

Lo que para el Japón fue el Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MITI)⁶, para Taiwan los constituyó el Consejo para la Cooperación y el Desarrollo Económico Internacional, constituido por:

- **Ministerio de Hacienda.**
- **Ministerio de Asuntos Económicos.**
- **Banco Central.**

Los citados organismos se constituyeron en el ***“Grupo de Trabajo para la Asistencia a Pequeñas y Medianas Empresas”***.

Ahora bien, veamos que entienden los taiwaneses como una Pequeña y mediana industria:

Según la definición de septiembre de 1967, el criterio para una PYMI era “una empresa manufacturera con un capital pagado de menos de NT\$⁷ 4.000.000 (US\$ 100.000) y con un personal máximo de 100 personas...Tal criterio fue cambiado cuatro veces (en 1973, 1977, 1978, 1982). La actual versión (14/7/1982) define a la PYMI como “una empresa manufacturera con un capital pagado de menos de NT\$ de NT\$ 40.000.000 (US\$ 1 millón) y con un activo total de no más de NTS 120.000.000 (US\$ 3 millones) (Herring,1993:14).

⁶ Desde el final de la Segunda Guerra Mundial hasta los años setenta, el Japón funcionó como una economía de “escasez”. El tipo de cambio y el tipo de interés se situaron por debajo de los niveles a los que la oferta hubiera igualado a la demanda, por lo que las divisas y el crédito estaban racionados. La asignación de estos recursos escasos fue controlada esencialmente por el Sector Público, especialmente por el famoso Ministerio de Comercio Internacional e Industria (MITI). Su control sobre los recursos vitales dio a estos ministerios gran poder sobre la dirección del crecimiento económico. Este poder fue reforzado por el uso de aranceles y restricciones a la importación para proteger a las industrias seleccionadas. (Krugman,1995:348).

⁷ Nuevo Dólar Taiwanes.

El resultado tangible del proceso está representado por las cifras registradas en 1996 (Fig.12).

En principio se deduce que la PYMI taiwanesa es el motor de las exportaciones y la base de una balanza comercial favorable. Aquí debe considerarse que las grandes industrias como la petroquímica están comprometidas con el abastecimiento interno

Fig. 12

Macroeconomía Taiwanesa 1996

Renglón	Valor
Importaciones:	US\$ 63.078 millones.
Exportaciones:	US\$ 76.140 millones
Principales Productos de Exportación:	
• Equipos de Informática:	6%
• Juguetes y Artículos Deportivos:	5%
• Equipos de Telecomunicaciones:	4%
• Artículos de Plástico.	4%
• Calzados:	4%

Fuente: Estadísticas del Banco Mundial, 1996.

Todo ello descansando en una base industrial distribuida así:

Fig. 13
Distribución Manufacturera Taiwanesa por Tamaño de Industria 1990

Industria	Cantidad	%
Grandes	1.446	1,2
PYMI	119.073	98,8

Fuente: Monthly Bulletin of Statistics of The Republic of China, 1997.

Fig.14
Contribución de la PYMI a las Exportaciones del Sector Manufacturero Taiwanes 1990

Industria	US\$	%
Grandes	11.920.000.000	38,8
PYMI	18.800.0000.000	61,2%

Fuente: Ibídem.

Retomando la génesis del despegue, a este nivel del análisis se distinguen tres elementos básicos⁸ que sustituyeron la acumulación masiva de capitales en Taiwan y posibilitaron su crecimiento económico:

- ***Ayuda Norteamericana 1949-1953.***
- ***Política Educativa.***
- ***Estrategia: Orientación Hacia Fuera –Economía de Exportación.***

⁸ Para una visión más amplia sobre las políticas de exportación y administración de la experiencia en Taiwan y de Asia en general, véase Whee Rhee, Y.(1984)

La ayuda norteamericana no solo aportó bienes y servicios, sino también demanda de los productos finales taiwaneses. La guerra de Corea, iniciada en 1950, definió los próximos veinticinco años para los pequeños países asiáticos dentro de la Guerra Fría. Corea fue escenario del enfrentamiento entre las grandes potencias en guerras minúsculas, luego vendría la Indochina y con ella los temores de la teoría del dominó⁹.

Para nuestro estudio interesa el que la constitución de la **Organización del Tratado del Sudeste Asiático SEATO** ¹⁰ luego de la Guerra de Corea – *aún sin incluir a Taiwan como Ednacio* - ¹¹ generó demanda de artículos para las tropas asentadas en la región y para los desarrollos urbanísticos que estas acarrearían. Japón y Taiwan fueron las más beneficiadas de este estado de cosas

Taiwan, dada su posición estratégica en el estrecho de Formosa, solo debió alinearse abiertamente con Occidente y esperar resultados: ayuda tecnológica y militar. La presencia de tropas norteamericanas incrementaba el ingreso de dólares, siempre que existieran bienes y servicios que proveer. Ello fue posible (proveer los bienes) gracias a la PYMI.

⁹ La teoría del dominó, bajo esta noción se inscriben aquellos fenómenos que se manifiestan en cadena o consecutivamente.

¹⁰ Constituida por: Gran Bretaña, Francia, Australia, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas, Tailandia y Estados Unidos.

¹¹ La categoría Ednacio pertenece al Dr. Kaldone Nweihed. En el derecho internacional indica la figura jurídica bajo la cual se reconoce a un Estado-Nación actuando como persona jurídica, inserto en las leyes internacionales. Ver Kaldone Nweihed, Frontera y Limite (1990).

En materia educativa Taiwan y el resto de los tigres asiáticos se volcaron a consolidar una mano de obra especializada en áreas técnicas y de tecnología de punta. El objetivo fundamental era alcanzar la alfabetización tecnológica, más que la simple alfabetización lingüística¹².

El esfuerzo implicó comprometer a la población y ofertar las ramas educativas que eran demandadas por la PYMI fundamentalmente. Así la estructura educativa se constituyó en una fuente de mercancías laborales altamente calificadas a escala técnica, que por los bajos salarios podían ser absorbidas por la PYMI sin incrementar los costos de producción.

La política inflexible del Guomindang en materia educativa y de empleo logró dotar a la PYMI de la fuerza de trabajo necesaria para adaptarse a lo que posteriormente sería la liberalización de la economía. De hecho, cuando en la década de los años 70 los EE.UU. rompen relaciones con Taiwan, la PYMI comenzó a sufrir los efectos de una fuerza de trabajo que luchaba por mejoras salariales y de seguridad industrial, fue entonces cuando entran en escena los elementos de apertura política y sindical –desconocidos hasta entonces en Taiwan¹³.

¹² Por alfabetización lingüística entendemos la instrucción o enseñanza del recurso humano según el código técnico "lenguaje" que se está demandando. Por ejemplo, electrónica, computación, entre otros.

¹³ Ver Angeles, O. y E. Rangel (1996).

Las razones de la apertura del aparato económico se descubren en el crecimiento sostenido de Taiwan. La oferta de empleo superó a la demanda dado el establecimiento de decenas de industrias en la isla buscando la prosperidad y el crecimiento según el esquema taiwanés. Sin embargo, al romper con su principal socio comercial, recordemos que hablamos de los años de la normalización de las relaciones entre EE.UU. y la China Comunista –diplomacia del ping-pong-, la crisis parecía inevitable. Nuevamente entró en juego el compromiso nacional de lealtad hacia la nación. Inscritos en la ***Estrategia de la Orientación Hacia Fuera***, encontraron nuevos y renovados socios comerciales, quienes más tarde sostendrían la política de exportaciones taiwanesa, incluso en pleno auge de la globalización:

Fig. 15.

Taiwan: Principales Mercados de Exportación

<i>Mercados</i>	<i>%</i>
<i>Unión Europea</i>	16
<i>Canadá</i>	32
<i>Sur y Sudeste Asiático</i>	29
<i>Japón</i>	12

Fuente: Estadísticas del Banco Mundial 1996.

Sólo comprendiendo el significado de la lealtad como valor moral fundamental en la ética en la población taiwanesa, consolidado durante la ocupación colonial japonesa y su japoeinización de esa cultura se pueden entender los fenómenos de estabilidad laboral¹⁴. El más profundo de los análisis políticos encontraría la encrucijada de la estabilidad política y laboral bajo el régimen del Guomindang hasta 1987. Lo anterior no significa la ausencia de conflicto por el contrario, los débiles llamados a la apertura política fueron producto de ellos. Sin embargo, la consigna de ***Independencia Nacional*** fue sostenida por miembros de las diferentes clases sociales. Incluso luego de la reincorporación de Hong Kong (1997) a China.

Por último la ***Estrategia de Orientación Hacia Fuera*** fue la clave del éxito. La construcción de una base industrial debió decidirse según consideraciones internas y foráneas, dominando éstas últimas.

Taiwan no poseía un mercado de consumo capaz de absorber la producción industrial, por ende la industrialización debía volcarse al exterior con pleno conocimiento de las demandas regionales y mundiales a corto y mediano plazo.

Hoy podemos afirmar que Taiwan planeó a largo plazo una estructura económica flexible capaz de adaptarse a las fluctuaciones del mercado mundial, fundamentalmente por los elementos característicos de las PYMI:

¹⁴ Delage, F. (1998), realiza un interesante análisis al respecto.

- ***Productividad.***
- ***Flexibilidad.***
- ***Adaptabilidad.***

B.- El Modelo de Desarrollo Económico y el Papel de la Pequeña y mediana industria:

Los elementos característicos de la PYMI fueron esenciales para lo que se conoce como ***Modelo Taiwanés*** de la economía desde:

- 1. Crecimiento sostenido del PNB Per Cápita: 6,8%:*** La Relación entre la tasa de crecimiento de la población y la tasa de crecimiento del PNB se ha mantenido constante, permitiendo que el crecimiento demográfico no altere significativamente la distribución del PNB per cápita, que para 1986 alcanzó 6,2% per cápita.
- 2. Crecimiento sostenido del PNB: 8,8%:*** La estabilidad económica derivada de la estabilidad política induce a concluir que el sistema productivo taiwanés logró mantener un ritmo constante de crecimiento durante más de 40 años. Las cifras macroeconómicas refieren tanto el éxito de las políticas económicas del gobierno unipartidista, como la forzada efectividad de la planificación centralizada característica de los regímenes de fuerza. No se trata de inferir aquí sobre los elementos estructurales del régimen político taiwanés que favorecen el

establecimiento de un modelo de crecimiento económico eficiente y con altos grados de adaptabilidad. Más bien es un señalamiento necesario para la eficiente caracterización del proceso. Recuérdese que aún cuando los niveles de empleo alcanzaron el 98% de la fuerza de trabajo activa, también posee *records* mundiales en cuanto a accidentes derivados de la inseguridad industrial. (Instituto del Tercer Mundo, 1996: 197).

3. Empleo: El gasto en seguridad social para sectores no productivos ha constituido cifras insignificantes dada la constante del 2% como cifra de desempleo e incluso en la década de los noventa llegaron a registrarse cifras por debajo del 2%. Aunado a ello aparecen registros de subutilización de la fuerza de trabajo (Fig. 16).

Los datos de subutilización de la fuerza de trabajo no han sufrido variantes significativas en los últimos veinte años considerando el incremento en la población. Sin embargo destaca el hecho que a nivel de salarios deficientes, la tendencia ha sido hacia el descenso de un 60% en 18 años que registra la encuesta presentada.

Aunado a lo anterior, persiste el hecho de que el dominio productivo representado por la PYMI, indujo a la conformación de una fuerza de trabajo flexible, capaz de adecuarse a las demandas

derivadas de la introducción de nuevas tecnologías, demandas del mercado e incluso relevo generacional.

Fig. 16

Distribución de la Fuerza de Trabajo Subutilizada en Taiwan

<i>Indicadores</i>	<i>1977</i>	<i>1980</i>	<i>1985</i>	<i>1990</i>	<i>1995</i>
<i>Fuerza de Trabajo (Miles)</i>	5,864	6,566	87,569	8,318	9,158
<i>Uso Ineficiente de la Fuerza de Trabajo (Miles)</i>	1,604	986	1,867	1,734	1,544
<i>Horas Extras de Trabajo %</i>	0.5	1.1	2.7	1.6	2.1
<i>Salarios Bajos %</i>	17.9	7.5	12.2	9.1	7.4
<i>Desempleo %</i>	1.4	1.2	2.6	1.5	1.6

Fuente: Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics, Report on the Manpower Utilization Survey, Taiwan.

Dicho de otro modo la reproducción de la fuerza de trabajo ha estado garantizada casi a niveles constantes que no han inducido la contracción de la demanda laboral, por el contrario ha incrementado el ingreso a niveles medios. (Fig. 17):

Fig. 17
Taiwan: Trabajadores por Sectores
1997

Sector	Personas
Industria	2.915.000
• Manufactura	2.394.000
• Minas	12.000
• Electricidad, Agua y Gas	36.000
• Construcción	474.000
Servicios:	2.651.000
• Comercio	1.372.000
• Transporte	319.000
• Finanzas	383.000
• Administración	184.000
• Servicios Comunitarios	393.000
Agricultura:	876.000

Fuente: Monthly Bulletin Of Statistics of The Republic of China. (1997:7-8)

4. Reducción drástica de la participación de la agricultura en el

PNB: Una de las singularidades de los países emergentes de la Segunda Guerra Mundial bajo la categoría de Estado-Nación en reconocimiento, fue su drástica introducción dentro de los sistemas capitalistas o socialistas, sin transición previa. La imposición de modelos de desarrollo inscritos en el *New Deal*¹⁵ norteamericano o en la diáspora socialista,

¹⁵ Por *New Deal* se entiende la política que en 1932 el presidente norteamericano F.D. Roosevelt, aplicó para salir de la crisis generada por el *crack* del 29. Esta *nueva política* o pacto, consistió en una serie de leyes que pretendían salvar, en primer lugar, el sistema crediticio, aunque afectaron igualmente a la industria, la agricultura y las políticas de precios y salarios, todo ello bajo el signo del

empujaban a la aceptación de uno u otro modelo sin reflexionar sobre las demandas y oportunidades inherentes a los mencionados países. En el caso de Taiwan la situación fue diferente. Su atención al sector agrario no se vio condicionado por los capitales foráneos. Aún cuando venía arrastrando el dominio del sector primario como componente fundamental del PNB hasta 1952, en 1986 esta proporción alcanzó el 2,6% producto de la atención que requería el sector de servicios y el manufacturero.

Sin embargo es menester considerar que la reducción de la participación agrícola en el PNB no implicó un retroceso en dicho sector. Por el contrario la agricultura fue inscrita dentro de la planificación nacional como instrumento para la industrialización:

Gracias al énfasis en sanear la infraestructura agrícola del país, se logró ya para el año 1953 superar el volumen de producción agrícola de preguerra. A partir de entonces, el aumento en la producción agrícola contribuyó a la estabilidad de los precios, así como a la amplia disponibilidad de los rubros agrícolas. Las crecientes exportaciones de productos agrícolas ayudaron a financiar las importaciones de materias primas y equipos requeridos por la industria. (Herring,1993:37).

dirigismo y de la intervención estatal. Para lograr conseguir un equilibrio del mercado y el pleno empleo.(Uriz, 1981:11).

Ella debía servir de proveedora de materias primas y entrar en la estrategia de exportación, generando productos comercializables en el extranjero, incluso con alto contenido de valor agregado.

5. Ahorros Nacionales. El gasto público que caracterizó a Taiwan entre 1949 y 1953, fue interrumpido drásticamente con las nuevas políticas implementadas desde entonces. El ahorro se transformó en una prioridad nacional e individual, logrando tasas de ahorro del 33%¹⁵ para 1980, lo que duplica la cifra registrada en 1952.

Efectivamente la estrategia taiwanesa de orientarse hacia fuera, se desplegaba en la particular forma de alcanzar el proceso de acumulación primaria paralelamente con el proceso de crecimiento económico. Aquí la PYMI jugó un papel estratégico. Mientras en el resto de los países en desarrollo el paradigma de la ***Sustitución de Importaciones***¹⁶ se imponía a través de una ficticia producción de mercancías finales, en Taiwan se procedía a la acumulación de capital líquido y capital variable (trabajo). No solo se trataba de importar tecnología e impulsar un proceso de aceleración evolutiva animado desde el exterior. En Taiwan implicaba la verdadera consolidación de bases económicas poderosas capaces de romper los nexos vinculantes

¹⁵ Véase Stiglitz J. And M. Uly (1996) .

¹⁶ Ver Iglesias E. (1980), Maddison , A. (1992) y Rodríguez O. (1980).

que le mantenían en asociación forzada con sus fuentes de ayuda internacional *-EE.UU. y Gran Bretaña-*. Fue en el elemento del **vínculo** donde Taiwan se distanció de las experiencias estructuralistas de los desarrollistas de las décadas de los 60 y 70. El vínculo con sus socios comerciales foráneos era frágil y expuesto a las dinámicas del mercado y la política mundial. Por ende el anclaje en un reducido grupo de socios comerciales condenaba a la economía nacional a acatar ciegamente las propuestas de los más desarrollados.

Para Taiwan el camino fue la inscripción en un modelo de desarrollo capaz de explotar intensivamente su mayor capital: ***Fuerza de Trabajo***. He allí la explicación del crecimiento sostenido de la PYMI frente a la Industria Pesada. Las variables que podían ser controladas desde el interior eran las llamadas a forjar las bases de un posterior crecimiento expansivo de la industria pesada.

Taiwan conoció así dos fases en la implementación del Modelo de Sustitución de Importaciones:

a.- Consolidación de la PYMI: 1953-1970

b.- Desarrollo de la Industria Pesada: 1973-1998.

Fue gracias a las inversiones extranjeras y a las ayudas internacionales destinadas a la inversión en industrias cuyos ciclos de

recuperación y reinversión fuesen muy cortos, que se logró consolidar la pequeña y mediana industria. Siendo ésta última una de las características fundamentales de la PYMI en Taiwan.

6. Ayuda Internacional: Durante el dominio de la Guerra Fría y particularmente durante la etapa de Bretton Woods¹⁷, los países que emergieron de la Segunda Guerra Mundial como líderes tenían la preocupación sobre el futuro de la economía mundial. Los especialistas recordaban que la crisis del patrón oro desató la Primera Guerra Mundial, además la conferencia de Génova en 1922¹⁸ que intentó reestablecer otra vez el patrón oro fracasó, puesto que los países industrializados no pudieron vender sus mercancías y apareció la crisis depresiva de 1929. También se presentó la devaluación mundial de las monedas tratando de vender mercancías bajando precios y salarios, eso terminó en lo que se conoce como *“política de*

¹⁷ EEUU en Bretton Woods New Hampshire (...) reunió 44 países para ponerse de acuerdo a lo referente a la moneda: oro a 35 dólares la onza como patrón fijo; el dólar como moneda enésima; los países que así lo dispusieran podían guardar reservas internacionales en oro; la Reserva Federal Norteamericana garantizaba en oro los dólares que estuviesen como reserva en los demás países; la Reserva Federal restringiría la emisión de dólares en base a sus reservas en oro; la liquidez monetaria de los países estaría sujeta a sus reservas internacionales de manera proporcional, quedando la regulación en manos de la Reserva Federal. (Krugman, 1995:648-649).

¹⁸ Asisten Francia, Inglaterra, Italia y Japón y se decide el cambio-oro como alternativa para los países pequeños quienes podrán mantener sus reservas internacionales en monedas de los países ricos, que a su vez mantendrían sus reservas en oro exclusivamente. (Krugman, 1995:646).

empobrecimiento del vecino”¹⁹ Internacionalmente el comercio se desvaneció.

Para Taiwan el primer aprendizaje de toda esta crisis fue la necesidad de acuerdos mundiales en materia económica. Estados Unidos impulsó el establecimiento de los conocidos acuerdos Bretton Woods y Taiwan no perdió la oportunidad de incorporarse al sistema.

De Bretton Woods nació el Fondo Monetario Internacional. Dicho organismo se creó con el objetivo de auxiliar a los países que presentaran problemas financieros ya fuera por déficit de ***cuenta corriente o desequilibrio fundamental***²⁰.

A diferencia de otros muchos países, Taiwan recurrió a los organismos multilaterales para garantizar el establecimiento de bases estructurales que generaran su propia acumulación. Fue así como no sufrió excesivamente en 1971 cuando los EE.UU. cambiaron la política establecida en Bretton Woods y la Reserva Federal de EE.UU. ya no sería el banco del mundo occidental.

¹⁹ Consistió en el establecimiento de barreras arancelarias y una devaluación competitiva con el objetivo de lograr insertar los productos nacionales en un mercado internacional deflacionario. (Krugman, 1995:648).

²⁰ En el primer caso ofrece prestamos a miembros de acuerdo a sus reservas, y para pedir prestamos mayores se deberán seguir las normas establecidas por los miembros del organismo en lo que se conoció como Condiciones del FMI. En el segundo caso, es lo que se conoce como Paridades Ajustables, que corresponden a la posibilidad de equilibrar la balanza de pagos a través de la devaluación de la moneda nacional frente al dólar, de manera que la nación en problemas pueda competir con productos internacionales a mejores precios. Como se verá los Estados Unidos en su lucha contra el comunismo, gastó miles de millones subsidiando a gobiernos extranjeros y permitiendo que sus mercancías fueran menos competitivas que la de los Estados en crisis. Pero esa política paternal no duró. (Viña, 1997:57).

Además el mecanismo de la devaluación monetaria para hacerse competitivo internacionalmente fue manejado con prudencia. Taiwan lo logró mediante:

- ***Balanza del Presupuesto Gubernamental:*** Se planifica sin déficit y el endeudamiento sólo se admite para gastos de inversión.
- ***Tasa de cambio flotante :*** Bajo control gubernamental.
- ***Tasas de Interés Alta:*** Estimulo al ahorro.
- ***Control Gubernamental del Sector Financiero:*** No se permitió que la moneda fluctuase según la dinámica del mercado.
- ***Prohibición del Mercado Informal de Capitales:*** Solo se admitió la actividad financiera estrictamente controlada por el sector oficial.

Este aparte induce a concluir la presencia de una economía mixta en Taiwan donde la intervención del Estado aparece como necesaria, en la etapa donde mundialmente la dinámica política determinaba como variable independiente la dinámica económica. Aún cuando el paradigma realista imponía la adscripción a las reglas de juego dictadas por los más poderosos, Taiwan estableció una política monetaria favorable a la exportación y pese a los esfuerzos norteamericanos por invertir este estado de cosas, para 1985 el nuevo dólar taiwanés NT\$ se mantuvo 26% subvaluado en relación al dólar norteamericano US\$.

• ***Balanza Comercial Favorable:*** Entre 1989-1997 Taiwan registró una curvatura de ascenso sostenido y positivo en su balanza comercial, observable en los datos de comercialización con sus principales socios:

Fig.18
Valor de Las Exportaciones e Importaciones de Taiwan con Países
Seleccionados. 1997
Millones US\$.

País	Exportaciones	Importaciones
Hong Kong*	2193	153
Japón	1.145	2.528
República de Corea	240	444
Singapur	412	282
Malasia	295	411
Tailandia	212	145
Francia	103	681
Alemania	256	406
Italia	88	152
Reino Unido	256	147
Canadá	143	133
EE.UU.	2.381	1.700

**Antes de su incorporación a China.*

Fuente: *Monthly Bulletin Of Statistics of The Republic of China*
 (1997:35-36).

Aún cuando frente algunos de sus socios la balanza comercial es francamente desfavorable, es necesario destacar que se trata de los proveedores de mercancías y materia prima. Es significativo la balanza favorable en relación con el comercio con EE.UU. y el Reino Unido. De hecho este orden de cosas fue lo que impulsó durante la década de los 90 a que el **GATT** –*General Agreement of Tariffs and Trade*– interviniera a favor de las mercancías norteamericanas e inglesas en el área de las

telecomunicaciones, que se encuentran en franca desventaja frente a las PYMI taiwanesas (Kegley y Wittkopft, 1995).

7. Ingreso Individual e Ingreso Nacional Equilibrados: No sólo por la vía de la fuerza y la inspiración del valor moral de la lealtad se logra que un pueblo se comprometa con un modelo de desarrollo. Ello implica una modalidad de pacto social, donde los ciudadanos se comprometen porque en mediano o en corto plazo observan resultados tangibles, en un todo de acuerdo con los principios de elección bajo incertidumbre o criterio maximin²¹. He allí donde entran en juego los factores sociales. Herring esquematiza en una tabla comparativa los elementos sociales que estimularon al colectivo taiwanés con el proceso de desarrollo económico propuesto. (Fig. 19).

8. Equilibrio en los niveles de ingreso Individual: Ello fue posible gracias al impulso otorgado a la clase media. Los canales de movilidad social vertical se abrieron una vez que la reforma agraria distribuyó la propiedad para la explotación intensiva y privada, incorporando a los antiguos grandes propietarios al sector industrial.

²¹ Una elección que toma en cuenta lo peor que puede suceder bajo cualquier curso de acción propuesto y en consecuencia decidir según ello. En el concepto de contrato social el individuo racional elegirá lo que favorezca más a sus intereses en el menor plazo posible.

Fig. 19

Beneficios Sociales del Modelo Taiwanés

PNB Per Cápita	1952: US\$ 169	1986: US\$ 3.751
Educación:		
• % de la Población Alfabetizada:	45,0	91,6
• % Niños entre 6-11 años en Escuelas Primarias:	84,0	99,9
• % de jóvenes entre 12-17 años en escuelas secundarias:	12,5	79,2
• % de jóvenes entre 18 y 21 años en Inst. Educación Superior:	1,4	27,2
Alimentación		
• Consumo Diario de Calorías:	2.078	2.874
• Consumo Diario de Proteínas (gramos).	49,0	83,3
Esperanza de Vida:		
• Masculina (años):	56,5	71,0
• Femenina (años):	60,7	76,1
Mortalidad Infantil (0/00):	91,2	7,0
Consumo de Electricidad (KWH per cápita):	23,0	563,0
Automóviles por 1.000 habitantes:	1	71
Motocicletas por 1.000 habitantes:	0,2	342
Teléfonos por 1.000 habitantes.:	3,9	311
Correo: Cartas Enviadas Per Cápita):	7,3	73,8
Televisores por 1.000 hogares:	14,3	1.062,0
% hogares con Luz Eléctrica:	33,0	99,7
Espacio de habitación Per Cápita m²:	4,6	18,5

Fuente: Herring, (1993: 23).

Anteriormente habíamos considerado este elemento. De hecho la política de exoneración de impuestos sobre la renta para quienes alcancen NT\$ de 360.000 estimuló la acumulación privada individual. En

todo caso importa destacar cómo los ingresos nacionales no han sido destinados a la acumulación privada y exclusiva de los grandes propietarios agroindustriales, sino que se ha logrado la incorporación de la sociedad civil al modelo de planificación ***Open-ended*** ²². El mencionado modelo comprende un proceso de planificación centralizada muy al estilo del MITI japonés, orientado por el paradigma de ***Orientación Hacia Fuera***.

El modelo *Open-ended* posibilitó la masiva incorporación de la sociedad civil en la consideración de los mismos recurriendo a la representatividad de la misma que descansaba en el legislativo. Este punto es controversial básicamente por el régimen unipartidista dominante hasta 1987. Sin embargo el Guomindang no podía por simple coerción impulsar las transformaciones económicas de fondo que conoció Taiwan en casi 40 años.

La lección fundamental que arroja el proceso taiwanés en este punto es su plena inscripción en el realismo político y económico:

- ***Planes Reales***
- ***Objetivos Reales***
- ***Potencialidades Reales.***

²² Bajo este término se conoce al modelo flexible de planificación económica a mediano y largo plazo. En el cual hay un estudio intensivo de las variables que intervienen en el comercio internacional y nacional, privilegiando los elementos de índole política.

Capítulo III

**Tendencias Políticas y Económicas de los Esquemas de
Desarrollo Propuestos para Asia y América Latina**

Introducción

Las diversas corrientes del pensamiento en materia política y económica de las últimas tres décadas son corresponsables de muchas de las decisiones que tomaron las naciones para obtener el desarrollo económico, Taiwan y Venezuela, son muestra de ello. Las consecuencias de la implantación de cada uno de los modelos teóricos, en tiempos diferentes y con algunas modificaciones forman parte de nuestra realidad actual. Estudiar los postulados teóricos que imperaron desde finales de los 50 hasta nuestros días, nos permite comprender con mayor amplitud la conformación del sistema mundial y los patrones que éste ha seguido.

En razón de lo anterior hemos considerado tres etapas teóricas: el modelo desarrollista, el modelo exportador y el modelo neoliberal. Cada una de ellas representa un modo de pensar y actuar de los países que se perfilaron a la búsqueda incesante de una salida plausible y económicamente eficiente para cambiar sus propias realidades y deficiencias.

Capítulo III

Tendencias Políticas y Económicas de los esquemas de desarrollo propuestos para Asia y América Latina.

A.- Las Tendencias Mundiales:

La precipitación de acontecimientos posteriores al a Guerra Fría¹ indujo a que los científicos políticos se interrogasen sobre la modalidad de los cambios acaecidos y si estos representaban la consolidación de un nuevo orden político internacional. De ser así cómo se reconocería, surgirían tres interrogantes básicas, muy bien señaladas por Stanley Hoffman (1961):

- *¿Qué unidad básica integra el sistema?*
- *¿Qué metas predominan en la política exterior de una unidad con relación a otra?*
- *¿Qué pueden hacer las unidades en base a su capacidad económica y militar?*²

Para caracterizar la etapa posterior a la Guerra Fría se distinguen los tres elementos:

¹ El proceso de Guerra Fría es el sistema inclusivo del período populista. En el complejo proceso de competencia dual entre los superpoderes que arranca en Yalta, el populismo es la clave doméstica de un sistema internacional conflictivo. Dentro de esta visión maniquea del mundo, signada por la rígida alineación y alienación en torno a los bloques, se desvanece la esperanza de un destino autónomo para los actores de la periferia. (Díaz Müller, L. 1991:28).

² El politólogo Stanley Hoffman sostiene que tenemos un nuevos sistema internacional cuando hay una nueva respuesta a cualquiera de las tres preguntas. (Kegley & Wittkopf, 1995:5-6).

- ***La nueva unión económica en Europa, Norteamérica y la Cuenca del Pacífico.***
- ***Sustitución de los mecanismos militaristas por los mecanismos económicos como métodos eficientes para alcanzar las metas nacionales en política exterior.***
- ***La comprensión de que el poder de las armas no garantiza el control del mundo, mientras que la fortaleza económica garantiza un papel protagónico.***

La desigualdad y diversidad en los procederes políticos ha comenzado a ser aceptada, partiendo de las consideraciones referidas a las realidades específicas de cada país. Ello no niega la existencia de tendencias dominantes que orienten el proceso, pero permiten una mejor comprensión y caracterización de las dinámicas a seguir. Hay que caracterizar la dinámica de los procesos para poder anticiparnos a las señales del cambio.

Existen diversas maneras de afrontar el análisis de los cambios políticos mundiales partiendo de:

- ***Autoridad política fragmentada en pequeñas parcelas.***
- ***Autoridad política consolidada.***
- ***Desarrollo y difusión de los avances en Ciencia y Tecnología.***
- ***Expansión de la destrucción ambiental.***
- ***Expansión de la Democracia, hipernacionalismo y la lucha cultural entre civilizaciones.***

La propuesta dominante es la de considerar la concurrencia de elementos concomitantes pluricausales del proceso, insistiendo en la consideración dinámica y siempre cambiante del mismo. Se propone comprender a las relaciones internacionales como producto de la interacción entre las partes, en una perspectiva macropolítica capaz de identificar procederes y tendencias globales. La debilidad de esta propuesta es que sacrifica las visiones locales. Dejando de lado la caracterización de procesos específicos como en nuestro caso la PYMI en Taiwan.

La propuesta metodológica para el análisis se basa en el estudio secuencial de los siguientes puntos:

- ***Establecimiento de las fuerzas que protagonizan los cambios mundiales.***
- ***Revisión de contenidos teóricos.***
- ***Actores en el mundo político.***
- ***Conflictos que caracterizaron las rivalidades entre los grandes poderes.***
- ***Conflictos que caracterizaron el desarrollo económico de los Estados.***
- ***Consideraciones sobre los actores no estatales y su papel en los cambios sufridos por los Estados- Nación.***
- ***Política Transnacional, geoestrategia e incidencia de las visiones de los estudiosos y***

***diplomáticos en materia de seguridad
internacional.***

Para nuestro estudio interesa el punto referido a ***Consideraciones
sobre los actores no estatales y su papel en los cambios sufridos por los
Estados nación.*** Evidentemente la PYMI está comprendida dentro de esos
actores no Estatales.

La percepción de la realidad política internacional confronta como
obstáculo fundamental el que las PYMI no se pueden percibir directamente
como actores y requieren ser construidas para comprender su accionar en la
trama económica. Para ello se debe recurrir tanto al elemento fáctico como a
las interpretaciones e imágenes que las personas se hacen de los hechos. Por
ello estudiosos como Kegley & Wittkopf (1995) proponen la esquematización
en el estudio de algunas las tendencias actuales:

- 1. Imagen y Realidad del Mundo Político:*** *Recurriendo
a la comparación de cuatro propuestas cartográficas, se
ilustra la valoración política –sin participación de
consideraciones éticas o morales- que se realiza en
relación con la percepción del mundo. El enfoque
adoptado depende de la tendencia en la cual se inscribe
el observador.*
- 2. Fuentes:*** *Dado que la percepción del mundo es activa y
que en ella se comprometen necesidades psicológicas,*

experiencia histórica, opiniones, actitudes y posiciones inherentes al observador; entonces es válido advertir sobre las predisposiciones de la percepción.

3. Naturaleza de las imágenes: *La recolección y el uso de la información permiten simplificar las imágenes que manejamos de la realidad. Sin embargo el uso que se otorgue a dicha información estará impregnado de las imágenes internalizadas previamente por el observador.*

4. Rol de las imágenes en la política internacional: *Las imágenes del observador -fundamentales o no- en política internacional adquieren un carácter especialmente significativo. Ello motivado a que pueden o no ofrecer visiones sectarias que inducen a considerar que el interlocutor indefectiblemente es hostil, dificultando la solución de coyunturas de conflicto.*

5. Fuentes del cambio de imágenes: *La mutabilidad de las imágenes sobre la situación internacional es una realidad. De hecho los procesos históricos logran modificar las imágenes preestablecidas. (Kegley y Wittkopf,1995:57).*

Sin embargo es indispensable admitir que el uso de los modelos teóricos permite a los científicos sociales aproximarse a la realidad de manera comprensible sin que necesariamente alcancen con sus teorías a explicar exactamente dicha realidad. La utilización de cierres semánticos sobre postulados netamente hipotéticos permite decantar el objeto de estudio y

presentar diferentes alternativas al análisis y la solución de los problemas planteados. Los modelos responden a las tendencias dominantes en una coyuntura histórica determinada siendo susceptibles de ser modificados.

Consideraremos tres etapas específicas dominadas por paradigmas que en su momento fueron concebidos como imágenes teóricas de la realidad mundial y fijaron patrones de comportamiento en el área económica para nuestros casos de estudio. Patrones que son responsables de los diferentes estadios de evolución económica, que hoy presentan nuestros países involucrados en el análisis. A saber:

- ***Modelo Desarrollista***³.
- ***Modelo Exportador.***
- ***Modelo Neoliberal.***

B.- Modelo Desarrollista:

El discurso dependentista dominante en los países en desarrollo hasta el final de la Guerra Fría se debilitó junto con ésta. Ello se explica por la

³ El modelo desarrollista, es el más claramente enraizado a la propuesta cepalista, recoge algunas experiencias populistas y puede ubicarse a partir de los inicios de los años cincuenta. Este modelo cobra especial importancia en el ámbito latinoamericano, principalmente en la década de los gobiernos de: Lleras, Camargo, Balaúnde, Frei y Caldera. El desarrollismo es una formulación integral. Expresa un determinado tipo de sistema económico: capitalismo-asociado al capital extranjero, profundización de ciertas reformas enmascaradoras de un juego político más claramente liberal, además de poseer cierta dosis de nacionalismo, especialmente en el área de la política

profunda politización y coyunturalismo al que estaban adscritos los defensores del paradigma desarrollista. Así, se hacían más comprensibles –y a veces aceptable- los niveles de estancamiento económico, político y social de algunos países al atribuirlos a los procesos de colonización, neocolonización y descapitalización. El obstáculo teórico se planteó posteriormente al intentar realizar diagnósticos dinámicos de la realidad política que posibilitasen la elaboración de estrategias globales para superar los actuales obstáculos del desarrollo. Todas las iniciativas parecieran chocar con la imposibilidad de superar “*el bloqueo*” proveniente de las etapas de dependencia.

Autores como Gunder Frank (1971), Arghiri (1972), Samir Amin (1977), Hinkelammert (1970) y Mandel (1977), atribuían a los elementos intrínsecos del *Neocolonialismo* el estancamiento de los llamados países subdesarrollados. En tal sentido Mandel aludía:

- ***La Composición Orgánica media del capital ⁴ en las plantaciones productoras de materias primas, alimentos y bienes suntuarios, así como en las minas de los países coloniales, era considerablemente más baja que la de las industrias pesada y ligera de los países metropolitanos.***
- ***La tasa media de plusvalía en las colonias también era frecuentemente superior a la de los países metropolitanos, especialmente debido a que la producción de plusvalía absoluta en los territorios***

exterior, el apoyo a los esquemas de integración y a un cierto “control pactado” de las riquezas básicas. (Díaz Müller, L., 1991:23).

⁴ Composición Orgánica de Capital: La relación técnica o física entre la masa de maquinaria, materias primas y el trabajo necesario para producir las mercancías en un nivel dado de productividad, y la relación entre el capital constante y variable determinada por proporciones físicas. (Mandel 1977:569).

coloniales podía realizarse más allá de los límites posibles en los países metropolitanos.

- ***La presencia de un enorme ejército industrial de reserva permitió que el precio de la mercancía fuerza de trabajo en las colonias cayera incluso debajo de su valor.***
- ***El sistema colonial transfirió una porción de los costos indirectos del funcionamiento social general del modo de producción capitalista - que en las metrópolis tienen que ser extraídos de la masa de plusvalía producida, disminuyendo así la ganancia media del capital productivo- (...) Los impuestos locales(...) cubrían costos de la administración colonial y algunos de los gastos de las obras de infraestructura. (Mandel 1979:337-338).***

Esas consideraciones derivaron en lo que se conoció como ***Intercambio***

Desigual que serviría de base para la teoría ***Desarrollista***:

Este intercambio desigual significaba que las colonias y semicolonias tendían a intercambiar cantidades crecientes de trabajo (o productos de trabajo) indígena por una cantidad constante de trabajo (o productos de trabajo) metropolitano. El desarrollo a largo plazo de los términos del intercambio fue un síntoma de ésta tendencia, aunque otros factores también los determinaron: entre otros, el control monopolista sobre los mercados de materias primas y la producción colonial de estas materias por parte de las grandes compañías imperialistas de los países metropolitanos(...) (Ibídem).

Los teóricos y políticos del Tercer Mundo⁵ se plantearon la tarea de subvertir este orden de cosas que se había extendido incluso hasta la etapa de la independencia colonial, bajo la figura del **Neocolonialismo**. La estrategia consistió en revertir el proceso mediante la **Sustitución de Importaciones** a través del abastecimiento interno de dichas mercancías o sucedáneos.

Sin embargo el planteamiento inicial de subversión del intercambio desigual en el comercio internacional descansaba en un tergiversada visión del modelo ricardiano (explicado más adelante) de **la Ventaja Comparativa**. La Comisión Económica para América Latina (CEPAL), canalizó y difundió un conjunto de tesis respecto a las causas, condiciones y obstáculos del desarrollo, asegurándose una especie de marca registrada del pensamiento económico latinoamericano. (Cardoso, 1977:9).

Uno de los puntos de partida lo encontramos en la teoría del intercambio internacional, con la ley que formulara David Ricardo, sobre las ventajas comparativas. Se deducía que el intercambio internacional llevaría a la especialización de la producción por países de acuerdo con los costos relativamente menores del trabajo, y que de ello derivarían ganancias cada uno de ellos. Posteriormente los economistas neoclásicos afirmaron que los

⁵ La génesis del concepto de Tercer Mundo no ha sido del todo dilucidada. Lo único que está claro es que el concepto es de origen francés y que Franz Fanon (1961) lo usó ya con mucha naturalidad. Con el andar del tiempo la comprensión inicial, puramente política y emancipatoria, del “Tercer Mundo” como el “Tercer Estado” en el sistema internacional ha llegado a conocer connotaciones variadas y desde los años 70 se ha movido más bien en la dirección de atraso, subdesarrollo, de un modo u otro

costos comparativos no se limitarían a los costos del trabajo; otros costos de factores *-los del capital, como los de los recursos naturales-* constituyen también costos relativos dentro del cálculo de las ventajas comparativas entre países. Con esta nueva formulación, las teorías neoclásicas acerca del intercambio internacional fueron reanimadas sobre la base de las propuestas ricardianas.

Berthil Ohlin⁶ (1977) dio a conocer una versión más completa de la teoría neoclásica pura, acerca del intercambio internacional sobre la remuneración de los factores de producción, en la cual aceptaba sólo una tendencia a la equiparación relativa de la misma, por cuanto la equiparación completa supondría la total movilidad de dichos factores. Lo anterior supondría la homogeneización del espacio económico destruyendo la razón fundamental del intercambio internacional: *la especialización de la producción*.

Samuelson⁷ (1971) le otorgó un carácter extremo a la teoría neoclásica del intercambio internacional, proponiendo una equiparación completa y absoluta a la remuneración de los factores, logrando una reducción de las

“tercera clase”. (...) todos estos conceptos y definiciones se fueron diluyendo durante los 80, y con los cataclismos de 1989-1991 perdieron por completo su significado. (Menzel Urich, 1994:69-72).

⁶ Bertil Ohlin junto con Eli Heckscher crearon la teoría que explica que el comercio internacional está en gran medida orientado por diferencia en los recursos de los países.

⁷ Paul Samuelson y Ronald Jones desarrollaron el **modelo de los factores específicos**, como el sencillo modelo ricardiano, supone una economía que produce dos bienes y que puede asignar su oferta de trabajo entre los dos sectores. Este modelo permite la existencia de otros factores de producción además del trabajo. El trabajo es el factor móvil que puede trasladarse entre sectores, se

desigualdades económicas entre las naciones mediante la especialización. Sin embargo, esta teoría aunque formalmente correcta, se basa en restricciones y supuestos tan ajenos a la realidad, que difícilmente puede convertirse en un aporte pragmático a la realidad económica de nuestros países (Cardoso,1977:11). Por otra parte, según el mismo Cardoso (1977) la aceptación de una tendencia hacia la absoluta equiparación de la remuneración de los factores mediante el intercambio internacional, no procede de la teoría ricardiana del intercambio.

En cuanto a los planteamientos materialistas, podemos decir que Marx (1818-1883) no hizo análisis teóricos del subdesarrollo, en gran parte porque este concepto no existía en su época. Más de medio siglo después Rosa de Luxemburgo (1871-1919), siguió afirmando la inevitabilidad de la expansión capitalista a escala mundial y la consiguiente industrialización de los países que formaban la retaguardia del capital. Para Lenin (1870-1924) la exportación de capitales era una condición inherente a la expansión imperialista. Como se aprecia el elemento del desarrollo, no solo no está contemplado por sus grandes teóricos, sino además no es concebido como una aspiración de los pueblos. En todo caso, los pueblos aspirarían a la revolución y no al desarrollo capitalista.

supone que los otros factores son específicos, los cuales sólo pueden ser empleados en la producción

South America



B.1.- El modelo desarrollista, América Latina y Venezuela:

Fundamentado en lo anterior la generalidad de los países del Tercer Mundo, y muy especialmente en América Latina, llegaron a la conclusión que con sus propios recursos podrían modificar la dinámica del comercio internacional, mediante el control interno de los flujos de mercancías, es decir, de la oferta y la demanda. En algunos casos ello se desplegó en éxitos rotundos como el de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en los años 70. Pero llegados los ochenta y la *crisis de la deuda*⁸ hubo claridad en cuanto a la imposibilidad de que un país neocolonial logre autoabastecerse aprovechando la ventaja comparativa que constituía el bajo valor del trabajo, internamente. A mediano plazo se demostró que el camino escogido era errado para superar las barreras del desarrollo provenientes del intercambio desigual.

El mencionado proceso se comprende aún más al exponer las características macroeconómica de los países en vías de desarrollo:

- 1. Los mercados financieros (...) son limitados en extensión y están sujetos a un fuerte control fiscal. Los gobiernos mantienen a menudo los tipos de interés por debajo del nivel que igualaría la oferta y la demanda de préstamos; por tanto, los préstamos representan un porcentaje muy elevado del PNB.***
- 2. La implicación directa del gobierno en la economía se extiende más allá de los mercados financieros. Los***

de bienes particulares. (Krugman, 1995: 46).

⁸ Esta crisis generó lo que se conoce como la Década Pérdida, la cual hizo que América Latina perdiera terreno a medida que Asia oriental lo ganaba. (Kennedy, 1993).

gobiernos poseen una parte significativa de las empresas de la economía, y el gasto público representa un porcentaje muy elevado del PIB.

3. El gobierno financia una gran parte de sus gastos imprimiendo dinero.

4. El tipo de cambio lo establece el gobierno en vez del mercado de divisas.

5. Los recursos naturales o los bienes agrícolas constituyen una parte importante de las exportaciones de muchos países en vías de desarrollo. (Krugman, 1995:815-816).

Es importante notar que la OPEP triunfa coyunturalmente gracias a su clara comprensión de la teoría ricardiana del aprovechamiento de la ***Ventaja Comparativa***.

Simplemente, varios países productores de la principal fuente energética mundial se cartelizaron, y con las mismas armas utilizadas por el capitalismo aprovecharon *–y continúan aprovechando–* las coyunturas políticas que inciden en las fluctuaciones de los precios de las mercancías por ellos ofertadas. La OPEP constituyó la excepción que confirma la regla: *El comercio internacional es un todo en movimiento donde cada país constituye un eslabón frágil o fuerte, según su productividad.*

Krugman lo expresa de otro modo:

La proposición de que el comercio es beneficioso es incondicional. Es decir, no se requiere que un país sea <<competitivo>> o que el comercio sea <<justo>>. En particular, podemos demostrar que hay tres creencias comúnmente aceptadas sobre el comercio que son falsas:

Primera, un país gana con el comercio incluso si tiene menor productividad que sus socios comerciales en todas las industrias. Segunda, el comercio es beneficioso incluso si las industrias extranjeras son competitivas debido a los bajos salarios. Tercera, el comercio es beneficioso incluso si las exportaciones de un país incorporan más trabajo que sus importaciones. (Krugman, 1995:36)

Las tres creencias señaladas por Krugman se cumplieron para la teoría desarrollista. El elemento esencial de la Sustitución de Importaciones fue el empuje recibido por sectores industriales capaces de generar mercancías finales para su colocación en el mercado interno, y con ello superar las deficiencias en balanza comercial. Esto no cristalizó fundamentalmente porque el comercio desigual continuó su dinámica al proveer, desde las metrópolis, partes y accesorios a los países en <<Desarrollo>>. El resultado hoy es que las industrias inscritas en el modelo desarrollista solo alcanzaron el nivel de ensambladoras, más no de productoras de mercancías con alto valor agregado. Cosa que sí se cumplió en los países desarrollados.

La explicación económica y política para ese resultado se encuentra en la imposibilidad para los países inscritos en el modelo desarrollista de alcanzar la *Acumulación Originaria de Capitales* necesaria para su industrialización. Los países OPEP similar a sus homólogos del Tercer Mundo confrontan la crisis de la deuda a consecuencia de la adquisición de compromisos financieros apoyados en los altos precios del crudo para los años 70. Al consolidarse la

tendencia mundial a la caída de los precios en las materias primas, provino el derrumbe. Hoy, sólo seleccionados países árabes miembros del cartel –*Arabia Saudita y Kuwait*- sostienen sus economías relativamente fuera del alcance de los efectos recesivos de la crisis de 1987 y la deuda externa, gracias a los regímenes de fuerza que allí imperan y la exportación de capitales variables a inversiones en Europa.

Lo cierto es que en América Latina el paradigma Desarrollista firmemente afianzado en el Estado de Bienestar ⁹ y en consignas populistas emularon durante cuarenta años las tareas correspondientes a la acumulación primaria en el capitalismo. Los Estados crecieron, más no se desarrollaron. Las tres propuestas fundamentales de la CEPAL, (como se conoció a la Comisión Económica para América Latina, siendo Raúl Prebisch una de las figuras más destacadas, participando en diversas reuniones de la Comisión entre 1948 y 1962), tenían como objetivo aplicar el modelo desarrollista en nuestra América, y éstas fueron:

- ***La Redistribución del Ingreso.***
- ***La Redistribución de la Propiedad .***
- ***La Redistribución del Poder.***

⁹ El Estado de Bienestar es producto de la aplicación de las teorías keynesianas anteriores a la Segunda Guerra Mundial, que permitieron a los Estados Unidos iniciar el proceso de recuperación de la crisis del 29. Posteriormente, los países europeos lo imitarían tras la aplicación del Plan de Reconstrucción Marshall, dando lugar a una orientación interventora y reguladora de lo público sobre

Las propuestas no fueron alcanzadas mediante el modelo de Sustitución de Importaciones y en todo caso:

Con respecto a la primera meta la CEPAL indica que en 1970, igual que hace diez años y por lo tanto peor que hace quince, la mitad más pobre de la población captó alrededor del 14% del ingreso, el 20% que le sigue captó otro tanto y el 30% superior captó el 72% restante. (Cuevas,1986:220).

Si comparamos esos datos con los señalados *supra* Fig. 11 donde el 84,4% de la población taiwanesa pertenece a la clase media –sin incluir el 8,5% de la subdivisión clase media alta- descubriremos que el modelo desarrollista latinoamericano se desplomó entre otras cosas por no haber alcanzado ninguno de sus objetivos prístinos. Ingreso, propiedad y poder permanecieron en manos de elites reducidas -*tradicionales o emergentes*-. El grueso de la población que compone a la Sociedad Civil sencillamente no tuvo alcance a la redistribución del ingreso propuesta por el cepalismo. El agravante adicional estuvo representado por el intervencionismo estatal. Para el caso venezolano se observa que la etapa de la inmediata postguerra el paradigma dominante a nivel político fue el del Estado de Bienestar y

lo privado. Esquema que entra en crisis después de los setenta (y su crisis energética) y ha traído de vuelta el *capitalismo salvaje* de los neoliberales liderados por Robert Nozick.

económicamente prevaleció el intervencionismo Estatal y la figura del Estado Propietario¹⁰:

1. **Control Público de la Economía:** *Suspensión de las Garantías Constitucionales en la Rama Económica en 1939. Además la propiedad exclusiva del Estado de los recursos mineros le facultaban para otorgar concesiones e imponer tasas impositivas pasando sus ingresos de 660 millones de Bolívars en 1945 a 1.776 millones en 1948. Las exportaciones se incrementaron de 351 millones de Bolívars en 1945 hasta 1.102 millones en 1948. El PIB se duplicó en diez años alcanzando los 12.727 millones de Bolívars. (Mayobre, 1992:284).*
2. **Leyes de fomento directo (privilegios industriales, explotaciones industriales directas):** *Subsidio a los combustibles, ineficacia en la recaudación de impuestos, subsidios a las exportaciones. La Ley de Impuesto Sobre la Renta no fue observada ni impuesta y para corregir los eventuales desequilibrios fiscales se recurrió al Señoriaje²⁷ y la elevación selectiva de aranceles.*
3. **Ministerios de Economía e Industria:** *Explosión Ministerial: Ministerio de Industria y Comercio, Ministerio de Fomento, Ministerio de Hacienda.*

¹⁰ Véase en Martínez, M. Y R. González (1995).

²⁷ El resultado real que obtiene un país al imprimir dinero y gastarlo se llama señoriaje. El señoriaje es un componente de los ingresos del sector público en todas partes, pero es especialmente importante en las finanzas de los países en vías de desarrollo (...) la creación de dinero conduce a la inflación que erosiona el valor real de los que poseen dinero, es un componente de los recursos reales que el gobierno obtiene al imprimir dinero. (Krugman, 1995:818).

- 4. Ley General de Industrias o Fomentos:** Modalidades de Corporativismo Democrático. (Romero, 1987:249).
- 5. Mantenimiento de los Abastecimientos Esenciales:** El control de precios fue muy estricto para los artículos de importación, resultando mucho más flexible para los productos nacionales; esto con el objeto de incentivar a los productores. (Rivas, 1987:229).
- 6. Fijación de Precios Máximos:** Establecimiento de la Junta de Control de Precios en 1939. (Ibid: 230).
- 7. Medidas Aduaneras Explícitamente Industriales:** Control de Importaciones desde 1941.
- 8. Leyes de Fomento Financiero:** Creación de la Corporación Venezolana de Fomento ampliación de los recursos a los Institutos Crediticios Banco Agrícola y Pecuario y Banco Industrial (Mayobre,1992:283). En 1974 se establecerían el Fondo de Crédito Agropecuario, El Fondo de Crédito Industrial y Corpoindustria como estímulo a la PYMI.
- 9. Leyes Varias sobre ganancias:** Control del destino 40% Divisas provenientes del comercio internacional. (Rivas, 1987:229).
- 10. Estado Propietario:** Hatos de Ganado a nivel Nacional, Tierras de Pastos y Agricultura, Plantaciones, Hilanderías, Silos, Plantas Eléctricas, Combustibles, entre otros. (Rivas, 1987:208-239).

Los efectos tangibles en materia de crecimiento económico lo revelan las cifras:

Fig. 20
Cuadro Comparativo de la Economía Venezolana
Millones Bs.

Sector	1935	1945	1974
Exportaciones	711,7	1.107,8	46.703,7
Importaciones	225,2	804,9	21.724,6
Ingresos Fiscales*	206,7	660,0	41.000,0
Egresos Fiscales*	233,0	582,0	40.370,0
Depósitos Bancarios	217,0	447,0	32.605,0
Colocaciones Bancarias	183,0	349,0	30.821,0
Producción Agrícola**	832,9	1.378,0	5.686,0
Producción Industrial**	223,4	1.274,0	36.719,0

*A Precios Corrientes.

**A Precios Constantes.

Fuente: Mayobre, 1992 :292.

En una primera revisión de cuentas nacionales es notable el cambio sufrido por la macroeconomía venezolana en 40 años de industrialización. Este crecimiento se atribuye a la inyección de capitales provenientes de la exportación de hidrocarburos y no al salto, desde una economía precapitalista hacia una capitalista desarrollada producto de una verdadera revolución industrial.

El período de la post guerra para América Latina significó el ingreso en las ya mencionadas modalidades dependentistas de dominación capitalista. Pero la verdadera razón del estancamiento se encuentra inscrito en los paradigmas que siguieron las economías de esos países, quienes aceptaron pasivamente el crecimiento expansivo del Estado sin desarrollo. Acotemos brevemente que el caso Taiwanes llama a la reflexión fundamentalmente por la capacidad real de invertir los ingresos provenientes de las colocaciones foráneas –llámese ayudas o préstamos- en aumentar la calidad de su principal fuerza productiva: *el trabajo*.

Mientras tanto en América Latina crecía indiscriminadamente el sector servicios bajo el amparo de un Estado populista. Conceptos como valor agregado, competitividad, adaptabilidad e inversión, se consideraban muy lejos de ser alcanzados y simplemente se descansaba en el colchón de plumas que ofrecía el ***Modelo Primario Exportador***.

El brusco despertar fue en los años ochenta cuando se consolidó la tendencia a la caída de los precios de las materias primas y se rompen los acuerdos Bretton Woods. Solo quienes habían logrado acumular capitales e inyectarlos en los sectores productivos flexibles y dinámicos, podrían sobrevivir sin el respaldo de la reserva federal norteamericana. En adelante todos los países entraron definitivamente en los modelos de *Condicionidad del Fondo Monetario Internacional (FMI)*.

En América Latina, primero México y detrás la larga lista de deudores adscritos al modelo cepalista pasaron a formar parte de esta condicionalidad.

Vale mencionar el caso chileno, donde la imposición de un régimen de fuerza en el año de 1973 (liderado por el General Augusto Pinochet), indujo a desviarse el camino Cepalista y convertirse en el primer experimento mundial de esquema neoliberal. Con el apoyo de la clase media, el gobierno chileno desarrolló las recetas neoliberales de la Escuela de Chicago y del Profesor Milton Friedman. Inscritos en la Condicionalidad FMI, los chilenos encontraron el camino de evolución económica y desarrollo en las PYMI, fundamentalmente en el área de alimentos y bebidas ¹¹.

La experiencia chilena, argentina, uruguaya y paraguaya, referidas a la desarticulación de los nacientes regímenes democráticos durante la etapa posterior a Bretton Woods, impulsó al resto de los países a buscar la conciliación interna. En Venezuela ello se alcanzó con el Pacto de Punto Fijo en 1958 en lo que Romero ha denominado “***Corporativismo Societal***” ¹².

Unida al estancamiento económico derivado del fracaso del modelo cepalista, en materia de poder, los procesos de democratización adelantados en seleccionados países latinoamericanos *-incluso los procesos de*

¹¹ Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1997:185.

¹² El corporativismo societal descarta la noción de un gobierno de mayoría simple, a través de la construcción permanente del consenso y exige una capacidad de veto mutuo por parte de las elites que construyen ese consenso y una continua desmovilización política. Esto es lo que se ha llamado la

profundización de la democracia- fueron implementados como consecuencia de la ineludible crisis financiera que se anunciaba desde finales de los años 70. En ningún momento hubo un real compromiso por la comprensión profunda de las raíces de la crisis económica, que se encontraban en la esencia misma de los regímenes económicos y políticos de los mal llamados ***Países en Vías de Desarrollo***. Realmente se encontraban en proceso de estancamiento.

El caso venezolano es significativo por lo que implicó la creación de la Comisión Presidencial Para la Reforma del Estado (COPRE) el 17 de diciembre de 1984. La COPRE se planteó la tarea de reformar el Estado Venezolano desde adentro ofreciéndole mayor participación en la toma de decisiones a la sociedad civil. ***“si ya no se puede repartir riqueza, es necesario repartir poder político”*** (Gil,1992:33). Luego de quince años la COPRE no sólo fue incapaz de alcanzar la meta de reforma paulatina del Estado *-impulsando únicamente reformas electorales-* sino que hoy se ve obligada a inscribirse en el discurso de la Asamblea Constituyente como mecanismo político indispensable para modificar los obstáculos inherentes a la centralización del poder característico del Estado de Bienestar.

Ese Estado de bienestar conoció un crecimiento expansivo del sector público y muy especialmente la transfiguración del Estado Administrador al

“ingeniería consocional”, es decir, el diseño político de representación de intereses en este caso representados por elites reconocidas por el Estado. (Romero,1987:250).

Estado Propietario¹³, generando alarmantes fenómenos de subsidio a empresas improductivas y un caldo de cultivo para la corrupción. Países como Venezuela que perteneciendo a la OPEP poseían -y poseen- la garantía de un PNB alto gracias a la venta de combustibles, no obstante confrontan la tergiversación del modelo ricardiano, al generar gasto público más no inversión, ni pública ni privada.

En Venezuela la política de subsidios no estuvo orientada a la consolidación de empresas productivas. Más bien hubo una orientación de las inversiones hacia el desarrollo de la industria pesada siempre subsidiada por el Estado y sujeta a las coyunturas derivadas del nexo político proveniente del carácter público de las empresas. Los sindicatos se transformaron en sólidos poderes clientelares al interior de las empresas del Estado, fungiendo en muchos casos de poderes paralelos a los de la gerencia empresarial. Es así como se comprende el fracaso de iniciativas como las de la COPRE:

Como parte de la apertura de las empresas básicas y mixtas se trató de atraer las inversiones extranjeras. El nuevo código aplicado el 16 de julio de 1986 según el Decreto 1.200 trató de estimular dichas inversiones. Pero las limitaciones fundamentales seguían siendo las mismas: inseguridad jurídica, administrativa y política (...) (Gil,1992:339).

¹³ Ver Ortiz, E. (1997).

Bajo un contexto similar América Latina arribó a la etapa de la globalización. El fenómeno donde el cumplimiento de los compromisos de la deuda pública externa pasa a constituir un alto porcentaje del PIB de los países en vías de desarrollo, fue fomentado desde los países desarrollados a través de la figura de la ayuda financiera. Con la agravante que en el seno de los países receptores de la ayuda, se dio la directa intervención del Estado en la economía.

C.- Modelo Exportador:

Una de las debilidades del modelo de desarrollo basado en la sustitución de importaciones, fue el que se planteó imprimir aceleración al modo de producción local mediante el abastecimiento nacional con producción nacional. Dicho de otra forma, implicaba la ruptura con los proveedores extranjeros de mercancías suntuarias e incluso de las mercancías de primera necesidad. Era una hipotética ruptura con la dependencia externa.

El mecanismo de la sustitución de importaciones no consideró la variable independiente constituida por la inexistencia de un mercado de consumo interno con altos niveles de ingreso. De esa forma y aunado a las debilidades intrínsecas del Estado de Bienestar que respaldó al modelo cepalista, ya a finales de los 70 era claro que de la sustitución de importaciones sólo se obtenía el saldo de un crecimiento extensivo y mayores niveles de dependencia.

Scale 1:48,000,000
Azimuthal Equal-Area Projection

0 800 Kilometers
0 800 Miles

Boundary representation is not necessarily authoritative.

La variable independiente Mercado de Consumo, fue considerada para la estructuración de otra tesis desarrollista, conocida como el ***Modelo Exportador***.

El mismo descansaba en el supuesto de que la debilidad intrínseca del mercado interno sólo podía superarse mediante otros mercados cuyos niveles adquisitivos fuesen capaces de consumir la mercancía producida por el país productor.

Los países inscritos en ese paradigma son los conocidos como Nuevos Países Industrializados (NPI'S) o tigres asiáticos:

- ***Corea del Sur.***
- ***Hong Kong.***
- ***Taiwan.***

Los mencionados países se han diferenciado de los que se adscribieron al modelo de Sustitución de Importaciones, especialmente en la flexibilidad que caracteriza a sus economías. Dado que su producción ha sido destinada al consumo interno, las variables internas que componen el capital –*trabajo, tecnología, equipos*– han sido controladas mediante la centralización en la toma de decisiones políticas¹⁴. Ello condujo a que para los tres tigres el compromiso del desarrollo hacia afuera descansara en la explotación intensiva

¹⁴ Véase Ruiz Durán, C. (1996).

del trabajo y la inversión en sectores medios. De todos ellos el que conoció un éxito particularmente significativo fue Taiwan por su orientación específica a la inversión en la pequeña y mediana industria.

El Modelo Exportador es una emulación de la estrategia “**Orientación Hacia Fuera**” taiwanesa, que se reprodujo desigualmente en cada uno de los casos asiáticos. En esencia los tres coinciden en los elementos básicos del Modelo:

- 1. Limitada Intervención Económica Estatal:** *Si bien hay que admitir que el modelo debió fundamentarse en la inversión pública y extranjera para suplir las deficiencias de la acumulación originaria de capitales; ello se logra mediante el estímulo a la producción y acumulación privada.*
- 2. Aceptación Desigual del Paradigma Estructuralista:** *A diferencia de los países en vías de desarrollo que encontraron el camino desarrollista en la sustitución de importaciones para el abastecimiento del mercado interno; los tigres asiáticos tomaron de los países desarrollados el empuje necesario sin adquirir compromisos vinculantes a futuro como proveedores de capital fijo y variable. Los tigres se guardaron de garantizar la provisión de capitales y no sólo de fuerza de trabajo. En*

Taiwan se logró que la PYMI, exportara y pronto abasteciera el mercado interno.

3. Equilibrio Económico Rural - Urbano: *Uno de los males aciagos de las adscritas al modelo estructuralista fue el dualismo. Ello consistió en que en un mismo país coexistieran dos modelos económicos. Uno de explotación intensiva del capital que garantiza altos salarios a los trabajadores urbanos fundamentalmente. El otro donde prevalece la economía tradicional precapitalista generando sectores sociales muy pobres. Los tigres pese haber explotado intensivamente al sector agrícola para el abastecimiento de la industria naciente, pronto equilibraron la distribución de la renta, generando una clase media agroindustrial.*

4. Sustitución de Importaciones: *Los tigres no desecharon en principio el Modelo de Sustitución de Importaciones, solo que invirtieron el camino para alcanzarlo¹⁵. Dado que sus mercados internos eran débiles había que dotarlos de poder adquisitivo real para luego emprender la tarea de la sustitución de mercancías importadas. Ello se implementó gradualmente y en Taiwan específicamente se establecieron*

¹⁵ En Ranis, G. (1995), se encuentra una más amplia explicación sobre el tema.

medidas proteccionistas frente a las mercancías extranjeras para la protección del PYMI, introduciendo el cambio único en 1960 y manteniendo la más alta de las tarifas arancelarias de los tres tigres: 7,60 en la década de los ochenta.(Herring,1993:28).

5. Open-Ended: Responde al modelo flexible de planificación económica a mediano y largo plazo. Implica el estudio intensivo de las variables que intervienen en el comercio internacional y nacional, privilegiando los elementos de índole política.

6. Finanzas Públicas: Se plantearon un sólido esquema de cinco puntos:

- **Balance del Presupuesto Gubernamental.**
- **Sistema de Tasas de Cambio Flotantes:**
Taiwan no se adscribió a este mecanismo debido a la política proteccionista de Estado a la PYMI.
- **Baja Liquidez y Altas Tasa de Interés Para Estimular el Ahorro.**
- **Control de la Inversión Extranjera y Propiedad Estatal de las Instituciones Financieras.**

- ***Prohibición de los mercados informales de capitales:*** Ellos existieron aún en contra de las prohibiciones gubernamentales.

7. Política Monetaria: Los tigres como el resto de los países del mundo se apoyaron en el Sistema Bretton Woods, hasta que éste agonizó. Se limitaron a mantener monedas subvaluadas frente al dólar norteamericano. Con ello protegían la exportación.

8. Política Impositiva: En general los tigres protegieron la industria mediante bajos impuestos. El caso de Taiwan es específico puesto que protegió directamente a la PYMI, exonerando de impuesto a los productores que estuvieran por debajo de los 9.000 US\$ por persona.

9. Autoritarismo: Las inflexiones económicas que generan las crisis sociales fueron confrontadas mediante la imposición de regímenes autoritarios. No todos los tigres se ocuparon de consolidar una clase media basada en la distribución equitativa del ingreso nacional a través del estímulo a las

PYMI. En este punto Taiwan es una excepción y Singapur un ejemplo devastador.¹⁶

D.- Paradigma Neoliberal:

El neoliberalismo¹⁷ como construcción teórica nace en el mismo seno de los seguidores primigenios del Keynesianismo: Estado Unidos y Europa. Luego de la crisis depresiva iniciada el 29 de octubre de 1929, en los Estados Unidos hubo una fuerte corriente defensora del intervencionismo estatal para la regularización de las actividades económicas y muy especialmente de las actividades financieras.

El triunfo de Roosevelt en 1932 inmediatamente después del inicio de la depresión, convocó a la nueva administración a implementar medidas de emergencia ante la crisis deflacionaria que arrastraba al mundo entero. En 1932 se creó la Corporación Financiera para la Reconstrucción o RFC, con el objetivo de ofrecer prestamos a las instituciones financieras y a los ferrocarriles para impedir la declaración de quiebra y consiguiente liquidación. Esta directa intervención del Estado en los asuntos económicos mediante la RFC marcó el inicio del período del New Deal en los EE.UU. y el Estado de Bienestar en el mundo entero.

¹⁶ Informe sobre el desarrollo mundial, 1997.

¹⁷ Véase también en Martínez, M y R. González. (1995), quienes tienen un análisis sobre el tema..

Iniciativas como la creación de Bancos Federales propiedad del gobierno, dieron un golpe mortal a los principios liberales de ***dejar hacer, dejar pasar*** (*laissez faire*) en la economía. En adelante, y hasta la década de los 80, en todo el mundo el paradigma del Estado de Bienestar como forma intermedia entre un capitalismo despiadado y anárquico y las propuestas emergentes del socialismo en la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

De la experiencia norteamericana interesa la creación de la Ley Nacional de Recuperación Industrial (NIRA) promulgada por la administración Rooseveltiana de 1933. La Ley perseguía el establecer parámetros de entendimiento entre los sectores empresariales, laborales y consumidores. Aún cuando no logró sus objetivos fundamentales permitió recuperar el nivel adquisitivo de los trabajadores y protegió a las pequeñas empresas¹⁸. La experiencia de la **NIRA** fue sumamente corta producto de la declaración de inconstitucionalidad por la Suprema Corte. No obstante, dejó la experiencia de una propuesta donde el Estado puede estimular la actividad económica, sin transformarse en propietario, sólo mediante la fiscalización. Algo de ello se recogió en experiencias posteriores como el *MITI japonés* y el *Consejo para la Cooperación y el Desarrollo Económico Internacional taiwanés*.

¹⁸ Ver Krugman (1995).

Para el caso Venezolano la experiencia dentro de las propuestas del Estado de Bienestar, se encontraron con las tergiversaciones del **centralismo**, **partidismo y populismo** dominante (Fig. 21).

No hubo un proceso de planificación de inversiones a largo plazo, ni un verdadero compromiso del gobierno central para con el estímulo a la iniciativa privada. Lo que en realidad se impuso fue una política de expansión económica sin crecimiento real ni ahorro. La expansión descansó en los hombros de la producción de hidrocarburos, que estando destinados a mercados exteriores, sufrieron los efectos de la dinámica del mercado. De allí que una vez iniciado a finales de los años 70 la crisis de los precios de las materias primas, toda la estructura económica venezolana padeciera sus efectos. Corpindustria como órgano nacional para el estímulo a la PYMI solamente logró engrosar las cifras de la burocracia sin que haya logrado el estímulo a la iniciativa ni la acumulación privada.

En el ámbito mundial tras varias décadas de dominio del modelo Keynesiano del Estado de Bienestar, surgieron teóricos opuestos a la continuación de un modelo que descansaba en la artificialidad de las políticas públicas y de los intereses partidistas, más que en la realidad del mercado nacional y mundial. Es importante señalar, que el modelo respondió políticamente a las demandas de la Guerra Fría y la Detente. El Bienestar General, era necesario para contener el surgimiento de organizaciones pro comunistas. No obstante