tell Oriental existen alcornoques que rinden una parte considerada de la producción mundial del corcho. Las zonas de selva lluviosa, localizadas en Africa Meridional y en algunas áreas de Africa Austral, ofrece además de cultivos tropicales sin interrupción,<sup>10</sup> maderas preciosas como la de okume y la caoba, que si bien es cierto son difíciles de obtener (sobre todo porque los árboles que las producen se hallan juntos, sino que las especies se hallan entremezcladas y dispersas, a lo largo de las selvas) configuran una reserva mundial de - la mayor importancia.

Todas las descripciones anotadas llevan sin lugar a dudas a la afirmación de que Africa es hoy, un área vital que ofrece nuevas posibilidades a los países desarrollados, sobre todo a las apetencias de las potencias que han visto decrecer sus recursos frente a las excesivas demandas y consumo de materias primas, energéticas y mineras, y ello ha determinado que dediquen atención prioritaria a esa vasta zona del mundo.

#### B.- Aseguramiento de Materias Primas:

Como quedó anotado en el capítulo precedente, el período colonial en Africa fue de gran trascendencia. Cuando las potencias euro

peas llegaron al continente pretendían alcanzar dos objetivos: la adquisición de vastos territorios, y emprender la obra civilizadora. - Esta obra pronto adquirió la nota de una empresa económica, cuya finalidad inmediata era el comercio, la minería y la agricultura, y cuya realización práctica determinó definitivamente el curso de los acontecimientos que habrían de producirse posteriormente.

El ejercicio de estas actividades, que fue aumentando progresivamente, en la medida que se establecían más colonos europeos, y la colonización en sí misma prometía ser cada vez más rentable, ocasionó cuatro importantes consecuencias:

a) Destribalización: La implantación de una explotación minera o agrícola implicaba convivencia de varias tribus africanas, puesto que debían compartir las tareas impuestas por la empresa explotadora. Por ejemplo, cuando se comenzó la explotación de las minas de Johannesburgo, se utilizaron indígenas de las tribus del Africa Oriental-Inglesa (hoy Tanganika), del Africa Portuguesa (hoy Angola y Zaire), de la provincia del Cabo, etc. Este fenómeno tuvo gran incidencia en la formación del nacionalismo africano,<sup>11</sup> y vino a contribuir con el proceso de ruptura de las estructuras sociales tradicionales.

b) Aumento de las Comunicaciones: La realización de cualquier explotación, obligaba a las potencias coloniales a dotar a las colonias de toda la infraestructura básica necesaria (puentes, caminos, ferrocarriles, viviendas, centros de salud, etc.), antes de comenzar la extracción del mineral o la explotación específica. Con ello se crearon nuevos medios de comunicación o se mejoraron los existentes. Por ejemplo, en 1910 se concluye una línea ferroviaria que procede de El Cabo y que alcanzaba la Frontera con Rhodesia, al mismo tiempo que se trazan avenidas, calles y parques en esa zona. Otras impor--

tantes líneas ferroviarias que quedaron como consecuencia de la actividad de explotación menera y agrícola, son entre otras: el ferrocarril que une el puerto de Beira (Mozambique) con Salisbury (Rhodesia) el ferrocarril Dakar San Luis, (Senegal) En los últimos años, se ha construido uno muy importante, el del Tazara, en Tanzania, por parte de China. Igualmente, los colonizadores, ante la inexistencia o escasez de puertos naturales, y movidos por su afán de exportar hacia las metrópolis las materias obtenidas en las explotaciones, o bien, de recibir insumos para la continuación de las mismas, se vieron obligados a la construcción de puertos y embarcaderos<sup>12</sup>. Toda suerte de innovaciones en este sentido permitió la movilidad de la población, ayudó al proceso de destribalización y fundamentalmente originó la creación de un nuevo sistema económico.

c) Nuevo Sistema Económico: La primera fase de la acción explotadora fue prácticamente coetánea a la desaparición de la trata negra y a la sustitución del trueque por la introducción de operaciones de cambio basado en la moneda; y se caracterizó por un aumento progresivo de las transacciones a fin de obtener los mayores beneficios, sin que ello implicara la modificación de las estructuras tradicionales que se mantenían, ya que eran utilizadas y explotadas.

En un segundo momento, se agudizó la presión imperialista, haciendo salir de su cauce el modo de producción africano, lo que originó el enfrentamiento de dos modos de producción antagónicos cuyo nefasto resultado fue la configuración de un sistema económico adulterado en el que las relaciones de producción capitalista están estrechamente combinados con relaciones arcaicas, para mayor beneficio de los grupos económicamente dominantes en detrimento del resto de la población. Los autores Rey y Dupre<sup>13</sup> explican muy bien tal situación.

"La aparición de formas económicas modernas, en ningún caso fue consecuencia del desenvolvimiento lógico, del paso de una economía sin mercado a una economía de mercado....

... El desarrollo histórico real fue el del choque de dos medios de producción heterogéneos, capitalistas y africano, y la alteración del uno por el otro".

Esta segunda fase coincide con el momento de la intervención de grandes empresas explotadoras en el suelo africano, las cuales desplegaron una intensa actividad en todos los campos: minero, agrícola, comunicaciones, etc., orientados por el único fin de explotar las riquezas en las mejores condiciones de rentabilidad. Es de hacer notar que la presencia de estas compañías, determinó en la mayoría de los casos, el desarrollo de innumerables zonas apenas explotadas y casi-desconocidas: como ocurrió por ejemplo con la colonización del Congo Belga, en la cual desempeñó un papel de primera importancia la "Unión Miniere" (propiedad del Estado Belga), que dió origen a dos filiales importantes: la "Sogechim" para la industria química, y la "Metal Kat" dedicados a la extracción del zinc. Estas compañías emprendieron intensos planes, acompañados de importantes inversiones, que en la mayoría de los casos se vieron recompensadas con altos dividendos.<sup>14</sup>

Realmente, fue la minería la que atrajo mayores capitales europeos. Los descubrimientos del diamante y del oro, entre los años 1870 a 1880 fueron la causa del nacimiento de una importante comunidad urbana e industrial en Sudáfrica, donde se estima, se hicieron las mayores inversiones de capital para ese momento. De la estimación global de 1.222.000.000 (un mil doscientos veintidos millones) de Li

bras Esterlinas, cantidad repartida por igual entre la inversión privada y los empréstitos públicos, no menos de 555.000.000 de Libras Esterlinas fueron invertidas en Sudáfrica; 102.000.000 en Rhodesia y 143.000.000 en el Congo. En general puede decirse que en todas aquellas colonias poseedoras de importantes riquezas mineras, las empresas europeas, tanto públicas como privadas demostraban un ánimo prioritario de efectuar inversiones.

La Segunda Guerra Mundial, señaló un momento culminante en el desenvolvimiento de este sistema económico que venía perfilándose, pues hasta entonces no se comprendió hasta que punto estaban sin desarrollar las posibilidades del Africa Colonial. Las razones fueron las siguientes: Las más antiguas líneas de suministro se interrumpieron debido a las dificultades de transporte y cambio; se produjo un aumento en las demandas de materias primas en los años de postguerra. Esto acrecentó la importancia de las colonias para las metrópolis, las cuales se abocaron a la tarea de lograr en aquellas, el más alto grado de expansión y desarrollo; lo que determinó un auge considerable de la inversión privada europea y se abrió paso al capital norteamericano.<sup>15</sup> Desde ese momento comenzaron a incursionar en la economía africana grandes empresas estadounidenses.

d) En la segunda fase, no solo se persiguió -como sí ocurrió- en la primera- que las colonias fueran autosuficientes para evitar que se convirtieran en una carga para la metrópoli; además se quiso apoyar la economía -en una proporción considerable- en las posibilidades que dichas colonias ofrecían mediante una eficaz actividad de las grandes empresas, que confluyó en una verdadera revolución industrial,<sup>16</sup> la cual venía emergiendo progresivamente desde el momento en que la acción explotadora se realiza en forma sistemática; y

determinó entre otras cosas, la demanda creciente de mano de obra, ya no solo europea y calificada, sino también africana; originándose con ello la creación de una nueva clase social a la cual, a la vez que se le ofrecía el acceso a la vida urbana (educación, salario, vivienda, información), también se le discriminaba y se le explota.

Es decir, como cuarta y última consecuencia, se formó un proletariado negro, especialmente en aquellos países que habían alcanzado mayor desarrollo y que generalmente poseían ingentes riquezas mineras (Vgr. Sudáfrica, Rhodesia, Gabon, Costa de Oro), condenado a vivir - en conglomerados miserables alrededor de los centros urbanos, ganando salarios inferiores a los de cualquier trabajador o artesano europeo, en condiciones desiguales a las de éstos últimos, sobretodo en las minas, en las cuales los africanos eran empleados como "trabajadores temporarios" sometidos a una gran inestabilidad. Esta nueva clase de africano fue paulatinamente tomando conciencia de su situación, en la que descubría un mundo que en parte se lo debían a los europeos, pero por sobre todo descubría la explotación de que era objeto. Este sentimiento de explotación, alimentado por los efectos de la destribalización y por las ideas asimiladas en la Segunda Guerra, incidieron en la aparición del nacionalismo africano.

El clima psicológico de un nacionalismo creciente, y el mismo clima económico, representado por un sistema en el que siempre estuvieron presentes el choque y los desequilibrios (puestos de manifiesto en el hecho de que las economías dependían de la exportación de unos pocos productos, para ser transformados en las metrópolis y luego adquiridos por las colonias a precios sumamente elevados; la renta per cápita de cada país, aún en aquellos casos en que se había adquirido cierta prosperidad... estaba muy por debajo de la europea: v -

la presencia de una clase privilegiada, con acceso a todos los aportes del progreso, y estrechamente vinculada a Europa, frente a una clase desposeída y explotada), fue engendrando un repudio a la dominación europea en Africa.

Se llega así al momento de las independencias, entonces se --rompen los vínculos políticos con las metrópolis.... pero subsisten los lazos económicos. Las razones que han obligado a ello son las siguientes:

1a.- Las metrópolis se empeñaron en lograr un significativo desarro-

llo en las colonias, y en tal sentido volcaron grandes inversiones pero siempre orientadas "hacia y para la metrópoli", pues la finalidad principal de aquellas era beneficiar a Europa, antes que contribuir al desarrollo de las colonias, lo cual se logró mediante la repatriación de capitales invertidos en Africa. Según apreciaciones de Samir Amin, en sus evaluaciones para el Africa Occidental Francesa, la evolución de 1960-70 del saldo entre el flujo de extranjeros con una tasa de crecimiento de 3,8 %, llevaba directamente un défi--cit tendencial de la balanza de pagos, que solo podía ser resuelto - por un fuerte crecimiento de la ayuda exterior, que llevaba inevitablemente a acrecentar la dependencia.<sup>17</sup>

2a.- En general, puede decirse que la expansión de las economías afri

canas habían sido posibles, gracias a las vinculaciones de mercado que las metrópolis habían establecido tanto fuera como dentro - de Africa. Cuando se alcanza la independencia, las excolonias no po--dían menos que sostener ciertos vínculos con las metrópolis, so peli--gro de ver fenecer sus economías.

3a.- En todos aquellos casos, en los cuales la independencia de las colonias fue un proceso en cierto modo pacífico, generalmente se manifestó abiertamente mantener lazos de asistencia económica y militar. Por ejemplo, después de la independencia, casi todas las antiguas colonias francesas mantienen estrechos vínculos de asistencia económica y también militar con Francia. Muchas de ellas tienen como unidad monetaria el franco CFA, entre ellas Costa de Marfil, - Alto Volta, Chad, Gabón, Camerún, Congo y República Centroafricana. Un caso reciente es el de Djibouti, el cual después de la independencia, continúa recibiendo la asistencia económica y militar por parte de Francia. Es importante mencionar además, el pleno económico reunido en Bruselas el 13 y 14 de junio del presente año, donde se concretaron medidas que guiarán la asistencia económica de Francia hacia algunas de sus excolonias, y de otros países, entre ellos Zaire. La implementación del mecanismo de "Ayuda Pública", surgida de las antiguas metrópolis, de los organismos internacionales patrocinados por Estados Unidos o los países socialistas, y teóricamente destinada a promover el desarrollo del continente, ha sido en la práctica un eficaz instrumento para prolongar la influencia de las potencias y asegurar los intereses que han enraizado (incluyendo las materias primas y la obra de infraestructura creada).X

Las incidencias de tal ayuda han sido inquietantes por las fuertes sumas que deben desembolsar los países africanos para amortiguar los montos de las ayudas recibidas.<sup>18</sup> La situación actual en Zaire es una muestra de la magnitud y trascendencia del mecanismo de ayuda pública. Ante la grave crisis que afectó al país en lo económico, político y militar, el gobierno Zaireño se vió obligado a hacer un nuevo llamado a la ayuda extranjera, y lanzó el "plan

Mobutú", cuyo objetivo es reorganizar las finanzas públicas. Dicho plan es patrocinado por el F.M.I. (Fondo Monetario Internacional), quedando su coordinación a cargo de Bélgica.

4a.- En muchos otros casos, los procesos de independencia fueron v lentos, lo que implicó, por un lado un deterioro y paralización de la economía; y por otro lado, el rompimiento definitivo con la antigua metrópoli. Ambas circunstancias llevaron a solicitar ayuda de otras potencias (por ejemplo, en Angola, rotos los lazos que la unían a Portugal, se aferra a la ayuda y asistencia soviética).

Todas estas razones llevaron al sistema económico africano a desembocar en una situación de dependencia después de la i ndependencia, a un colonialismo económico, o como también se le llama a un "neocolonialismo", en la medida que la creciente presión económica ha ido ganando campo en las decisiones políticas de los nuevos país es.

Desde el momento de la conquista y la colonización africana hasta después de la independencia, las potencias se han planteado c omo cuestión vital el destino de las riquezas y del continente; y por supuesto las acciones de aquellas, antes y ahora han sido la r es- puesta más clara: asegurar y destinar dichas riquezas para apoyar en ellas sus economías y sus ambiciones hegemónicas de poder mundial.

Hoy más que nunca importa a los países desarrollados, asegurarse tan rico potencial en vista de las apremiantes demandas de materias primas, frente al debilitamiento progresivo de las fuentes propias, que los ha llevado a cambios en sus políticas energéticas y económicas y tratar de garantizarse las fuentes en cualquier región del mundo en que estos se encuentran.

Según John O. Marsh (alto colaborador del expresidente Ford), en Africa se libra una guerra de recursos no declarada, al decir:

"El campo de batalla está en Africa porque de ese continente - provienen muchos de los recursos y las materias primas esenciales para la sociedad occidental y especialmente para Estados Unidos"<sup>19</sup>.

Las dos principales potencias han desplegado su acción en este sentido, y se puede decir que ambos han opacado las acciones de los otros países desarrollados en ese sector. Sin embargo, han utilizado procedimientos distintos: Los Estados Unidos han logrado afianzar su posición basándose primero en la asistencia económica y luego militar; la Unión Soviética ha querido lograr la hegemonía casi exclusivamente en su poderío militar.

Las grandes empresas transnacionales han sido un vehículo eficaz del que se ha valido EE.UU. para alcanzar un predominio en las economías africanas. Este hecho es evidente en Sudáfrica donde acerca de 350 multinacionales han invertido 1,5 millones de dólares, siendo principales proveedores de tecnología moderna y productos de consumo.<sup>20</sup> En dicho país las multinacionales han creado un radio de acción que cubre dos importantes esferas: obviamente la esfera económica, en la

medida que ella ha sido determinante del desarrollo del país, ganando como contrapartida el aseguramiento de las materias primas y del mercado, y por supuesto altos beneficios; lo que ha reafirmado, en consecuencia, la relación de dependencia. En este sentido son valiosas las declaraciones del director general de BURROUGS para Sudáfrica, M.C. Cotton:

"Nosotros dependemos totalmente de los Estados Unidos, y si dejamos de tener acceso a la tecnología occidental de calculadoras, la economía corre el riesgo de paralizarse"<sup>21</sup>

En la esfera política, últimamente las transnacionales han tomado diplomáticamente una actitud en contra del régimen de apartheid, a través de planes que contemplan programas de entrenamiento y avance para favorecer a los empleados negros. Esta actitud ha sido tomada coetáneamente -- por casi todas las compañías que operan allí (Ford, General Motors, IBM, etc.)

La presencia de las Transnacionales en Sudáfrica ha contribuído a provocar un cambio político pacífico. En primer lugar, se piensa que una desinversión y salida del país por parte de aquellas no haría sino empeorar la situación, puesto que los obreros negros serían los primeros en perder sus trabajos y sufrir el hambre; en segundo lugar, porque la industria se reduciría y se convertiría en un reducto de los blancos, lo cual acrecentaría la política del apartheid en perjuicio de la población negra. ✕

El cuadro suministrado en el Anexo N°5 ofrece datos útiles que demuestran la magnitud de las operaciones realizadas por las principales compañías multinacionales americanas que operan en ese país, y, en consecuencia, refleja en que medida los Estados Unidos tienen allí importantes intereses que proteger. Estos han sido calificados por algunos

Líderes africanos como "intereses legítimos"<sup>22</sup>, lo que implica que a Norteamérica le preocupe si los Estados de esa zona determinan su propia política externa de acuerdo a sus propios intereses, o si van a estar dominados en esos asuntos por Estados hostiles a los Estados Unidos. Todo ello hace esperar que la política norteamericana hacia las luchas nacionalistas de Sudáfrica sean determinadas teniendo esos intereses económicos en mente.

En cuanto a la Unión Soviética se refiere, se advierte, que las relaciones económicas entre la URSS y el Africa hasta la década del 50 eran insignificantes. En 1955 se calculaba que el comercio entre estas dos zonas alcanzaba un valor de 49 millones de Rublos\*. A partir de esa fecha se produjo un rápido incremento, hasta alcanzar en 1962 los 268 millones de Rublos, llegando en 1968 a los 560 millones.<sup>23</sup>

La cooperación económica soviética se inició en 1958 con Egipto, a través de los aportes de la URSS para el financiamiento de la represa de Assuan. En la década del 70 se incrementó el número de países que recibían su ayuda económica y técnica; ellos eran: Guinea, Ghana, Zambia, Camerún, Congo (Brazaville), Somalia, Mali, Senegal, Sudán, Tanzania, Kenia, Chad, Nigeria y Argelia. Por otra parte, la distribución de los créditos soviéticos a Africa, que alcanzaba en 1970 el orden de los 2.500 millones de Rublos, era la siguiente:<sup>24</sup> industria y energía, 70%; sector agrícola 9%; prospección geológica 8%; educación, salud, cultura y deportes 8%; transporte y comunicacines 3%. Se destaca claramente la importancia asignada al sector industrial, pues la URSS con-

---

\* Un rublo equivalía a un dolar US

centra su esfuerzo en la industria energética química y pesada. Los datos obtenidos<sup>25</sup>, señalan que para 1968 se estaban construyendo en suelo africano con directa participación soviética, ocho centrales térmicas e hidráulicas (Egipto, Zambia, Argelia, Marruecos); cinco complejos petroleros; catorce complejos metalúrgicos, dieciocho centros de construcción de máquinas y de transformación de metales y siete complejos de mecánica ligera.

El intercambio comercial en los comienzos de la década del 70 progresaba a un ritmo mayor que la ayuda económica; para aquel entonces, treinta y cinco estados africanos comerciaban con la Unión Soviética; pero estos intercambios representaban un cierto desequilibrio para aquellos estados, toda vez que sus exportaciones hacían esa potencia eran muy reducidas, a lado de importaciones significativas,<sup>26</sup> determinándose así para los países africanos una situación de dependencia.

Ultimamente, la Unión Soviética, teniendo como principal objetivo, el acrecentar su poderío militar para cimentar en él su hegemonía mundial, ha evidenciado una progresiva demanda de materias primas y potencial energético. A pesar de que la URSS ha sido autosuficiente en petróleo y carbón, se calcula que dentro de pocos años, los recursos petrolíferos y carboníferos ubicados en los Montes Urales, están a punto de agotarse; y las grandes reservas de tales combustibles, localizados en Siberia requieren mucho tiempo y dinero para ser explotados. Por tal razón, Africa constituye una reserva para sus necesidades futuras.

Por otra parte, la Unión Soviética está desarrollando un inmenso complejo industrial que exige cada vez más del carbón, petróleo y energía eléctrica. Para satisfacer las crecientes demandas de recursos energéticos de la Unión Soviética debe comprometer y garantizar las materias primas africanas, a la vez que pretende asegurar los mercados - que permitan la expansión de su potencial industrial.

Notas del CAPITULO III

- 1) Datos proporcionados por JAEGUER, Fritz. Africa Compendio de Geografía México. Ed. Hispanoamericana. 1964. Tomo I pág. 177.
- 2) En el año 1906 fueron descubiertos los yacimientos de cromo de Selukwe, en Rhodesia del Sur, los cuales figuran entre los más puros del mundo y que con sus 250 millones de toneladas, son las reservas más grandes del mundo. Este mineral es imprescindible para la industria automovilística y de la aviación.
- 3) El cobalto es necesario para los motores a reacción, para la fabricación de la bomba de hidrógeno, además en el campo médico, en las aplicaciones radioactivas contra el cáncer.
- 4) Para fines de 1950 se terminó la instalación de refinería de ese mineral, calificado para aquel entonces como la más grande del mundo.
- 5) En 1881, Paul Reichard, descubrió los mayores yacimientos de cobre en el mundo, en Katanga, con unos 17.000 K<sup>2</sup> de extensión, que fueron explotados a un gasto muy reducido. Véase. ZISCHKA, Anton Africa Reserva de Europa Barcelona, España. Ed. Omega. 1974 pág. 126.
- 6) Dato ofrecido por: JAEGUER, F. Op cit. pág. 178.
- 7) Cabinda está separada de las demás provincias por el río Zaire (antiguo río Congo) y por una estrecha faja de territorio zairense. En las costas de la provincia existen unos 130 pozos instalados por la "Cabinda Gulf Oil Co."; del otro lado del río están los campos explotados por la "Gulf zaire" filial de la anterior. Véase al respecto MOREIRA, Neiva "Cabinda, la guerra del petróleo" en Cuadernos del Tercer Mundo. México N<sup>o</sup> 17 diciembre de 1977, pág. 62.
- 8) Solo el río Congo podría suministrar 135 millones de caballos de fuerza; el río Zambeze a la altura de las cataratas Victoria, permite la obtención de 1.178.000 H.P. Véase Zischka, A. Op cit. pág. 102 y sig.
- 9) El aumento de consumo de papel está en razón directa con los avances de la civilización y la cultura. Progresivamente los países han tendido a reducir o eliminar el analfabetismo; por otro lado el aprovisionamiento de papel y la propagación de ideas y opiniones guarda estrecha relación en la medida que un racionamiento eficaz de papel puede considerarse un medio de censura.
- 10) Los principales cultivos de ese tipo son el plátano, el cacao, el café y el hule (caucho). Es importante observar que la mayor producción mundial de cacao le corresponde a Ghana, también ocupa lugares importantes en esa producción, Costa de Marfil, Camerún, Ruanda, Guinea Ecuatorial. En café tienen una producción significativa: Uganda, Nigeria, Etiopía, Camerún y Angola.

En caucho, son productores en orden de importancia: Uganda, Nigeria, Etiopía, Camerún, Madagascar y Angola.

- 11) Véase al respecto SITHOLE, Ndabaningui. El Reto de Africa. Tr. F. González A. México. Fondo de Cultura Económica 1ª reimpresión 1973 pág. 89.
- 12) Los principales puertos con que cuenta Africa hoy día, fueron construidos por las metrópolis. Para ilustrar pueden citarse, entre otros, los puertos de Luanda y Benguela en Angola, de Beira y Maputo en Mozambique Port Elizabeth y Ciudad El Cabo en Sudáfrica; Kinshasa (Fluvial), Boma y Matadi en Zaire.
- 13) Citado por COQUERI. V. y MONIOT, H. Africa Negra de 1.800 a nuestros días. Barcelona España. Ed. Labor 1976. pág. 213.
- 14) La "Unión Minière du Katanga" invirtió en 1930 un capital de más de mil millones de francos belgas, pero la producción en el período 1910-1945, pagó más de éstos mil millones en dividendos. Cfr. ZISCHKA, A. Op. cit. pág. 129.
- 15) Por ejemplo, en Gabón para 1964, la explotación de hierro estaba a cargo de la Cía. Semifer (société des Mines de Fer de Mokambo) con un capital de 400 millones de francos en el que participaban las potencias occidentales de la manera siguiente: El grupo norteamericano Morgan (Bethleem Steel) el 50% un 34% diversos grupos franceses (entre ellos la Banque de París) y un 10%, el consorcio siderúrgico alemán. Es útil analizar estos y otros datos que al respecto ofrece NDIAYE, Jean Pierre La Juventud Africana frente al Imperialismo. Tr. Ramón Salvat. México. Siglo Vientiuno Ed. 1973. pág. 38.
- 16) Al examinar la cuestión referente a la naturaleza social de los países, estados africanos, algunos autores consideran que las Potencias imperialistas aspiran a mantener a los países liberados, bajo su control, en el sistema de una economía capitalista mundial, encaminandolos al desarrollo por la vía capitalista. Cfr. YUDIN, Yuri. "Naturaleza social del Estado en los países africanos emancipados" En Ciencias Sociales Academia de Ciencias de la URSS. Moscú N° 1. 1973 pág. 121.
- 17) La ayuda pública no debe confundirse con la inversión exterior privada, por cuanto esta última obedece a la ley del beneficio, en cambio aquella obedece a fines, en apariencia, sociales: contribuir al desarrollo de los países ayudados.
- 18) Se calculaba para 1977 que por cada 100 dólares recibidos, el africano, debía desembolsar 121 dólar, en comparación con los 130 del latinoamericano, y los 130 del extemoriental. Con razón algunos autores señalan que Africa con todo y haber sido más tardíamente asistida, alcanzó rápidamente el resto del Tercer Mundo. Importantes informaciones pueden abstenerse en tal sentido en el artículo de BONEHILL, Daniel. "La Dependence et le fragilité" en Le Monde Diplomatique. París N° 291. junio de 1978. pág. 1-5.

- 19) Declaraciones aparecidas en El Nacional (Caracas) 12 de junio de 1978. pág. A-9.
- 20) Véase "America's South African Dilema" en Time 17 de junio de 1978. pág. 38
- 21) Véase "Les Poids des Investissements Americains en Afrique Du Sud". en Le Monde Diplomatique París junio de 1978. pág. 4.
- 22) NYERERE, Julues. "America and Southern Africa" en Foreign Affairs New York. julio de 1977. pág. 674.
- 23) Datos tomados de MONETA, Carlos J. "Africa y los grandes actores externos" En Estudios Internacionales. B. Aires. Año VII N° 27 julio-septiembre 1974. N° 37.
- 24) Ibid. pág. 38.
- 25) Ibidem
- 26) La URSS compra algodón, cacao, maní, vino, naranjas, aceite de oliva, y minerales; vende equipos industriales, viales y petrolíferos, aviones, barcos, equipos sanitarios, artículos de consumo instrumental de medicina y material pedagógico. Cfr. MONETA, Carlos. Op. cit. pág. 41.

## LOS INTERESES EN JUZGO

### CAPITULO IV

#### Intereses Políticos

##### A.- Penetración Ideológica:

La experiencia colonial determinó en muchos casos, que los países africanos recién independientes se decidieran por la vía socialista, tomando en cuenta, que el contacto que habían tenido con el capitalismo se asociaba a la explotación colonial y a las potencias. Esta circunstancia, sumada al deseo de un rápido desarrollo económico, preparó el terreno para que la filosofía socialista hiciera eco en aquellas sociedades ávidas de orientación y de una estructura ideológica que las encaminara definitivamente hacia las metas propuestas. Tal coyuntura no tardó en ser aprovechada por la Unión Soviética para lograr una de sus máximas aspiraciones, cual es, alcanzar la expansión de la doctrina marxista-leninista, considerada como el único instrumento capaz de "llevar a los pueblos a una sociedad donde el poder del Estado reside en los trabajadores, donde no hay clases explotadas y donde la economía es planeada a objeto de permitir la satisfacción máxima de las necesidades materiales y espirituales del hombre"<sup>1</sup>.

La nueva Constitución de la URSS define ampliamente los objetivos del Estado Soviético en el ámbito internacional, al establecer que "la política exterior de la URSS se orienta a asegurar premisas internacionales favorables, para edificar el comunismo en la URSS, a defender los intereses estatales de la Unión Soviética, a fortalecer las posiciones del socialismo mundial, a respaldar la lucha de los pueblos por la liberación nacional y el progreso social a impedir las guerras de agresión, a alcanzar el desarme universal y total, y a realizar consecuentemente el principio de la coexistencia pacífica de los estados con diferente régimen social.." <sup>2</sup> Con ello no hace sino consagrar en forma legislativa lo que ha constituido el contenido real de su política exterior durante más de sesenta años.

La penetración ideológica soviética en Africa, ha obedecido a dos razones primordiales: a) Consolidar el socialismo a escala mundial; y b) Evitar que el continente africano caiga bajo el comunismo chino. <sup>3</sup>

Los mecanismos que han facilitado la penetración ideológica pueden reducirse a tres:

1.- Los principales líderes de los movimientos socialistas y nacionales africanos fueron formados en las Universidades europeas <sup>4</sup> - donde tuvieron la oportunidad de conocer las principales corrientes del pensamiento moderno - entre ellos el de Marx - hasta el extremo de que muchos de tales líderes se constituyeron en portavoces de esos pensamientos. Por ejemplo, Leopold Segnor escribe en 1959 "African Socialism"; Mamadou Dia en 1961 publica su obra "The African Nations and World Solidarity".

- 2.- La presencia de tropas soviéticas y cubanas en las áreas de conflictos ha permitido el intercambio de ideas, y por consiguiente el contacto con la doctrina socialista a la que responden - los efectivos de tales fuerzas. Por otro lado, las tropas no se han limitado a tareas militares, sino que ellos han prestado su asistencia en otros órdenes de la vida de las comunidades africanas, como son las labores agrícolas, educativas, de asistencia médica y de enfermería, etc.; configurándose de esta manera en instrumentos vivos de un proceso de concientización.
- 3.- En aquellos países en los cuales han asumido el poder los partidos nacionalistas o revolucionarios de tinte socialista, se ha dado atención prioritaria a la educación, la cual ha sido vista como un acto político en el que todas las actividades están orientadas por los principios concordantes con la ideología que guía las estructuras políticas respectivas. Al respecto, es importante mencionar el encuentro de Ministros de Educación y Educadores de Angola, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe, Cabo Verde, Guinea Bissau y Timor Este, en el cual se llegó a importantes conclusiones sobre el papel de la educación, como proceso - global del desarrollo político y socio-económico de esos países. Según Silva Costa, Secretaria General del Ministerio de Educación de la República Popular de Mozambique:

"A la educación le corresponde el papel de reforzar continuamente el contenido ant imperialista y revolucionario de nuestra lucha en todos los frentes; éste es un imperativo esencial, ya sea en el plano interno de cada uno de nuestros paí

Como parte integrante del proceso educativo, algunos países se han empeñado en campañas de alfabetización, consideradas como el primer arma para revolucionar la educación al mismo tiempo que la Alfabetización constituye un arma de la Revolución. Así, por ejemplo, en Angola se inició una campaña intensiva de alfabetización al año siguiente de la independencia. El Artículo 13 de la Ley Constitucional de la República Popular de Angola establece: "La RPA combate enérgicamente el analfabetismo y al obscurantismo y promueve el desarrollo de una educación al servicio del pueblo y de una verdadera cultura nacional enriquecida por las conquistas culturales revolucionarias de otros pueblos".<sup>6</sup>

Mozambique y los otros países participantes del encuentro de Ministros de Educación y Educadores, han desplegado en el presente año amplias actividades en este sentido. En todos los casos se parte del principio de que la construcción de una sociedad socialista y la creación del hombre socialista son incompatibles con la existencia del obscurantismo, de la ignorancia y del analfabetismo.

## B.- Mantenimiento de una Actitud Frente a las Potencias Occidentales.

### B.1.- Conexiones con la Distensión y el Armanentismo:

Uno de los rasgos característicos del desarrollo mundial contemporáneo es la creciente internacionalización de la vida social. La política interior de los países se ve cada día más sometida a una influencia mayor de los profundos cambios que se operan en el mundo y en especial de los virajes que pueda sufrir la actual situación - de "distensión" en la cual están comprometidas dos Potencias: Estados Unidos y la Unión Soviética. La distensión es el resultado de acciones conjuntas a las que se han visto obligadas las potencias -

en pro del mantenimiento de la paz mundial.

Los recientes acontecimientos en el continente africano han sido un motivo aprovechado por ambas potencias para hacer valer sus posiciones en ese sentido. En el discurso pronunciado ante los oficiales de la Escuela Naval de EEUU. (Annapolis, Maryland)<sup>7</sup>, el presidente Jimmy Carter admite que por mucho tiempo las relaciones entre los Estados Unidos y la Unión Soviética han de ser en un plano de competencia, sin embargo, para que esta competencia no sea políticamente peligrosa debe ser también cooperativa. Allí mismo expone los elementos principales de la política norteamericana frente a la Unión Soviética.

- Continuar manteniendo una fuerza nuclear equivalente, porque en ausencia de un desarme nuclear mundial, la equivalencia es la situación menos amenazadora y más estable para el mundo.
- Mantener un nivel prudente y sostenido de gastos militares, en armonía con una OTAN más fuerte, fuerzas más móviles, y una presencia sin disminución en el Pacífico.
- Unificar esfuerzos entre los EE.UU. y sus aliados ante cualquier amenaza previsible a la Seguridad.
- Mantenimiento del apoyo a las organizaciones mundiales como: Naciones Unidas, Organización de los Estados Americanos y Organización de la Unidad Africana.
- Admite que la Unión Soviética puede elegir entre la confrontación y la cooperación: debiendo preferir la cooperación - por medio de un "detente" que significa moderaciones simila-

res para ambos lados; es decir adoptar una similar disposición a competir pacífica y no militarmente, al mismo tiempo que exige una limitación en el desarrollo de las armas estratégicas.

- Por último, califica la persistente y creciente intervención militar de la Unión Soviética y de Cuba como un entorpecimiento al proceso de distensión.

La Unión Soviética por su parte, está interesada en demostrar a las potencias occidentales que su cooperación para con aquellos - pueblos, anteriormente dependientes, en la obtención de la independencia política y también económica ha sido un favorable impulso a la distensión. En efecto, hablando en el pleno del XXIV Congreso del P.C.S. Leonid Brezhnev subrayó especialmente que la Unión Soviética da un "enérgico" apoyo a las demandas que plantean los países de Asia, Africa y América Latina, demandas destinadas a reestructurar las relaciones económicas internacionales sobre principios de igualdad de derechos, y de no explotación a los países más débiles por parte de los estados capitalistas, lo cual responde a los objetivos señalados por el Programa de Paz elaborado por ese Congreso. Refiriéndose a dicho programa expresa:

"Su principal sentido consiste en lograr, apoyándose en el poderío, la cohesión y la actividad del Socialismo Mundial y en su alianza con todas las fuerzas progresistas y pacíficas, alianza más sólida cada día, un viraje en el desarrollo de las relaciones internacionales. Un viraje de la tirantez preñada de riesgo de un estallido, a la distensión y la cooperación normal recíprocamente ventajosa"<sup>8</sup>.

La respuesta estadounidense ante la acometida Soviética en algunos países africanos, no ha sido en la práctica todo lo enérgica que el discurso de Carter parecía predecir; por el contrario, ha sido una actitud moderada, si se quiere cautelosa, lo cual configura una política acertada, en la medida que ha sabido sopesar los acontecimientos en Africa con el fin de no cometer el error de tratar a todas las naciones del mismo modo. La actitud mesurada de los Estados Unidos se ha reflejado en dos aspectos:

a) Los Estados Unidos han delegado en sus aliados del Atlántico (principalmente Francia) la tarea de vigilar por la estabilidad y el resguardo de la paz en ciertos países africanos. El Consejo de la OTAN reunido en Washigton el 30 de mayo del presente año discutió el problema de la "estabilidad" y la "seguridad" de los estados africanos y se resolvió brindarle protección especial a aquellos países que carecían de protección particular por parte de la OTAN o del Pacto de Varsovia. En reunión de Bruselas en junio del mismo año, Francia, Bélgica, EEUU, Alemania Occidental y Gran Bretaña acordaron tomar medidas económicas y políticas, y se decidió a instancias de Estados Unidos, delegar en Francia, como representante de los países Occidentales, la responsabilidad de los países africanos

b) En correspondencia con lo anterior, no se ha querido confundir los conflictos en Zaire, Etiopía o Angola con la cuestión vital de la carrera armamentista; especialmente en una etapa en que se están adelantando reuniones a propósito del pacto sobre limitación de armas estratégicas (SALT II), que compromete seriamente la actuación de ambas potencias. La carrera armamentista emprendida por la URSS y los Estados Unidos ha sido definida como una "correlación de fuerzas", que tienden a un equilibrio, no de simetría mate-

mática como correspondencia numérica de ambas fuerzas, sino que es un "equilibrio estratégico, es decir, un equilibrio forzosamente de desequilibrado que permite colocar a las potencias, frente a frente - en igualdad de condiciones.

Hace unos decenios los Estados Unidos tenían una ventaja en armamento estratégico de cinco a uno sobre la Unión Soviética, espe- cificamente en su cantidad de misiles intercontinentales, y ésto e- ra manifestamente un "equilibrio". Desde hace algún tiempo, y cier- tamente desde la conclusión del primer acuerdo estadounidense-sovié- tico sobre limitación de armas estatégicas (SALT I, mayo 1972) se ha descrito esta relación como de paridad aproximada. Actualmente la Unión Soviética posee una ventaja numérica en misiles intercon- tinentales, pero los misiles estadounidenses llevan varias "Cabe- zas Nucleares"; esta disparidad configuraba también un equilibrio, ya que la cantidad soviética se compensa con la "calidad norteameri- cana". Así una vez más se mantenía el equilibrio mediante una con- dición de desequilibrio, balanceando un mayor número de cabezas nu- cleares contra un menor número de misiles. En los actuales momentos Estados Unidos ha desarrollado el "misil crucero" que vuela a gran- des distancias rápidamente y a baja altura, lo que le permite pasar por debajo de las defensas soviéticas. La URSS por su parte ha per- feccionado los bombardeos TU-26 (Backfire), de allí que sea una cuestión de vital importancia para ambos países lograr la conclusión de Acuerdo SALT II a objeto de mantener el equilibrio estratégico.<sup>9</sup>

En la actualidad, ante el inusitado desarrollo que ha alcanzado la fabricación de armas estratégicas, en cada una de las potencias, se han intensificado las conservaciones sobre el nuevo acuerdo SALT II, cuyo objetivo principal es la limitación de sus arsenales estra

tégicos a un total de 2.250 bombarderos y proyectiles de largo alcance, a fin de mantener el equilibrio de poder entre las potencias, - en quienes descansa el difícil deber de resguardar la Paz Mundial.

C.- Mantenimiento de la adhesión de los bloques de votación africanos ante las Naciones Unidas.

En menos de dos décadas, Africa ha emergido de un continente de colonias europeas para llegar a ser un factor importante en las decisiones internacionales. La condición de estados independientes y las oportunidades de participación en los votos internacionales ha aumentado la atadura entre los países africanos y ha ayudado las alianzas regionales. Pero la consecuencia más importante es la de haber sido factor determinante en las "estrategias geopolíticas" <sup>10</sup> en curso por parte de las potencias. El hecho de que éstos seleccionen en algunos casos a ciertas naciones africanas para darles ayuda militar y económica (cuando ellas tienen una ventaja militar - estratégica o un potencial económico), ha llevado a muchas de ellas a aliarse con la Unión Soviética o con los Estados Unidos en aspectos específicos.

Ahora bien, la ayuda garantizada a las naciones africanas fue considerada como gesto amistoso que muchas veces ha correspondido con el apoyo que le daban en las Naciones Unidas, y que hasta cierto punto se configuraba en un apoyo perenne. Sin embargo, en la actualidad, la influencia de las principales potencias en Africa se ha alterado, dándose el caso de naciones apoyadas antiguamente por la Unión Soviética se han puesto al lado de Estados Unidos y viceversa.

Es evidente que las Naciones Unidas constituyen el mejor foro para la interacción de los Estados y para conocer la opinión de

los países sobre la política mundial; de manera que un análisis retrospectivo de las votaciones, de los bloques y alianzas, en el transcurso de un determinado período, puede dar luces sobre cambios sufridos por la política mundial, y facilitar su comprensión. Un intento de conocer a fondo la evolución política de Africa puede basarse en el estudio del papel que los países africanos han desempeñado en el máximo Organismo Internacional.

La Organización de Naciones Unidas tiene que ver con la autodeterminación de los pueblos, con los derechos humanos, con el desarrollo social y económico; tales temas son de interés vital para los países africanos, además de que este Organismo provee sus primeros contactos como estados independientes con otros estados, y su política exterior en muchos aspectos se trata alrededor de ese Organismo. Ello ha llevado a que tanto los Estados Unidos como la Unión Soviética, y sus aliados compitan por la alianza de las naciones neutrales en Africa y de otros lugares para lograr robustecer sus respectivas posiciones. Ahora bien, los grupos africanos de las Naciones Unidas (todos los países, excepto Sudáfrica y Rhodesia) concentran principalmente sus esfuerzos en asuntos relacionados con Africa, tales como problemas coloniales, derechos humanos, política racista y desarrollo económico; y han demostrado menor interés en asuntos de armamentismo y leyes internacionales y es allí, donde justamente incide el interés de las potencias para dirigir los bloques de votación de Africa en uno u otro sentido utilizando cualquier medio, la persuasión o la coerción.

Le evolución de las tendencias de votación surgidas últimamente en el seno de las Naciones Unidas, denuncian la influencia decisiva que ha tenido la irrupción en el ámbito internacional de los países

africanos. Así vemos que las alianzas de votación y grupos entre 1974 - 1960 eran estables, cuando aún no habían alcanzado la independencia la mayoría de las naciones africanas. En 1962 había 32 estados africanos independientes, cuyas votaciones, al ser analizadas según el índice de acuerdo con los Estados Unidos o con la URSS en torno a tres aspectos; paz y seguridad, colonialismo y problemas económicos, permitieron la determinación de seis "bloques"<sup>11</sup>: el primer grupo formado por cinco (5) países: Marruecos, Mali, Guinea, Sudán y Somalia, prosoviético; el segundo grupo incluía los estados de Nigeria, Egipto, Etiopía y Zaire, todos los países de este grupo excepto Zaire habían recibido tanto de Estados Unidos como de la Unión Soviética, sin embargo, sus votos eran en ese período más favorables a la Unión Soviética; el tercer grupo, pro-Estados Unidos, formado por Níger, Liberia y República Centroafricana; el cuarto grupo, formado por países que habían sido colonias francesas (Camerún, Chad, República Malgache, Costa de Marfil, Mauritania, Dohomey (hoy Benín) y Alto Volta), adoptó una actitud pro-francesa, muy identificada con Estados Unidos; un quinto grupo, incluía tres países: Congo, Gabon y Libia, el cual fue determinado, no por la coincidencia de sus apoyos, sino porque ellos estaban constantemente ausentes de las delimitaciones realizadas en la Asamblea General de las Naciones Unidas; el sexto grupo estaba constituido por aquellos países que habían alcanzado la Independencia en 1962: Argelia, Ruanda, Burundi, Uganda, Kenia y Tanzania (formada por Zanzíbar y Tanganika) que habían demostrado una moderada tendencia de apoyo a la Unión Soviética. En 1963 los estados africanos forman la Organización para la Unidad Africana (OUA), y con ella se disolvieron algunos grupos y se dió un giro en la orientación de las alianzas,

en la medida que los países comenzaron a darse cuenta de que su fuerza en las Naciones Unidas permitía influir en asuntos internacionales que afectaban otros continentes. En el período 65-66, las discusiones versaron sobre los problemas de la autodeterminación y los derechos humanos; las votaciones de los países africanos se dividieron en siete (7) grupos: el primer grupo prosoviético, constituido por Zambia, Kenia, Somalia, Sudán, Argelia, Mali, Mauritania; el segundo grupo, pro-Estados Unidos, formado por Niger, Zaire, Togo, - Costa de Marfil y Liberia; el tercer grupo de países moderados inclinados hacia la URSS, constituido por Egipto, Etiopía, Tunisia y Guinea; el cuarto grupo, de países moderados, inclinados hacia los Estados Unidos, formado por Nigeria, Ghana, Camerún, Sierra Leona, Senegal y Marruecos; el quinto grupo de países pro-Francia formado por República Malgache, Malawi, Dahomy, Alto Volta y República Centroafricana; el sexto grupo, de ausentes formado por Congo, Gaboa y Uganda; y el último grupo, de países que no pudieron ser identificados; Tanzania y Chad.

La tendencia política de la votación entre el 67 y el 70, reveló la trascendencia de ciertos acontecimientos como fueron, la guerra civil en Nigeria (Biafra), la guerra arabe-israelí en el 67, la resistencia manifiesta de los poderes occidentales de tomar medidas efectivas en cuanto al problema de la autodeterminación y los derechos humanos en Sudáfrica, la guerra de Vietnam, y la brusca reducción de la ayuda americana, empujó a la mayoría de los estados hacia la Unión Soviética.... Las votaciones en el período 1969-70, se dividieron en los siguientes grupos: un grupo de once (11) países, de tendencia pro-soviética, incluía todos los países del Norte de Africa, excepto Tunicia y Marruecos, es decir comprendía a Egipto

Libia, Argelia Mauritania y Mali, además, el Sudán, Uganda, Burundi, Tanzania, Zambia y Nigeria. Un segundo grupo, fuertemente pro-soviético, formado por Somalia, El Congo y Guinea; un tercer grupo de pequeños países: Dahomey, Gambia y Lesoto (Malawi) mantenía una posición de apoyo hacia los Estados Unidos; un cuarto grupo incluía estados como Etiopía, Túnez, Ghana y Sierra Leona, todos los cuales seguían una política externa moderada; un quinto grupo de tendencia pro-francesa, formada por la República Malgache, Zaire, Togo, Costa de Marfil, Senegal y Liberia (que siempre había apoyado a los Estados Unidos); y por último un grupo formado por Bolívia y Gambia, que se mantuvieron ausentes en las deliberaciones de ese período.

El análisis referido, permite captar con claridad, el virtual interés que mueve a la URSS a conservar la adhesión de los bloques de votación africana, los cuales han manifestado ultimamente (con pocas variaciones) un consistente apoyo hacia su política internacional.

#### D.- Dominio de Zonas Estratégicas:

El continente africano ofrece a las potencias ciertas zonas de indiscutible interés estratégico:

a) En la llamada zona del Cuerno de África se encuentra el puerto de Djibouti a la salida del estrecho del Bab-El Mandeb, el cual tiene especial importancia para Etiopía y los países limítrofes, por ser la única salida al mar para ese país, además de concluir allí la línea férrea que parte de la capital, Adís Abeba. Por otro lado, tiene una importancia de primer orden para Europa Occidental, pues un conflicto en dicha zona representaría una amenaza para los suministros petroleros de Europa Occidental, por ser este -

puerto la entrada al Mar Rojo, principal ruta petrolera de dicha región.

En efecto, todos los tanqueros petroleros que salen del Golfo Pérsico pasan por el estrecho de Hormuz y por el Golfo de Omán, militarmente controlado por Irán y Arabia Saudita. De allí siguen tres rutas principales; una al Lejano Oriente; otra que le da la vuelta al Africa y se distribuye por el Atlántico y la última, que al pasar por el Estrecho de Bab-El Mandeb, se adentra en el Mar Rojo, para luego atravesar el Canal de Suez y llegar al Mediterráneo. Por el Mar Rojo, también se llega al Golfo de Agaba, donde está el Puerto de Eilat; allí llega el petróleo iranio para Israel.

De las tres rutas, la tercera es decisiva para Europa Occi--dental; en todo caso, el Mar Rojo es un corredor petrolero doblemente importante, porque no solamente da acceso al Canal de Suez, sino que también es la vía que termina nutriendo a Israel. Por consi--guiente, el control del Mar Rojo es una cuestión de vital importan--cia para Estados Unidos y Arabia Saudita, por constituir un paso ob--ligado de los suministros de petróleo, lo cual configura un punto clave de la política económica y estratégica de ambos países para - quienes el Mar Rojo debe seguir siendo un "Lago Arabe" en pro del mantenimiento de la estabilidad mundial.

b) La Costa Oriental Africana, que arranca desde la línea - costera de Somalia hasta el Sur, configura igualmente una importan--te zona estratégica, por bordear el Océano Indico, el cual en los últimos años ha adquirido un indudable interés para la Unión Sovié--tica, como área de despliegue de su flota naval.

Anteriormente se afirmaba que la Unión Soviética dependía me

nos del acceso a los océanos del mundo que los Estados Unidos; sin embargo, a esta potencia le interesa en gran medida el control de áreas periféricas que le proporcione el acceso a las rutas marítimas necesarias, para apoyar operaciones ofensivas, a ciertas distancias de las fronteras del Pacto de Varsovia y de la misma Unión Soviética. Por otro lado los últimos ejercicios navales soviéticos<sup>12</sup> demostraron un interés primordial en bloquear las comunicaciones marítimas entre América del Norte y Europa, y posiblemente, la interrupción de la línea marítima de abastecimiento de petróleo y materias primas a Europa Occidental. En dichos ejercicios la Armada Soviética ha demostrado un robustecimiento, hasta el punto que se considera a la fuerza submarina Soviética como la mayor del mundo, ya que en términos generales ha ido superando a la estadounidense, en aspectos de sus características funcionales: más potencia nuclear, submarinos más silenciosos, sensores y sistemas de armas más perfeccionados. Para 1976, J. Erickson<sup>13</sup> estimaba que la armada rusa estaba equipada para batallas cortas e intensas, más que para una guerra prolongada en el mar, y señalaba que esta tenía una serie de desventajas: a) Para alcanzar el mar libre ha de pasar por salidas dominadas por la OTAN; b) Su falta de protección aérea; c) Falta de capacidad para la guerra contra submarinos en alta mar. Tales desventajas fueron superadas primero, con la creación de su nueva clase de portaviones Kuril que desplazan unas 40 mil toneladas y embarcan 36 aviones de despegue vertical; segundo, se ha equipado con más de 350 submarinos para servicios generales, buques de misiles y submarinos de ataque artillero, que reflejan intensivo esfuerzo soviético encaminado a alcanzar la superioridad militar y tecnológica.

Es decir, la Unión Soviética ha logrado acrecentar, en los u

timos años, su capacidad para la guerra submarina lo cual significa una mayor amenaza no solo a las fuerzas de superficie para misiones especiales de la OTAN, sino también para el tráfico mercantil Occidental.

El despliegue de fuerzas de la flota naval soviética, también cuenta con una importante zona estratégica en Africa; en la Costa Occidental que bordea el Atlántico Sur, en Angola en sus puertos de Luanda y Benguela, coordinando su influencia en Conakry (en la línea ecuatorial), importante puerto de Guinea. En ambos países, la Unión Soviética ha afianzado su influencia, lo cual le da ventajas para ejercer funciones de vigilancia y continuar el crecimiento desarrollo de su fuerza naval.

## Notas del CAPITULO IV

- 1) Tomando del artículo por PONOMARIOV, B. "Significación internacional de la Nueva Constitución de la URSS". En Revista Internacional Caracas. Nº 58-59. 12 de marzo de 1978. p. 4.
- 2) Ibid. P. 5.
- 3) Estas dos potencias que habían mantenido estrechos lazos durante 15 años, entran en 1961 en una etapa de graves oposiciones ideológicas que se han acentuado paulatinamente; hasta el punto de haberse enfrascado en la actualidad en una verdadera guerra de denuncias ante los acontecimientos en Africa, por las acusaciones de China de que la URSS ha emprendido una desenfundada carrera por el dominio de los mares, y de las respuestas de la URSS que dice China se ha enfrascado en una lucha para alcanzar el desprestigio soviético.

Por otro lado, es de hacer notar que en enero de 1964, en Malí durante la celebración de la famosa Gria China por Africa, Chou En Lai había proclamado los "Ocho principios de la Ayuda Exterior". Ya en 1972 un grupo numeroso de países africanos reconocían diplomáticamente a China Popular, y mantenían relaciones con ciertos países africanos: Níger, Chad, Alto Volta, Sierra Leona, Costa de Marfil, Gabón, Rep. Sudáfricana, Rep. Malgache, Malawi, Togo, Dahomey, Liberia, Pwanda, Leshoto y Swazilandia. En cuanto a cooperación económica, China aporta para 1969 aproximadamente unos 60 millones de dolares. En 1971 la incrementa la ayuda a Libia. En 1975 se había adelantado la construcción del Ferrocarril del Tazara (entre Dar-es-Salam y Tambia). Véase MONETA, Carlos "Africa y los grandes actores externos". En Rev. de Estudios Internacionales Argentina Año VII Nº 27 julio-Sep. 1974. pág. 45.

- 4) Entre ellos: K. Nkrumah, Agostinho Neto, Nierere etc.
- 5) Esta y otras importantes declaraciones dadas en ese sentido pueden ser confrontadas en el artículo por TEOTONIO P, Luisa "La Enseñanza al Servicio del Pueblo" en Cuadernos del Tercer Mundo Mexico Nº 21 junio de 1978. pág. 89.
- 6) "Ley Constitucional de la República Popular de Angola". En Tricontinental. La Habana. Año X - 1975. pág. 61-64.
- 7) Tomando del artículo "La Unión Soviética puede elegir entre la confrontación y la cooperación" en El Nacional (Caracas) 10 junio de 1978. pág A-4.
- 8) JANKO, Vladimir (encargado adjunto de la sección de Política internacional del Comité Central del Partido Comunista Checoslovaco Soviético): En Revista Internacional, México. Nº 4 abril - de 1978. pág. 32-36.
- 9) Los datos sobre la cuestión armamentista han sido tomados del interesante informe de ERICKSON, John "Occidente se queda atrás" en Visión Rev. Interamericana Vol. 46 Nº 8. 1º de abril de 1976.

pág. 6-13. Erickson es Director del Departamento de Estudios sobre defensa, programa patrocinado por la Universidad de London y el Ministerio de Defensa Británica.

- 10) Estudios acerca de la conducta de votación internacional han comenzado a atraer la atención de los científicos y geógrafos políticos, quienes han tratado de considerar las dimensiones especiales de las votaciones de las Naciones Unidas, intentando a su vez relacionar la conducta política con la ubicación geográfica para tratar de explicar por qué esta conducta ocurre y demostrar su significación en la estructura espacial de la Organización Política Mundial. Véase al respecto ABATE, Yohannis y BRUNN, - Stanley, "The Emergence of African Voting Blocs and Aliances - in the United Nations 1961-1970" En *The Professional Geographer* Michigan State University Press. Noviembre de 1977. pág 338-346.
- 11) Un bloque de votación es definido como un grupo de estados - que consistentemente votan como una unidad en todos o en algunos aspectos específicos o tienen en común intereses políticos e ideológicos.
- 12) ERICKSON, J. "Occidente se queda....." pág. 11.
- 13) Ibid. pág. 12.

TERCERA PARTE

SITUACION ACTUAL DE LA PRESENCIA SOVIETICA  
EN AFRICA

## TERCERA PARTE

## SITUACION ACTUAL DE LA PRESENCIA SOVIETICA EN AFRICA

Presencias de Lugar

La penetración soviética en Africa se ha efectuado principalmente a través de tres sectores:

A.- En Africa Central

Se produce la desestabilización del régimen del Presidente Mobutu en Zaire, en vista de la invasión de ex-soldados katangueses a la provincia de Shaba, ayudados por Angola, país que ha gozado últimamente de la ayuda y asistencia militar soviética y de la presencia efectiva de tropas cubanas.

B.- En la Zona del llamado Cuerno de Africa.

Los conflictos de Ogaden y Eritrea, determinaron un cambio radical en la política de Somalia y de Etiopía con respecto a la Unión Soviética. Somalia que por mucho tiempo mantuvo estrechos vínculos con Moscú, pues se había beneficiado con una ayuda militar masiva, se inclinó luego de los conflictos, hacia occidente, en vista del creciente apoyo soviético-cubano a Etiopía. Este apoyo se intensificó en Eritrea donde el Gobierno etíope lucha por mantener la integridad territorial, tratando de sofocar el movimiento separatista.

C.- En el Africa Austral.

La situación de los regímenes racistas de Sudáfrica y Rhodesia,

se ha tornado intolerable en los últimos meses; y el problema de la independencia de Namibia, han determinado la aproximación hacia la URSS de los movimientos de liberación (de esos países) por la importante ayuda que han obtenido de dicha Potencia.

## LOS ACONTECIMIENTOS

### CAPITULO V

#### Choque entre Angola y Zaire:

##### A.- Invasión desde Angola:

A comienzos de marzo de 1977, voceros informativos de occidente<sup>1</sup> dieron a conocer el hecho de que una fuerza armada procedente de Angola, había penetrado e invadido al Zaire. El Departamento de Estado informaba desde Washington que las fuerzas invasoras tenían bajo arresto domiciliario a siete norteamericanos, aún cuando para ese momento se ignoraba la magnitud y la composición de dichas fuerzas invasoras.

El gobierno zaireño, por su parte, aseveraba que una fuerza estimada en tres mil hombres, había cruzado la frontera que separa al país, de Angola, para ingresar a la provincia de Shaba (antigua Katanga), logrando en su avance apoderarse de varias ciudades y moverse rápidamente hacia la importante ciudad minera de Kolwesi. - Así mismo se denunciaba que la fuerza invasora estaba constituida por ex-soldados katangueses, apoyados por Angola y sus aliados los cubanos. Una de esas declaraciones fue la ofrecida por el comandante de las fuerzas armadas de Zaire, general Zumba Moazo Djozi:

"Confirmando que mis soldados vieron cubanos junto con los gen-

darmes, y estos americanos estaban combatiendo sin camisa.."2

El gobierno de Angola, como respuesta a las denuncias, adoptó la posición pública de que nada tuvo que ver con la invasión, calificando el hecho como un asunto interno, en el cual un grupo de nacionalistas buscaba derrocar el régimen de Mobutu. De igual manera, en lo que al gobierno cubano se refiere, Fidel Castro negó en varias oportunidades la participación de tropas cubanas en dicha invasión; antes bien, aseguró que tanto su gobierno como el de Neto había tratado de evitarla.<sup>3</sup>

Los hechos denunciados habían comenzado a desarrollarse cuando el 8 de marzo de ese año, unos dos mil katangueses (aproximadamente) exiliados en Angola y reunidos como ejército, bajo el nombre de Frente Nacional de Liberación del Congo (FNLC), invadieron la provincia de Shaba, logrando en su avance apoderarse de varias poblaciones. La invasión comenzó por las aldeas situadas al oeste de la Provincia, incluyendo las poblaciones de Dilolo, Kasaji, Kapinga, Mutshasha y Sandoa, en la ruta hacia Kolwesi.

A mediados de abril el gobierno zaireño comenzó un contra-ataque, iniciando un bombardeo contra barcos angoleños. Simultáneamente emprendió un ataque aéreo, realizado por pilotos franceses, contra las poblaciones que habían sido "liberadas" por el FNLC, específicamente sobre Mutshasha, Kasaji, Dilolo, Lufusa, Sanikosa y Kanzenze (aldea de dos mil habitantes, en la principal línea de comunicación ferroviaria a 40 kilómetros del centro cuprífero de Kolwesi). La reconquista de Mutshasha alcanzada gracias al apoyo de la flota aérea francesa, significaba para ese momento, el término de la rebelión de los Katangueses y el inicio de la normaliza

ción de las relaciones entre los dos países.

De seguidas, se ofrecieron algunas gestiones diplomáticas por parte de otros países; así por ejemplo, el presidente del Congo - Joaquín Yomba Opango, se ofreció a mediar entre Zaire y Angola; - igualmente, el Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria, Joseph Garva, viajó a Lumbumbashi (Zaire), para reunirse con el presidente Mobutú, y analizar la posibilidad de negociaciones entre Angola y Zaire. A pesar de los intentos diplomáticos, el choque iniciado se fué haciendo cada vez más intenso, hasta el punto de que el conflicto, aparentemente local, llegó a internacionalizarse. En efecto, luego de la invasión a la provincia de Shaba, el gobierno zaireño acude en solicitud de auxilio a otros países; mediante gestiones diplomáticas, Mobutú logró obtener importante ayuda:<sup>4</sup> Marruecos, soldados; Francia, Bélgica y China, armas y asesores; Egipto, suministros y un buen número de pilotos; Alemania Occidental, suministros de socorro; y Estados Unidos, material no letal.

A fines de mayo de ese mismo año, Angola se vió bajo una grave amenaza de invasión por cuatro frentes, preparada por Sudáfrica, Namibia y Zaire, y apoyada por algunos países occidentales principalmente Francia y Alemania Occidental. La invasión era parte de un plan secreto, "Cobra 77", el cual incluía además tropas de UNITA y del FLEC, grupos guerrilleros contrarios al gobierno de Agostinho Neto.

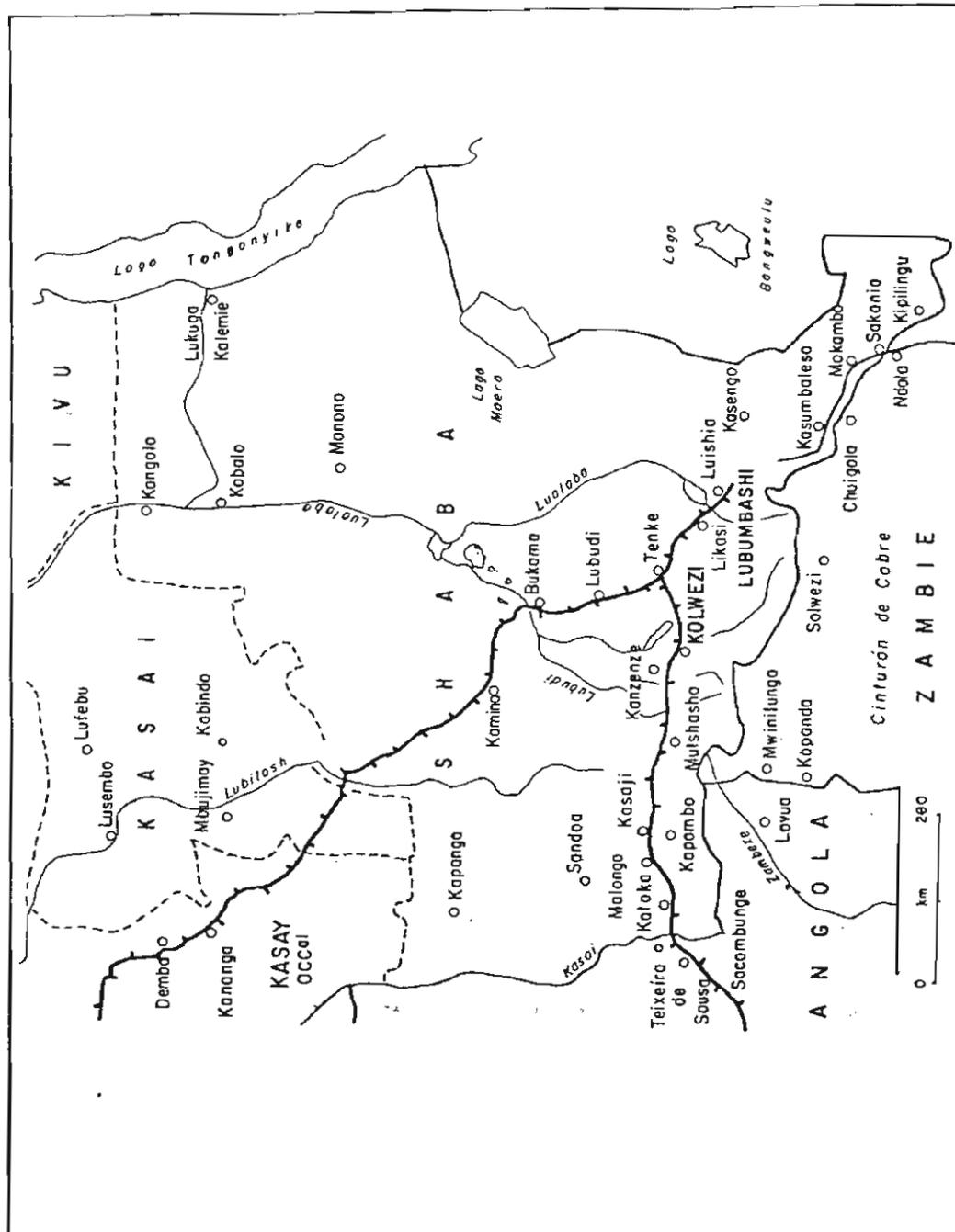
Posteriormente se produjo un ataque combinado de tropas zaireñas y marroquíes, el cual se desarrollaba a veinte kilómetros de la frontera con Angola, en la provincia de Kapombo dentro de Shaba, para desalojar las fuerzas insurgentes y capturar las armas y todo el equipo militar utilizado por el invasor.

La avanzada zaireña obligó al gobierno de Angola a enviar tropas y refuerzos para contener el avance de tropas marrogués y zaireñas, las cuales amenazaban desde Shaba con penetrar en el territorio. Igualmente, se vió obligado a enviar soldados nacionales y cubanos para proteger la provincia de Cabinda, previendo un posible ataque de las fuerzas del ejército zaireño, en vista de la presencia, en esa zona, de un movimiento guerrillero, contrario al gobierno de Neto, denominado Frente de Liberación del Enclave de Cabinda - (FLEC)<sup>5</sup>.

El conflicto surgido a raíz de la invasión, movió la opinión internacional a preguntarse las causas que la determinaron. Entre otras razones se ha argumentado, que el ataque de los ex-soldados -katanguéses era una represalia tomada por Angola ante el apoyo que venía brindando el presidente del Zaire, a las guerrillas del Frente Nacional de Liberación de Angola (FNLA) enemigo del gobierno ejercido por el MPLA a través de su líder Agostinho Neto. Otro argumento sostenía, que la causa de la invasión radicaba en que tiempo atrás en 1975, durante la emancipación de Angola, los katanguéses -se hallaban entre los más firmes efectivos del Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA), por lo cual se les había prometido como recompensa, la posibilidad de regresar desde Angola a sus antiguos hogares en Katanga.

No dejan de tener razón ambas opiniones; sin embargo, un intento de llegar a las raíces del conflicto, lleva necesariamente al examen de las circunstancias históricas previas que envolvieron a ambos países.

LA PROVINCIA ZAIREÑA DE SHABA



Tomado de: *Le Monde Diplomatique*, julio 1978, p. 7

## B.- Antecedentes:

### B.1.- La Independencia del Zaire:

Los acontecimientos ocurridos en Zaire son la continuación de la situación caótica y las graves crisis por las cuales atravesaba el país a comienzos de la década del 60, cuando aún se denominaba República del Congo y la región del Shaba era la provincia separatista de Katanga.

El ejército de tres mil hombres aproximadamente que realizó la invasión, estaba compuesto por gendarmes katangueses, comandados y entrenados por oficiales cubanos y apertrechados con armas soviéticas. No obstante haber sido regada la participación de Angola en la invasión del Shaba, se pudo determinar que el pequeño ejército fue entrenado (en bases angoleñas), por tropas cubanas y apertrechado con armas soviéticas. Existe el testimonio de un prisionero Katangués, de que durante dos meses antes de la invasión habían sido entrenados por hombres a los que "llamaban cubanos"<sup>6</sup>. Por otra parte, después que tropas zaireñas y marroquies recapturaron poblaciones liberadas por el FNLC, lograron apoderarse de armas y equipos de fabricación soviética,<sup>7</sup> abandonados por los insurgentes.

La trayectoria de este ejército es una de las historias más notables del Africa post-colonial. Fue formado por Moïse Tshombe, líder secesionista de Katanga, quien a raíz de la independencia luchó por separar dicha provincia de la entonces República Democrática del Congo. Ello fue logrado con la ayuda de mercenarios belgas y franceses, en combates contra las tropas del gobierno central, bajo la jefatura de Patricio Lumbumba. Más adelante, en 1963 la provincia se reintegró al país y Moïse Tshombe fue llamado a formar

gobierno, convirtiéndose en Primer Ministro. El ejército Katangues, en consecuencia, se adhirió a las fuerzas del gobierno central, hasta 1966, fecha en que Tshombe muere para ser sustituido por Joseph Kasarubu, quien asumió la presidencia. En ese tiempo se había designado al general Joseph Desire Mobutú comandante en jefe del ejército; éste al poco tiempo derrocó al anterior y tomó el poder.

El nuevo presidente de inmediato cambió el nombre del país, - que en adelante se denominaría Zaire, y el suyo propio, ahora Mobutú Sese Seko; y se dedicó luego a la consolidación del régimen, sobre un extenso país de gran diversidad lingüística y cultural, y - con graves dificultades económicas, para la cual comenzó a propiciar grandes inversiones occidentales.<sup>8</sup>

Ante el derrocamiento de Kasarubu y la ascensión al poder por Mobutú, las unidades Katangueses del ejército se sublevaron, pero - fueron pronto dominadas y obligadas a huir al vecino país de Angola, donde comenzaron a realizar una serie de alianzas. Inicialmente - los gendarmen kantangueses se adhirieron a las tropas portuguesas - que luchaban en Angola para dominar los movimientos nacionalistas; pero a medida que el dominio portugués en Angola iba desvaneciéndose, y el territorio era paulatinamente dominado por el MPLA, los katangueses se pusieron al servicio de aquel movimiento y comenzaron a participar en la lucha por la obtención de la independencia. El ejército katangues, por consiguiente, se vió involucrado en la lucha contra los otros movimientos que habían surgido en Angola con ocasión de la lucha por la independencia, y que a su vez aspiraban alcanzar una posición ventajosa sobre los otros, que le asegurase - el dominio político total del país. Esos movimientos eran: el Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA), el Frente Nacional -

de Liberación de Angola (FNLA) y la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA).

#### B.2.- Independencia de Angola:

Los acontecimientos de marzo de 1977, se hallaba vinculados, en parte, a las circunstancias mismas de la Independencia de Angola, obtenida en noviembre de 1975. Para abril de 1974 se había dado en Portugal un golpe de Estado capitaneado por Antonio Espínola, para destituir al Primer Ministro Marcelo Caetano y poner fin al régimen corporativo instaurado en 1926 por Antonio de Oliveira Salazar. El derrocamiento era la respuesta al malestar político que reinaba en Portugal desde 1961, en vista de la lucha que se había iniciado contra las guerrillas nacionalistas en sus colonias de Africa.

El golpe de Estado en Lisboa acarreó serias consecuencias -como se verá más adelante- para las colonias, lo cual implicó que la Unión Soviética concediera a Africa una importancia prioritaria. - En efecto, el clima político reinante en las colonias, frente a los sucesos de Portugal, hizo que aquellos movimientos nacionalistas - que veníanse formando tiempo atrás, emprendieran la lucha (en medio de rivalidades y pugnas entre ellos mismos, ya que su única coincidencia era el objeto fundamental: independizarse de Portugal), y solicitaran la ayuda de las Potencias.

Dentro de esos movimientos, destacan los tres mencionados anteriormente, a saber: El Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA), bajo la dirección de su líder Agostinho Neto, miembro de la familia étnica Kimbundú, base principal del Movimiento, y agrupada principalmente en torno a Luanda. En el sur del país, domina la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA) cuyo -

jefe es Jonás Savimbi, miembro de la tribu Ovimbundu. Por último, el Frente Nacional de Liberación de Angola (FNLA) que domina hacia el Norte, a lo largo de la frontera con Zaire, bajo la jefatura de Holden Roberto, y que cuenta con una sólida base entre la tribu Bakongo, la cual se halla extendida hasta territorio del Zaire y de la República Popular del Congo.

En el transcurso de las luchas, el MPLA fue perfilándose como el movimiento más fuerte, superioridad que obedecía a tres razones:

a) El Movimiento Popular de Liberación de Angola, controla fundamentalmente la capital, Luanda, la región central<sup>9</sup>, y además la faja costera, zona de interés vital para un país como Angola con dificultades geográficas.

b) El apoyo soviético y cubano, que comenzó con entregas de armamentos y entrenamiento mucho antes de que el apoyo occidental llegara al FLNA.<sup>10</sup>

c) El respaldo de la Organización de la Unidad Africana<sup>11</sup> y el reconocimiento de otros estados africanos y de las naciones árabes.

Para 1973, cada uno de estos movimiento contaba con un definido apoyo por parte de otros países y de las potencias extranjeras.

En cuanto al MPLA se refiere, ya en 1970 tenía a su favor el respaldo soviético. Tal hecho ha sido posible evidenciarlo gracias a declaraciones ofrecidas por el Vicepresidente del comité soviético de solidaridad, V. Solodovnikov, con ocasión de la Conferencia sobre la Solidaridad con la Lucha de los Pueblos de las Colonias Portuguesas, efectuada el 5 de julio de 1970:

"La Unión Soviética apoya la lucha armada de las organizaciones patrióticas de las colonias portuguesas; suministra a estas organizaciones, armas, medios de transporte y comunicaciones, ropa y otras mercancías y equipos necesarios para luchar con éxito contra los colonialistas. Al mismo tiempo enviamos víveres y artículos industriales para la población de las regiones liberadas de esos países. En la URSS preparan especialistas militares y civiles de dichos países...."<sup>12</sup>.

En 1971, fue invitada al XXIV Congreso de PCUS, una delegación del MPLA, encabezada por Agostinho Neto, quien en su discurso de saludo declaró:

"En diez años de lucha revolucionaria nuestro movimiento, nuestro pueblo, los combatientes que representan al destacamento avanzado de la lucha anti-imperialista en Angola, han conocido bien lo que significan la amistad y el apoyo del pueblo soviético. Consideramos al Partido Comunista de la Unión Soviética como una de las fuerzas más importantes en que nos apoyamos para desarrollar nuestra lucha liberadora".<sup>13</sup>

Ya para 1971, la situación militar de las guerrillas del MPLA había mejorado notablemente, pues habían recibido importantes cantidades de armas de la Unión Soviética, que comprendían morteros pesados y antitanque de fabricación rusa, así como fusiles "Simenov", - fusiles-ametralladoras "Dicterov" de la misma procedencia, y metralletas alemanas "Schmeisser" proporcionadas también por los rusos.

Antes del envío soviético, las guerrillas contaban con armas tomadas a los portugueses (americanas y alemanas en su mayor parte).<sup>14</sup>

La presencia de tropas cubanas en los cuadros del MPLA no se hizo evidente sino hasta fines de 1975. En efecto, en los primeros días de noviembre, instructores cubanos comenzaron a reforzar y organizar las tropas angoleñas para hacer resistencia al ejército su-

dafricano que había invadido el territorio de Angola, partiendo desde las fronteras de Namibia. Ante la incapacidad de las fuerzas angoleñas, el gobierno de Neto pidió a Cuba el refuerzo de sus tropas. Las propias frases de Fidel Castro, pronunciadas en el Discurso del Acto Central con motivo del XV Aniversario de la Victoria de Playa Girón (La Habana), el 19 de octubre de 1976, aclaran este hecho:

"El 5 de noviembre de 1975, a solicitud del MPLA, la Dirección de nuestro Partido decidió enviar con toda urgencia un batallón de tropas regulares con armas antitanques, para apoyar a los patriotas angoleños en su resistencia a la invasión de los racistas sudáfricanos. Esta fue la primera Unidad de tropas cubanas enviadas a Angola..."<sup>15</sup>

En lo que atañe a los otros movimientos, los grupos de Holden Roberto (FLNA) y de Jonás Savimbi (UNITA), estaban respaldados por el apoyo de la CIA., China y algunos estados africanos pro-occidentales, principalmente Sudáfrica. El presidente Mobutu, de Zaire, provenía la mayor parte de los apouos del FNLA. Por su parte, Sudáfrica, que ha considerado a UNITA un aliado potencial en su lucha contra la Organización del Pueblo Africano del Sur Oeste (SWAPO), venía dándole un fuerte financiamiento, con objeto de detener al avance del movimiento marxista de Agostinho Neto<sup>16</sup>.

Pero la ayuda más importante para esos movimientos, era la de Occidente, realizada a través de la CIA. A tal efecto, se calcula que la Agencia envió un total de 25 millones de dólares en armamento al FNLA y UNITA, a través de Zaire.<sup>17</sup>

Tiempo atrás, en abril de 1974, después del derrocamiento del Primer Ministro Marcelo Caetano, el nuevo gobierno de Lisboa acordó el retiro de las tropas portuguesas de los frentes de combate, al tiempo que anunciaba que se facilitaría la independencia de las colonias en

Africa. En enero de 1975, Portugal consiguió reunir a los tre líde res angoleños en territorio portugués y se firmaron los "acuerdos - de Alvor", donde se proponía una fórmula de Unidad de los tres movi mientos, para iniciar un Estado independiente en noviembre de 1975.

Portugal cumplió lo pactado, efectuando el retiro total de - sus tropas. Sin embargo, dichos movimientos, antes que encontrar - una formula de unidad, se abocaron en una encarnada lucha por lograr el dominio del país y ejercer el gobierno. Cada grupo controlaba - una importante zona tribal, dividiendo el país en tres sectores: - septentrional (FNLA), central (MPLA) y meridional.

A mediados de 1975, el FNLA y UNITA, habían obtenido un cier - tp avance hacia la capital, pero fueron dominados por el MPLA, que para ese entonces se había favorecido con un enorme suministro de - armamentos, recibidos del campo socialista, a tal punto que en sep - tiembre de ese año ya tenía asegurada la supremacía militar. A - ello contribuyó además el hecho de que ya a fines del año anterior (1974) los aportes de la C.I.A. a los otros movimientos habran sido suspendidos.<sup>18</sup>

Cuando a fines de octubre de 1975 se produjo la invasión por parte de tropas regulares del ejército sudáfricano, Neto solicitó - la participación de tropas cubanas, con ayuda de la cual la invasión fué sofocada. En noviembre, el MPLA había logrado el control de do - ce de las catorce provincias del país, de manera que el 11 de ese mes, Agostinho Neto asumió el poder, tras la proclamación de la Re - pública Popular de Angola como país independiente.

Después que el MPLA anunció su victoria, y el gobierno de Neto obtuvo el reconocimiento de la casi totalidad de los estados africa

nos, los dos gobernantes, Neto y Mobutu se reunieron en Brazaville y anunciaron que los dos países restablecerían relaciones. Un aspecto de ese entendimiento contemplaba el acuerdo de ambos países de repartir y organizar a sus pobladores. Sin embargo, el verdadero significado de este acuerdo era el de que ambas naciones "mantendrían" aquellos grupos que podrían causar problemas, de ser dejados en completa libertad. Significaba en otros términos: para Zaire, el control angoleño sobre los katangueses; para Angola, que los zaireños sostendrían las riendas de los guerrilleros del FLNA, cuyo líder, Holdem Roberto mantenía estrechos vínculos con Mobutu.

Aparentemente, la guerra por la independencia había terminado, y el gobierno de Neto desplegaría su jurisdicción por todo el territorio. Empero, los dos movimientos apoyados por Occidente, se han mantenido; y el Movimiento Popular de Liberación de Angola que ejerce el gobierno, sostiene (con mucho esfuerzo) las riendas del país gracias a la ayuda soviética y la presencia cubana, a las cuales en varias oportunidades ha reconocido el presidente de Angola.

Los acontecimientos ocurridos en todo el tiempo siguiente a la independencia demostraron que la Guerra Civil en Angola aún no había terminado. En el distrito norteño de Cabinda, que se halla separado del resto de Angola por una faja de 20 millas de territorio Zairense, las guerrillas del pequeño Frente de Liberación del Enclave de Cabinda (FLEC) siguen luchando por la independencia. Pero en vista de las fracciones rivales en que se ha dividido dicho movimiento, y gracias a la presencia de tropas cubanas<sup>19</sup>, las Fuerzas Armadas del MPLA han logrado reducir el movimiento a su mínima expresión,

Al norte del país, en la frontera con Zaire, unidades del FNLA se han reagrupado, y con la ayuda de Mobutu, han emprendido el ataque de algunas aldeas, manteniendo constantemente luchas ocasionales con las Fuerzas Armadas Populares.

El enfrentamiento más peligroso para Neto, está al Sur, donde UNITA ha venido luchando con bastante éxito. Para mediados de junio de 1978 se ha estimado que Jonás Savimbi comanda una armada de 5.000 regulares y 12.000 auxiliares, que incluyen mujeres y niños apenas en su adolescencia<sup>20</sup>. El comando de UNITA, interrumpe periódicamente el ferrocarril de Benguel que anteriormente transportaba minerales desde Zaire y Zambia al puerto marítimo de Lobito, acarreando una disminución de 100 mil dólares anuales aproximadamente, por concepto de renta ferroviaria<sup>21</sup>. La guerrilla de UNITA ha interrumpido también la explotación diamantífera, así como la producción agrícola en el distrito de Huambo; por lo cual, este movimiento se ha convertido en una sombra para el gobierno Angoleño, en vista de las nefastas consecuencias que sobre la economía han ocasionado sus sabotajes.

Este clima de desequilibrio fué agravado con una nueva tentativa de invasión a la provincia zaireña de Shaba. A pesar de que la ocurrida en marzo de 1977, concluyó a finales del mismo año - cuando los katangueses volvieron a sus bases en Angola, una nueva rebelión realizada en mayo de 1978 complicó las relaciones entre - ambos países, los cuales se enfrascaron nuevamente en mutuas acusaciones. A pesar de que el gobierno de Angola negó el haber propiciado y ayudado la nueva invasión, el presidente Mobutu ha insistido en ello, hasta el punto de ofrecer armas y entrenamientos a los movimientos guerrilleros angoleños, en represalia por la segun

da invasión de Shaba.

Se observa pues, como la inestabilidad del gobierno de Neto ha obedecido entre otras razones, a la continua interferencia de los otros dos movimientos: UNITA y FNLA (apoyados últimamente por Sudáfrica y Zaire respectivamente); por tal razón, la invasión de Shaba desde Anzola por ex-soldados katangueses, sigue viéndose en cierto modo como una venganza que ha tomado el gobierno de Angola por el respaldo permanente de Mobutu a Holden Roberto.

#### C.- Internacionalización del Conflicto:

El foco conflictivo Angola-Zaire, dejó pronto de ser un problema local, para convertirse en un asunto de interés internacional, en el que participaron, además de otros Estados Africanos, algunos países de Europa (Francia, Belgica, Alemania Occidental, la Unión Soviética), China y Cuba.

A causa de la segunda invasión, las tensiones entre los dos países recrudecieron, y nuevamente se evidenció la ingerencia foránea. China y Egipto no tardaron en ofrecer su ayuda militar al gobierno de Zaire; al tiempo que tropas belgas y francesas se unieron al ejército zaireño para dominar nuevamente a los rebeldes katangueses<sup>22</sup>.

Occidente ha manifestado su preocupación ante las dimensiones que parecía tomar el conflicto de Shaba, la cual se hizo evidente con la visita a Angola del representante permanente de Estados Unidos en las Naciones Unidas, Donald Mc Henry, a fines de junio del presente año, cuyo objeto era tratar de aliviar las tensiones políticas y militares en Africa, y específicamente buscar un acuerdo entre Angola y Zaire, de no interferencia en los asuntos internos.

Por otro lado, el presidente Mobutu se reunía separadamente con los embajadores de Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña y Bélgica, cuyas propuestas coincidían fundamentalmente en que Zaire liberalizara su régimen, procurando la reconciliación con sus enemigos políticos, a cambio de una mayor ayuda económica que permita salir al país de la crisis que atraviesa.

Las sugerencias de Occidente, parecen, hasta el presente, haber surtido efecto. Así, el 28 de junio del año en curso, Mobutu declaró la amnistía, y nueve mil refugiados zaireños que estaban en Angola, volvieron a la provincia de Shaba. Más adelante, antes de julio de 1978, los presidentes de Angola y Zaire acordaron, en la Conferencia de Países No Alineados, de El Cairo, realizar dos reuniones en las que se discutirían cuestiones fronterizas. Dichas reuniones se llevaron a cabo en Jartum, durante la Conferencia de la Unidad Africana. En ellas se decidió realizar una tercera entrevista, y se acordó formar un comité de cuatro países observadores: Camerún, Nigeria, Ruanda y Sudán; los cuales se encargarán de supervisar la realización de los acuerdos a los que se llegue en esa tercera reunión cumbre.

La invasión de Shaba fué simplemente la continuación de la intrincada historia que ha envuelto a los dos países. Pero este conflicto aparentemente local se internacionalizó y pronto vino a mostrar la inmiscuencia de las Potencias. Después de la primera invasión, la segunda se tradujo en un agravante de la tutela extranjera en Zaire y puso al descubierto la actitud cautelosa de Angola y su respaldo socialista, pues cualquier apoyo dado en forma evidente, habría significado una violación de los límites internacionales, con graves consecuencias para la Política Internacional de

de Angola y Cuba. Si el Zaire hubiese caído en manos de los rebeldes katangueses, los responsables de la política occidental se habrían visto frente a una sucesión de estados favorables a Moscú, - desde el Atlántico hasta el Indico, cortando el Africa en dos, y desestabilizando el continente, desde el punto de vista de los intereses occidentales.

#### D.- El papel de la U.R.S.S.

El rol jugado por la Unión Soviética en el desenvolvimiento de la política angoleña ha sido decisivo. La victoria del MPLA en 1975 fué posible, gracias al masivo aporte de armas que dicho movimiento venía recibiendo desde comienzos de la década del 70, y que alcanzó un considerable volumen en los momentos en que se buscaba la independencia del país, y la supremacía del mismo, para alcanzar las riendas del Poder. Este hecho no tardó en ser reconocido por el presidente Neto, quien varias oportunidades lo hizo conocer. Una de ellas fué, el discurso pronunciado por Agostinho Neto en el acto conmemorativo del XXIII Aniversario del Asalto al Cuartel Moncada, celebrado en Pinar del Río, Cuba, el 26 de julio de 1976:

"Es justo y necesario decirlo: durante nuestra estancia aquí, una unidad de reservistas de las Fuerzas Armadas regresada de Angola, quiso testimoniar su satisfacción por la victoria común a la cual ellos contribuyeron.... La Unión Soviética y otros países socialistas nos han brindado su apoyo desinteresado en distintas formas, y esa ayuda fue decisiva para nuestra victoria.."<sup>23</sup>

En la actualidad, la cierta estabilidad que ha alcanzado el MPLA en el poder, en la medida que ha logrado dominar las facciones rivales, y mantener su actitud frente al gobierno zaireño, se debe, en gran parte, a la permanente ayuda militar soviética, sobre

todo en las actuales circunstancias, cuando el gobierno de Neto es tá empeñado en la estructuración de unas Fuerzas Armadas modernas, como principal soporte de la Revolución Popular, equipada con un ar mamento que le asegure un alto poder. Las propias palabras del Mi nistro de la Defensa de Angola, Comandante Iko Carreira, denuncian tan intención:

"Las cinco ramas que componen las Fuerzas Armadas Populares de Liberación de Angola están empeñadas en un desarrollo progresivo. Equipadas de material moderno proveniente de los países socialistas, ellas continúan el trabajo de formación y de especialización de sus cuadros respectivos..."<sup>24</sup>

Ahora bien, la URSS ha contado con un importante aliado en el desempeño de su papel de ayuda al gobierno angoleño: los cubanos; - ya que en el asesoramiento y manejo del armamento soviético, además de los instructores rusos, han desarrollado una tarea efectiva las tropas cubanas, quienes se han ocupado de otras áreas, además de las militares: asistencia médica, educación, agricultura. Su presencia, cada día mayor, ha sido de gran utilidad en la protección de ciertas zonas de interés vital para el país, como es el caso del enclave petrolero de Cabinda.

Al respecto ha señalado el Ministro de la Defensa, (ya citado anteriormente) Iko Carreira.

"La presencia de tropas cubanas en el país está condicionada por la correlación de fuerzas en el área, que exige cada vez más su participación..."<sup>25</sup>

Pero la participación cubana, que se ha dado por motivaciones propias, no podría por sí sola adquirir la magnitud y eficiencia - que ha adquirido en Angola y otras partes de Africa, de no ser por

el significativo apoyo logístico de la Unión Soviética, ya que económicamente Cuba no está en condiciones de cumplir totalmente un compromiso de tal envergadura.