

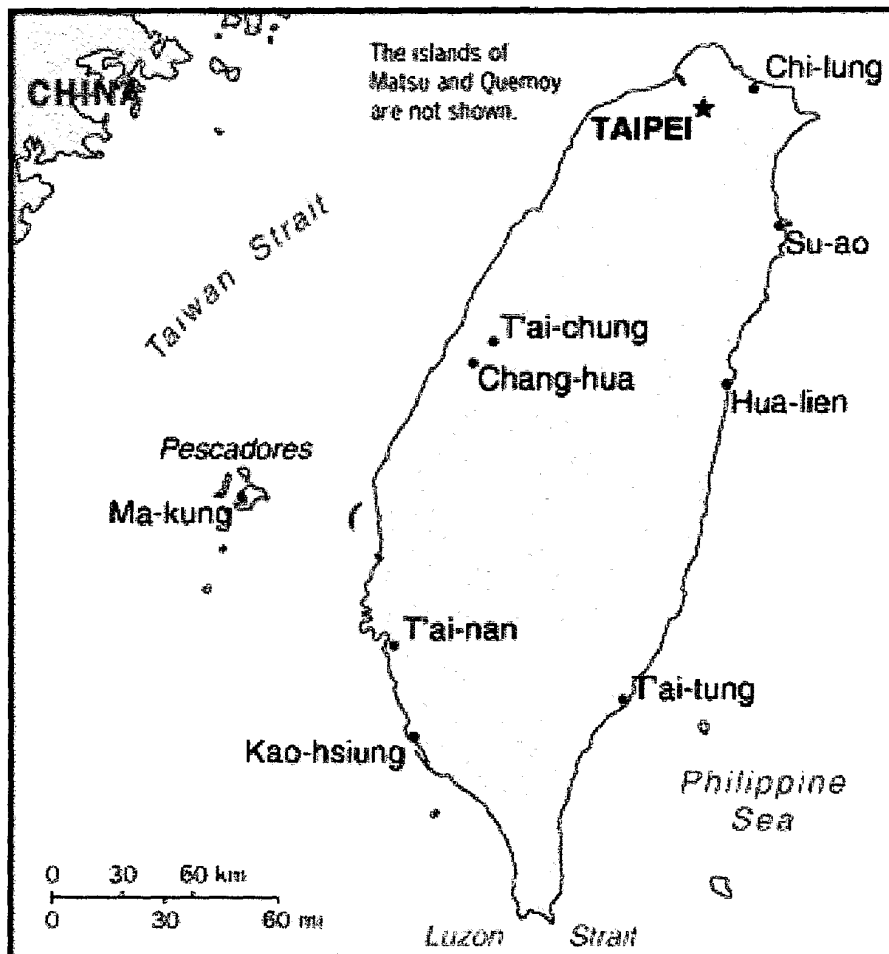
Capítulo II

El Milagro Económico de Taiwan

Introducción

En el eje de acción del Asia Pacífico Taiwan es una de las primeras naciones en constituirse como *milagro económico*, además de ser conocida como uno de los tigres asiáticos, su modelo de desarrollo se sostiene en una plataforma poco común y conocida como lo es la PYMI. Comprender el proceso de cambio y de desarrollo económico, sufrido por esta nación, nos ha llevado a dedicarle un capítulo completo, dada la importancia del tema en nuestra investigación.

Decir que el modelo taiwanés es el resultado de la implantación de distintos paradigmas, pasando desde la sustitución de importaciones hasta las políticas exportadoras es superficial, ya que de una forma u otra entran intangibles como la religión, la cultura, las formas políticas imperantes, entre otros; que modelaron el perfil de esta nación asiática. Entre esas otras variables se encuentran la ayuda norteamericana, la política educativa y la definitiva aplicación de la Estrategia de Orientación Hacia fuera. Todas ellas en su conjunto constituyeron lo que hoy en día conocemos como el milagro económico de Taiwan.



Capítulo II

El Milagro Económico de Taiwan

A.- Taiwan: Génesis del Despegue:

Taiwan pese haber conocido entre 1949 y 1971 lo que a todas luces indicaba el nacimiento de un nuevo Estado-Nación, oficialmente reconocido en el concierto de la sociedad internacional, los vaivenes de la política exterior norteamericana la mantienen como Estado no reconocido desde el inicio de los setenta. El histórico intento por la construcción de un Estado independiente ha sido obstaculizado por el dominio imperial chino en 1863, el dominio imperial japonés hasta 1945 y la presencia de la República Popular China en la Organización de Naciones Unidas (ONU) desde 1971.

Algunos autores afirman que el dominio del Guomindang definitivamente se afianzó en la isla de Formosa una vez instaurado el comunismo en China Continental. Secesionada nuevamente por razones ajenas a su propia contextualidad histórica se alzó bajo el título de República de China reconocida brevemente, incluso por la ONU. Sin embargo, las frágiles bases sobre las que descansaba la integridad política taiwanesa, confrontado por su enemigo continental indujo al establecimiento de un régimen unipartidista durante casi 4 décadas¹, donde lo dominante fue el

¹ Véase en Chen, T., S.Haggard y D. Kang (1996) y Bustelo,P (1994).

ejercicio del poder bajo ley marcial hasta 1987, fundamentado en un ferviente anticomunismo. Ello no impidió el que la China Continental *-sólida económica y políticamente fortalecida como uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU-* trabajara incesantemente para que las aspiraciones taiwanesas de perpetrarse como Estado-nación naufragaran en el seno mismo de la ONU, e incluso, durante la Guerra Fría.

Todo lo anterior nos refiere la existencia de un fenómeno político característico de la Guerra Fría donde los pequeños territorios náufragos de la lucha entre Oriente y Occidente, debieron adecuarse a las exigencias geopolíticas coyunturales a nivel mundial.

De hecho pese al acercamiento sinonorteamericano de los años 70, Taiwan continuó conociendo niveles espectaculares de crecimiento a un ritmo del 8% anual hasta la década de los años 80, sin sombra de estancamiento incluso después del derrumbe de Wall Street de 1987. Lo significativo del caso es que dicho crecimiento descansa sobre la industria manufacturera, las populares maquiladoras, que ha evidenciado su supremacía en el sector productivo. (Ver Figuras 6 y 7).

Lo significativo del desarrollo del sector, que muestra la presencia creciente en el componente final del Producto Nacional Bruto (PNB) se

destaca en el hecho que para 1997, el 97% de los valores de las exportaciones era proveniente de productos manufacturados.

La interrogante fundamental es cómo una región de estructura productiva tradicionalmente basada en el sector primario de la economía, logra desplazar a grandes contingentes de su fuerza de trabajo hacia el sector secundario. Aunado a ello se logra la activación de un proceso productivo, particularmente eficiente, en lo que hoy se conoce como “**Modelo Taiwanes**”.

Una solución fácil del problema podría explicarse sobre la base de la existencia de un régimen autoritario, capaz de imponer cambios drásticos en los modos de producción y subsistencia tradicionales. No obstante, ello no basta para explicar el hecho de que el fenómeno taiwanés no se agotó con la Guerra Fría –justificación de ese autoritarismo, por el contrario, tiende a consolidarse como paradigma de esa nación, aun teniendo en cuenta el reciente triunfo del Partido Democrático Popular (PDP).

Podríamos mencionar el elemento confuciano, ligeramente tratado en nuestro capítulo anterior, como un esquema de valores morales de obediencia, que una vez insertados en el aparato productivo permite el manejo de grandes cantidades de fuerza laboral según los intereses de los planificadores gubernamentales. Nada podría haber justificado el uso de la

autoridad, si no existiese una propensión en la voluntad colectiva a aceptarlo. Es vital, para la comprensión de nuestro trabajo, que no se pierda de vista la complejidad de las relaciones patrón-cliente fundamentada en la ética confuciana.

Ahora bien, fue en las contradicciones inherentes a la Guerra Fría donde Taiwan encontró el empuje necesario para dinamizar su economía. Utilizando las oportunidades que en la teoría del equilibrio del poder, concede el ***bandwagoning***, Taiwan logró encontrar mercados ansiosos por aceptar esos productos manufacturados a muy bajo costo – en cuanto a lo barato de su mano de obra y lo intensivo de la misma. Mercados no solo necesitados de calidad, sino además temerosos de perder aliados en este enfrentamiento ideológico.

Fig. 6

Producto Territorial Bruto Taiwanes 1976-1996

Años	S e c t o r e s			
	Agricultura	Industria Manufacturera	Otras Industrias	Servicios
1976	5.3	38.9	7.8	48.0
1977	5.0	37.2	7.68	50.1
1978	4.9	34.6	7.7	52.8
1979	4.2	33.3	7.9	54.6
1980	3.8	33.3	7.8	55.1
1981	3.6	31.7	8.2	56.5
1982	3.7	30.5	8.5	57.3
1983	3.6	29.0	8.3	59.1
1984	3.6	28.1	8.2	60.2
1985	3.3	28.1	7.6	61.1
1986	2.6	26.1	7.1	64.2

Fuente: Industry of Free China (1997: 85).

Fig. 7

Indice de Producción Industrial Manufacturera Taiwanesa*

Años	S e c t o r e s		
	Pesado	Leviano	General
1987	77.11	100.69	87.27
1988	83.83	99.15	90.42
1989	89.51	99.28	93.71
1990	90.09	95.58	93.02
1991	100	100.00	100.00
1992	108.16	98.38	103.95
1993	115.68	94.06	106.38
1994	125.58	95.42	112.60
1995	136.99	91.96	117.62
1996	142.81	90.81	120.44
1997	161.10	94.83	132.59

***Base: 1991=100**

Fuente: Ministry of Economic Affairs, R.O.C. *Industrial Production Static Taiwan*, 1997.

Efectivamente el proceso de acumulación originaria de capitales
- necesario para la consolidación del sistema capitalista en Taiwan- fue resuelto

en principio gracias a la ayuda económica y militar norteamericana característica de la etapa *Detente* ².

Fig.8
Comercio entre Taiwan y los Estados Unidos

Año	% Total	Exportaciones	Importaciones	Superávit o Déficit
1986	38.2	47.8	22.4	13.6
1987	35.5	44.2	22.1	16.0
1988	33.0	38.7	26.2	10.4
1989	30.4	36.2	23.0	12.0
1990	28.2	32.4	23.0	9.1
1991	26.2	29.3	22.5	8.2
1992	25.6	28.9	21.9	7.8
1993	24.8	27.6	21.7	6.8
1994	23.8	26.2	21.1	6.3
1995	21.9	23.6	20.1	5.6
1996	21.5	23.2	19.5	6.9

Fuente: Forcing Trade Development of the Republic of China (1997).

² Etapa de la Guerra Fría en la cual los Estados Unidos y la Unión Soviética, acordaron una disminución del conflicto y de la producción de armamento.

Fig.9
Mayores categorías de intercambio entre Taiwan y Estados Unidos

Producto	1996	1995	Tasa de crecimiento
Total	46.84	47.18	- 0.7
Total exports	26.87	26.41	1.7
Partes mecánicas	8.48	7.43	14.1
Maquinaria Eléctrica	6.46	6.56	-1.6
Artículos de Hierro y acero	1.36	1.40	-2.8
Equipo de Transporte	1.17	1.19	-2.1
Muebles	1.11	1.18	-6.1
Plásticos	0.93	0.96	-3.1
Juguetes	0.89	1.02	-12.0
Instrumentos Ópticos	0.53	0.50	-5.4
Total Imports	19.97	20.77	-3.8
Maquinaria Eléctrica	4.13	4.08	1.1
Partes Mecánicas	3.07	2.33	31.8
Químicos Orgánicos	1.67	2.12	-21.1
Cereales	1.36	1.17	16.6
Productos Especiales	1.10	1.42	-22.1
Instrumentos Ópticos	1.08	0.85	26.9
Semillas Oleaginosas	0.88	0.69	26.8
Equipo de Transporte	0.68	0.94	-27.7
Plásticos	0.67	0.64	4.3
Combustible mineral	0.38	0.38	0.1
Superavit (Déficit)	6.89	5.64	22.3

Fuente: Foreign Trade Development of the Republic of China (1997). Unidad: %.

Ambos elementos se conjugaron para la derivación en un plan de desarrollo global basado en la inversión extranjera y el aprovechamiento intensivo del capital variable constituido por el trabajo. De hecho los niveles en ascenso de la productividad laboral incluso se sostienen hasta después de la Guerra Fría (Fig. 8). Pese a las fluctuaciones representadas por las crisis recesivas de 1987 y la crisis financiera de 1993, la tendencia es al alza en la productividad.

Es importante considerar que de la etapa de colonización japonesa se habían consolidado los principios de la organización corporativa, sin embargo, ello no sucedió de igual manera en lo referido a Pequeña y mediana industria (PYMI). La experiencia de la PYMI que describiremos es típicamente taiwanesa y no se encuentra paralelo en las economías emergentes del área en esa época .

Es así como la isla de Formosa pasa a convertirse aceleradamente en un polo de atracción para la inversión extranjera. Pero eso no era suficiente para la consolidación de unas bases estructurales sólidas, que demandaba el crecimiento y la competitividad dentro del modelo desarrollista a seguir.

El camino taiwanés, en principio consistió en la construcción de una pequeña burguesía que fuera capaz de impulsar el crecimiento nacional a partir de su propio desarrollo. Es así como desde 1949, el gobierno del

Guomindang³ se comprometió con el estímulo a la acumulación privada a partir de la reforma agraria y la venta de las compañías públicas mediante el mecanismo del canje de tierras por acciones. Este mecanismo otorgó al gobierno la opción de dismantelar el Estado latifundista de la propiedad de la tierra, a la vez que daba sustento a una pequeña burguesía industrial.

Los resultados fueron exitosos. Similar al estímulo a los Kulaks⁴ impulsado por la revolución bolchevique y la Nueva Política Económica de Lenin (salvando las diferencias y tiempo, pero sí en su carácter radical), a los pequeños y medianos propietarios taiwaneses se les estimuló y orientó hacia la producción.

³ Partido Nacionalista de Taiwan, desde 1949 se encuentra en la isla, después que fue derrotado en el continente. Esta nación ha vivido bajo un régimen autoritario de partido único que se mantuvo hasta 1987, cuando se levantó la Ley Marcial.

⁴ Nombre bajo el que se conocieron los campesinos que ocupaban una posición importante en los pueblos de Rusia, poseían su propio ganado y hacienda y solían contratar mano de obra. Cuando Stalin inició su campaña de colectivización en 1929, puso especial interés en eliminar a los kulaks, considerados como clase social, confiscando sus tierras y propiedades y deportándolos masivamente a Siberia.

Fig. 10
Indice de Productividad Laboral por Sectores Seleccionados de la
Industria Manufacturera Taiwanesa*

<i>Años</i>	<i>S e c t o r e s</i>		
	<i>Textiles</i>	<i>Alimentos</i>	<i>Confección</i>
<i>1987</i>	70.6	84.19	112.15
<i>1988</i>	65.77	90.89	98.70
<i>1989</i>	75.83	89.14	107.82
<i>1990</i>	88.45	93.78	99.39
<i>1991</i>	100.00	100.00	100.00
<i>1992</i>	103.21	102.15	92.46
<i>1993</i>	100.69	103.85	83.75
<i>1994</i>	103.67	108.42	70.60
<i>1995</i>	103.36	111.61	71.32
<i>1996</i>	104.27	115.26	76.90
<i>1997</i>	111.78	130.12	78.17

*Base: 1991=100. Fuente: Industry of Free China, 1997.

La diferencia fundamental se encuentra en que el Kulaks ruso fue expropiado por las implicaciones rentistas del mismo, mientras que el pequeño propietario de la República de China logró iniciar el proceso de acumulación primaria. Para evaluar los efectos de esas medidas basta recurrir a las estadísticas de 1986 (Fig. 11). Aunado a lo anterior y siguiendo las propuestas del Banco Mundial, el gobierno taiwanés recurrió a la ayuda internacional bajo la figura de los “Fondos Asistenciales”(Herring, 1993:14).

Estos últimos se limitaban a establecer fuentes de financiamiento externo e interno con miras a la consolidación de una producción nativa y mundialmente competitiva.

Fig. 11

Composición Social Taiwanesea 1986

Clases	Subtotales %	Totales %
Alta		0,4
Media Alta		8,5
Media:		
• Mediana	57,8	
• Baja	26,6	84,4
Baja		6,8

Fuente: Herring (1993: 22).

Lo interesante del proceso es que los fondos no fueron obtenidos bajo la figura del préstamo líquido ⁵. Por el contrario estaban inscritos en programas de desarrollo de sectores industriales específicos. De esta manera los prestamos fluyeron en capital fijo y variable. Lo fundamental fue la orientación hacia la Pequeña y mediana industria que tuvieron dichos capitales.

⁵ Por préstamo líquido se entiende aquel que se hace en moneda o dinero reconocido oficial e internacionalmente por el organismo multilateral.