



UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
FACULTAD DE DERECHO
Curso de Postgrado

HD2329
R58
e-3



PROCESO SOCIAL VENEZOLANO

EVOLUCION HISTORICA DE LA INDUSTRIALIZACION

RICARDO ALBERTO RIVAS C.

Tesis para optar al Grado de
Magister Scientiae en Ciencias Políticas
Opción "Política Económica y Social"

Dirigida por el Dr. Jose Hoyer

SERBIULA - HUMANIDADES



HD2329 R58 e3

Mérida - Venezuela
Abril de 1979

INDICE

	Página
LISTA DE CUADROS	v
AGRADECIMIENTO.....	viii
NOTA PRELIMINAR	ix
INTRODUCCION.....	1
Industrialización y dinámica de cambio	1
• Política agraria.....	1
La Administración Pública.....	3
La distribución del ingreso.....	3
Creación de nuevos empleos	4
La balanza de pagos	4
• La independencia económica	5
• Sustitución de importaciones e integración económica.....	8
CAPITULO I	
EL MERCADO MUNDIAL Y LA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO	14
Características del mercado mundial desde mediados del siglo XIX hasta la finalización de la Primera Guerra.....	19
El mercado mundial entre las dos Guerras.....	21
Los años de la Segunda Posguerra hasta 1960...	23
Los años 1960 á 1973	25
La crisis de 1973 y la situación actual.....	28

CAPITULO II

	Página
VENEZUELA EN EL MERCADO MUNDIAL	32
Venezuela, país agrario	33
El cacao	35
El café.....	36
Otros productos	38
Rol del Estado	39
Venezuela, país petrolero	41
Petróleo y comercio exterior	44

CAPITULO III

EVOLUCION HISTORICA DEL DESARROLLO INDUSTRIAL VENEZO- LANO	49
Artesanía y amnufactura. Su evolución hasta - 1936.....	50
1936-1945, un período de transición.....	63
Nacimiento de una política industrialista. Los años 1945 á 1948.....	70
Expansión industrial durante el período - 1948-1958	76
La industrialización inducida por el Estado. Período 1958-1973.....	86
Petroquímica.....	111
Siderurgia y aluminio.....	115
El período actual. 1973-1978.....	117

CAPITULO IV

VENEZUELA Y LA INTEGRACION LATINOAMERICANA	134
La opinión de los empresarios.....	138
Fedecámaras	139
Pro Venezuela	143
Los partidos políticos	144
Acción Democrática	145
Partido Social Cristiano Copei.....	146
Los partidos de izquierda.....	147
El Gobierno.....	148
Venezuela y el SELA	152
La industrialización en el Pacto Andino	153
La industrialización venezolana en el marco del Pacto Andino.....	161
 PALABRAS FINALES	 167
 BIBLIOGRAFIA	 174

-----o-----

LISTA DE CUADROS

Cuadro n°		Página
1	Valor de las exportaciones de cacao, café y petróleo. (miles de Bs.)	45
2	Producción mundial de petróleo.(Porcentaje)...	46
3	Producción mundial de petróleo (millones de b/d)	48
4	Inmigración comparada:Venezuela-Argentina	53
5	Establecimientos existentes en Caracas en 1884	54
6	Censo Industrial de 1894	55
7	Ocupación y sueldos pagados según tipo de actividades económicas. Año 1936.....	57
8	Composición de las importaciones -1913 y 1926.	60
9	Comercio exterior venezolano (miles de Bs.)...	60
10	Cantidad de empresas y capital social según Censo de.1936	61
11	Producción de cemento.....	64
12	Comercio exterior venezolano. Intercambio con países de América Latina. (miles de Bs).....	66
13	Porcentaje de la oferta interna en el consumo privado de bienes	77
14	Producciones industriales seleccionadas (1950-1957).....	79
15	Composición de las importaciones. Años seleccionados (%-Kg)	80

Cuadro N°		Página
16	Composición de las importaciones. Años - seleccionados (%-L.)	81
17	Inversiones brutas extranjeras acumuladas Años seleccionados.....	82
18	Inversiones brutas extranjeras acumuladas....	90
19	Rendimiento por sectores de las inversiones extranjeras netas deducido el impuesto so- bre la renta	90
20	Aumento del capital extranjero en algunas industrias entre 1963 y 1967	92
21	Creación anual de nuevos empleos en la manu- factura (incluida artesanía)	94
22	Composición de las importaciones (1962-1973).	97
23	Crecimiento del valor agregado industrial....	98
24	Ingresos efectivos del Gobierno Central - (1969-1973)	99
25	Saldo de la deuda pública nacional directa e indirecta con aval de la Nación excluida la deuda flotante.....	100
26	Evolución de la tasa de inversión.....	106
27	Producción y utilización del gas natural.....	113
28	Presupuestos Nacionales 1974-1978	117
29	Inversión bruta fija 1972-1977 (millones de Bs. de 1968)	118
30	Evolución de la tasa de inversión (millones de Bs. de 1968).....	120
31	Inversión bruta fija en la industria manufac- turera (millones de Bs de 1968)	122

Cuadro N°		Página
32	Financiamiento público a la industria manufacturera (millones de Bs)	124
33	Deuda Pública directa e indirecta (millones de Bs)	125
34	Participación del producto manufacturero en el PTB, excluida refinación de petróleo - (porcentaje)	126
35	Producción y utilización de gas natural.....	128
36	Importación norteamericana de mineral de hierro	129
37	Fuerza de trabajo y ocupación. Año 1977.....	131
38	Exportaciones venezolanas al Grupo Andino....	162

AGRADECIMIENTO

Agradezco a las instituciones y personas que de alguna manera han hecho posible la culminación de los estudios - realizados en el Curso de Posgrado en Ciencias Políticas y la realización de la presente Tesis de Grado.

Mi especial reconocimiento al Dr. Joze Hocevar, tutor de dicha tesis, cuya colaboración inestimable hizo posible la presentación de la misma.

A las autoridades y profesores del Curso de Posgrado, quienes han brindado la mayor colaboración para el feliz término de los estudios efectuados. Asimismo, a las autoridades y colegas de la Facultad de Humanidades y Educación, de quienes recibí aliento y el más amistoso apoyo; entre ellos, muy especialmente del Lic. Orlando Monsalve, Profesor de Historia de Venezuela, cuya experiencia fue considerablemente - orientadora, y a los Lic. Eduardo Osorio, Vitaliano Graterol y Julio Tallaferro.

A mis compañeros de estudios, con quienes socializamos conocimientos e ignorancia, y de quienes recibí valiosos aportes en esta etapa de aprendizaje de la Ciencia Política.

NOTA PRELIMINAR

A más de cuatro años de estar residenciado en Venezuela, en la bella ciudad de Mérida, no puedo menos que compartir muchos sentimientos de los nacidos en este país, que ven, algunos con cierta nostalgia, un notable cambio en la fisonomía de la sociedad venezolana contemporánea.

Incluso en esta ciudad de Mérida, cuyo perfil urbano -edilicio y costumbrista- se conservaba con un cierto sabor tradicional, las mutaciones han llegado también con inusitado ritmo, tal como de alguna manera había vaticinado Don Tulio Febres Cordero hace casi medio siglo, pese a no ser una ciudad industrial, pero que recibe las lógicas influencias del conjunto de la sociedad venezolana.

Sin duda, el fin de la Venezuela agraria estuvo determinado por el advenimiento de la explotación petrolera y la profundización de la crisis estructural que padecía el sector agrario tradicional, pero también ha sido la industrialización un hecho relevante dentro de la dinámica de cambio, con efectos significativos en la aceleración de la transformación operada en la sociedad durante las últimas décadas.

De allí, la motivación de determinar y caracterizar las etapas de la industrialización venezolana desde sus primeras manifestaciones, analizando la misma como un proceso, cuyo marco referencial lo constituyen las clases sociales y las políticas que de ellas dimanen, fundamentalmente al ser

tomadas como políticas del Estado, cuya acción la facilitan o retardan.

Dada la característica que asume la industrialización en los países del Tercer Mundo, resulta insoslayable considerar dicho proceso inmerso en el circuito mundial de acumulación capitalista, teniendo en cuenta el rol de Venezuela en la división internacional del trabajo y las actuales perspectivas en la integración económica latinoamericana.

Estando totalmente descartada la intención de una recreación puramente científicista en el análisis abordado, - es de esperar que el mismo signifique, siquiera mínimamente, algún aporte a la sociedad venezolana, especialmente a sus clases populares, principales agentes del cambio social.

A ellas y a los amigos, que ahora lo son de siempre, dedico el presente trabajo.-

R.A.R.C.

INTRODUCCION

Industrialización y dinámica de cambio

La preocupación de los científicos sociales ante los síntomas del atraso latinoamericano, ha fomentado una exhaustiva labor investigativa sobre las causas del subdesarrollo y los mecanismos para su superación. En esta actividad, pese a las críticas que puedan hacerse a sus formulaciones, la CEPAL ha sido pionera. Desde su creación, ha hecho insistentes recomendaciones sobre la necesidad de transformar y diversificar la actividad productiva de los países de la región a través de un deliberado proceso de industrialización, indicando entre las causas limitantes, la escasa magnitud de los mercados nacionales. Fue así como dentro de la estrategia cepalina, industrialización e integración económica constituyeron desde un principio, los mecanismos más adecuados para la transformación de la sociedad latinoamericana, esbozándose los primeros resultados en el proceso que culminó con la formulación del Mercado Común Centroamericano.

Dado que la industrialización -en el marco de profundas transformaciones globales- constituyó el aspecto económico más relevante de los países desarrollados, se ha pensado -que en el Tercer Mundo pudieran lograrse los mismos efectos, en aspectos tales como la política agraria, la Administración Pública, la distribución del ingreso, la creación de nuevos empleos, la balanza de pagos, la independencia económica, etc.

Pese a que en algunos países de la región se ha alcanzado un relativo avance en la industrialización, los efectos esperados no se han obtenido más que parcialmente, lo que amerita una revisión de las estrategias aplicadas hasta el momento y un balance de la factibilidad de las expectativas creadas

Política agraria

La industrialización supone la existencia de un sector

agrario cuya productividad haga factible el abastecimiento de materias primas y alimentos a bajo precio, lo cual sólo puede ser garantizado a través de una radical transformación de la estructura agraria tradicional, que a la vez que facilite el aprovisionamiento de bienes alimentarios a la población urbana, proporcione materias primas a la industria, fundamentalmente a aquella llamada liviana y constituya, además, un importante mercado para la colocación de insumos y máquinas agrícolas. Sin duda, esto trae aparejado también la "liberación" de la mano de obra, la cual pasa a constituir el mercado de trabajo en sentido estricto, según la dinámica del capitalismo moderno.

En general, la industrialización iniciada en la región ha motivado muy limitadamente Reformas Agrarias profundas. (Gunder Frank (1) distingue tres tipos de Reformas Agrarias en América Latina: a) impulsada por las propias élites conservadoras; b) propiciada por la burguesía; c) como resultado de una transformación revolucionaria de la sociedad. El primer y tercer tipos señalados por el autor pueden ser ilustrados con los casos colombiano y cubano, respectivamente. El segundo tipo de Reforma Agraria, que suele ser propuesta por socialdemócratas y socialcristianos (a veces también por los comunistas), es el que se está llevando a cabo en Venezuela, luego de la aprobación de la Ley respectiva en 1960.

Aunque en el caso venezolano es evidente una notoria - profundización de la penetración de relaciones capitalistas - en el campo y el predominio de la empresa agrícola frente a las unidades tradicionales de producción, subsisten graves - distorsiones que frenan el logro de los objetivos trazados.

(1) GUNDER FRANK, Andrew - "Tipos de reformas agrarias", en Reformas Agrarias en América Latina, de Oscar Delgado. México, Fondo de Cultura Económica, 1965. Pag. 184 á 188.-

En el resto de los países de la región, la industrialización ha afectado poco a la antigua estructura latifundista, generalizándose, en todo caso, el primer tipo de Reforma Agraria ya citado, lo que en último análisis significa el mantenimiento del antiguo régimen de tenencia de la tierra.

La Administración Pública

La sociedad agroexportadora requería una organización bastante simple del Estado. Los países industrializados, por el contrario, demandan una mayor eficiencia de las instituciones, las cuales se tornan más complejas.

Ya desde los años treinta, los países de la región, impulsados por las nuevas ideas económicas que daban una mayor participación al sector público en el funcionamiento de la economía, comenzaron a introducir modificaciones substanciales, creando nuevas instituciones como ministerios, corporaciones, institutos, Bancos Centrales, etc.

En Venezuela este proceso comenzó tímidamente en los últimos años del gomecismo, pero se profundizó posteriormente, junto con la urbanización y la industrialización.

No obstante, no se ha logrado, ni en Venezuela ni en gran parte del Continente, una administración satisfactoria, predominando la ineficiencia, la burocratización y la corrupción.(°)

La distribución del ingreso

Eventualmente, de la industrialización, podría esperarse que al predominar el régimen salarial, facilitar la organización de los trabajadores, desconcentrar la renta anteriormente en manos de los terratenientes y en general, mejorar las

(°) Probablemente, la única excepción la constituya Cuba, país que ha logrado con éxito erradicar la corrupción en la Administración Pública.

condiciones económicas del país, se lograría también una distribución más equitativa del ingreso nacional.

Esta meta tampoco se ha alcanzado en América Latina. Según la CEPAL en su Estudio Económico de América Latina de 1968-1969, el 80% de la población latinoamericana percibía solamente el 39.4% del ingreso total, con una mayor concentración aún en la cúspide de la pirámide social, ya que el 5% recibía más del 30% del ingreso regional. (2)

En Venezuela se ha notado que con la industrialización, lejos de mejorar la distribución en favor del factor trabajo, la tendencia ha sido inversa.

Creación de nuevos empleos

El sector industrial latinoamericano, que utiliza gran parte de tecnología importada con alta densidad de capital - constante, no constituye un creador dinámico de nuevos puestos de trabajo.

Pese a las intenciones gubernamentales de utilizar "el recurso más abundante" en el país, es decir, la creciente oferta de mano de obra venezolana que año en año aumenta en más de 100.000 personas, la industria, fundamentalmente la llamada - gran industria, reemplaza mano de obra por capital, creando - desajustes ocupacionales. La mediana y pequeña industria y en especial el sector terciario están absorbiendo la mayor parte de esa oferta de trabajo, existiendo un importante número de subempleados y marginados.

La balanza de pagos

La sustitución de importaciones de bienes podría ali-

(2) JAGUARIBE, Helio- "América Latina ante el siglo XXI, en - América Latina y los problemas del desarrollo. Caracas. Monte Avila Editores, 1974. pag.63.-"

viar la balanza de pagos, al cubrir internamente una proporción mayor de la demanda satisfecha anteriormente por las importaciones.

El deterioro de los términos del intercambio, la incapacidad de sustituir exportaciones, la creciente necesidad de bienes de capital e intermedios cuya sustitución avanza muy lentamente, los pagos por concepto de servicios, patentes y remuneraciones al capital extranjero; lejos de equilibrar la balanza de pagos de los países subdesarrollados la han tornado aún más deficitaria. Además, los bienes de capital e intermedios y la tecnología concomitante no pueden dejarse de importar en caso de dificultades de pagos, ya que afectaría directamente a la producción nacional, lo que provoca una mayor dependencia que la simple importación de bienes de consumo, de los cuales sí podría prescindirse. (3)

En Venezuela, los aumentos en el precio del petróleo mitigaron estos efectos. No obstante, los desequilibrios señalados se han agudizado últimamente, al sumarse a los pagos realizados al exterior por los conceptos señalados, una balanza comercial desfavorable por el exceso de importaciones debido a la inelasticidad de la oferta interna de bienes de consumo.

La independencia económica

El análisis de la dependencia, en el contexto del carácter periférico de los países subdesarrollados, supone el estudio de las consecuencias de la dominación. Las causas de la dependencia deben localizarse en el fenómeno estructural -

(3) GRUNWALD, Joseph y otros- La integración económica latinoamericana y la política de Estados Unidos. México. Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos. Ed. Gráfica Panamericana, 1973. Pag. 27 á 29.-

del desarrollo capitalista y en las particulares condiciones de la división internacional del trabajo.

La literatura sobre este problema es abundante, por lo que solamente señalaremos algunos de los aspectos de la cuestión; aquellos que, según algunos analistas, son insoslayables en un proceso de industrialización y hacen justificable la intervención del capital extranjero en los países del Tercer Mundo.

En todo proceso productivo moderno se considera necesario la combinación de recursos que pueden ser tipificados de la siguiente manera: a) recursos naturales; b) recursos humanos; c) recursos financieros y; d) recursos tecnológicos.

Un déficit en los dos primeros puede crear desajustes pero son de fácil solución, sea por vía del comercio internacional en el primer caso, o por la inmigración en el segundo. Si bien ambas soluciones deben ser atendidas a efecto de controlar posibles desequilibrios, es evidente que no constituyen peligros que puedan afectar la independencia de las naciones. De hecho, los EEUU se constituyeron en un importante receptor de migraciones humanas que les permitió poblar su extenso territorio con las más diversas nacionalidades del mundo. Japón, por su lado, al igual que Inglaterra y otros países desarrollados, ha debido recurrir al comercio con otras naciones para el aprovisionamiento de materias primas.

La carencia o deficiencia de recursos financieros y tecnológicos ha motivado una pretendida justificación de la penetración de capitales extranjeros, lo cual sin duda sí afecta la independencia de los países en desarrollo.

La participación directa de las corporaciones multinacionales en la manufactura, así como el asesoramiento tecnológico, constituyen los mecanismos más relevantes de la dependencia de estos países. Incluso en Venezuela, donde los ingresos fiscales son de tal magnitud que podrían hacer innecesaria la inversión extranjera, la dependencia tecnológica asu

me características alarmantes, trabando una de las expectativas de mayor envergadura como es alcanzar la independencia económica.

El diagnóstico presenta, desde este punto de vista, un panorama sombrío para los países subdesarrollados. Es necesario aclarar que pese a las limitaciones señaladas, la industrialización a provocado mutaciones importantes en la sociedad latinoamericana en un sentido históricamente progresista. Además de cambios como los operados en la estructura ocupacional, la urbanización, la educación, la Administración, etc; - un aspecto de fundamental importancia lo constituye el afianzamiento de una nueva estructura social, dada por el crecimiento de la clase obrera, de amplios sectores medios y de una burguesía de nuevo cuño, todo lo cual viabiliza mejor un ulterior cambio social.

Es preciso, sin embargo, analizar críticamente las estrategias aplicadas a la reciente industrialización y los aspectos limitantes más notorios, entre los cuales se señalan - la inexistencia de un empresariado autónomo del Estado y la propia política de sustitución de importaciones. En este sentido, el método histórico resulta altamente aleccionador, no sólo porque permite una mejor orientación para la interpretación del presente, sino porque factibiliza cualquier análisis prospectivo con mayores posibilidades de acierto.

La sustitución de importaciones, el comercio exterior, las inversiones extranjeras, la integración económica, constituyen algunos de los aspectos que hemos considerado de interés para este tipo de análisis, así como la estructura social y las fuerzas políticas.

Sustitución de importaciones e integración económica

La industrialización por sustitución de importaciones ha sido considerada como un instrumento para la transformación de las estructuras productivas de los países del Tercer Mundo, modificando esencialmente el tipo de crecimiento económico basado en las exportaciones del sector primario.

Es preciso señalar que a pesar de haberse avanzado notoriamente en la producción de bienes, la estructura productiva no se ha modificado sustancialmente. Por un lado, la diferenciación entre el sector exportador y otro vinculado al mercado interno subsiste, aún con más significación que en el pasado. Por el otro, el sector exportador, monoprodutor como tradicionalmente ha sido, continúa siendo el principal generador del ingreso. Así en Venezuela, actualmente, más del 90% de las exportaciones corresponden al sector petrolero. En 1977 las exportaciones venezolanas tuvieron la siguiente composición: (4)

Crudo y derivados	95.35%
Cacao y café	0.71%
Hierro	1.76%
Otros	2.08%
Reexportaciones	0.10%

El sector exportador, cuya productividad es ostensiblemente superior, se diferencia sustancialmente del sector manufacturero orientado al mercado interno y sin ventajas comparativas que le permitan, no sólo participar en el mer-

(4) BANCO CENTRAL DE VENEZUELA - Informe Económico 1977, - Anexo estadístico - A-VI-19.-

cado mundial, sino siquiera subsistir sin la protección del Estado.

Una característica señalada con bastante frecuencia - es que dicha sustitución de importaciones se ha llevado a cabo merced a una excesiva protección a la producción interna frente a la oferta externa, cuyos efectos notorios indican - una sobreprotección que ha creado un sector manufacturero sin ventajas comparativas en el mercado mundial.

La sobreprotección, definida como un nivel de protección que, en cualquier momento, excede el nivel necesario para hacer a la industria doméstica competitiva con las importaciones, causa exceso de beneficios a los industriales y debilita el estímulo para producir eficientemente.
(5)

El proceso industrialista había gozado de una protección natural en los años de la Segunda Guerra.(°) Al terminar el conflicto, el incipiente sector manufacturero era incapaz de competir con el flujo de mercancías importadas, por lo que los empresarios comenzaron a presionar para la obtención de medidas proteccionistas. Así lograron en 1952, una modificación del Tratado Comercial con EEUU, aunque sus efectos solo se superaron con la Denuncia del mismo durante la - Presidencia de Rafael Caldera.

(5) RODRIGUEZ VILLENAVE, Miguel - Algunas consideraciones sobre la industrialización en Venezuela. Caracas. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales-División de Publicaciones, - Universidad Central de Venezuela, 1975. Pág. 11.-

(°) El sistema de contingentamiento iniciado en 1938 no tenía efectos proteccionistas sobre la manufactura nacional, sino - que su objetivo era nivelar la balanza de pagos con países - que restringían las exportaciones venezolanas. El Tratado Comercial con EEUU apuntaba también en este sentido, pero tenía efectos negativos sobre la producción industrial, ya que facilitaba las importaciones de manufacturas norteamericanas.

Aunque dicho Tratado establecía la prohibición de elevar los aranceles aduaneros, la protección pudo implementarse a través de los contingentamientos, exoneración de impuestos, crédito, etc. Fue así como el proteccionismo abarcó un conjunto de medidas; desde las propias de la política comercial, hasta otras como los desgravámenes, subsidios directos, creación de economías externas por parte del Estado, etc.

Inicialmente, la protección está justificada, dado que las empresas que comienzan a producir alguna línea están en desventaja con la mayor eficiencia del empresario foráneo - instalado con anterioridad. Pero eso no justifica que a cierto plazo, esa industria local continúe incapaz de lograr un nivel competitivo. El mantenimiento de la protección en forma prolongada incide sobre los precios y calidad, lo que por un lado tiene consecuencias desfavorables para el consumidor, y por el otro, esa industria no podrá alcanzar ventajas comparativas que le permitan competir en el mercado exterior, - presionando negativamente sobre la balanza de pagos por las importaciones que requiere.

Las ventajas del proteccionismo en la industria, tales como facilitar la acumulación de capital nacional no se han logrado, ya que las corporaciones transnacionales son las que mejor han aprovechado las condiciones monopolísticas o cuasi-monopolísticas existentes, sin siquiera haber llevado a cabo una aceptable transferencia tecnológica.

Las condiciones del mercado venezolano, de magnitud relativamente reducida, no han sido obstáculo para la creación de grandes unidades de producción, ya que las facilidades para la importación de bienes de capital, el acceso sin mayores dificultades al crédito, los elevados beneficios y la relativa escasez de mano de obra calificada, han posibilitado la formación de empresas con elevada composición orgánica de capital y con dimensiones tales que producen un considerable coeficiente de capacidad ociosa. A la vez, esa industria no ha demostrado tener una capacidad satisfactoria para la creación de nuevos empleos.

Una política que vaya disminuyendo paulatinamente la protección pudiera tener efectos positivos, en la medida en que forzaría a los industriales a operar con menores costos, disminuir su tasa de beneficio al entrar en competencia con el producto extranjero e, incluso, estar en condiciones de competir en el mercado internacional en algunos renglones. En ese caso, la determinación de los precios se iría acercando a la media mundial, con las consiguientes ventajas para el consumidor.

Evidentemente, esta política tenderá a orientar un proceso industrial selectivo que deberá tomar en cuenta los efectos no deseados que pudieran producirse. Una disminución en la protección afectaría a las pequeñas y medianas empresas, lo que no es deseable, dado su importancia como generadora de empleo e incluso, porque tampoco es deseable la eliminación del pequeño y mediano empresario, generalmente menos vinculado al capital extranjero. Además, no se da aquí el caso de India y Japón, donde constituyen un complemento de la gran industria en lo que se ha dado en llamar un sistema de "dualismo tecnológico", que permite al conjunto de la industria producir con la mayor eficiencia. (6)

Indudablemente, también la gran industria podría ser eliminada si se retira la protección en forma demasiado rápida. En realidad, una disminución del proteccionismo deberá ser gradual, contemplando que tanto la pequeña como la gran industria puedan seguir operando y en último análisis, la producción interna pase a competir en las mejores condiciones, siendo aconsejable que en un principio lo haga con países de magnitudes económicas semejantes, tales como los miembros de las agrupaciones integradas en que Venezuela participa. (°)

(6) CEPAL - Problemas y perspectivas del desarrollo industrial latinoamericano. Buenos Aires. Ediciones Solar, 1964. pág. 39.-

(°) Sin duda, las primeras afectadas serían las llamadas "empresas burocráticas, creadas al amparo del Estado y cuyo funcionamiento depende casi exclusivamente del amparo que éste le dispensa.

Las condiciones de un mercado ampliado y la cooperación regional, tales como los Acuerdos de Complementación de la ALALC, la Programación Conjunta en el Pacto Andino, los Comités de Acción del SELLA, la creación de empresas multinacionales latinoamericanas, etc, pueden ser los mecanismos apropiados para alcanzar un desarrollo autosostenido de la industria nacional y regional, bajo ciertas condiciones sin las cuales dicho objetivo sería imposible de alcanzar.

... la integración económica, como alternativa de despegue y como medio para superar o al menos atenuar, el estado actual de atraso y dependencia económica en que viven los países - subdesarrollados, sólo sería generadora de beneficios reales para sus conglomerados, si la explotación y movilización de los recursos existentes se encomendase a fuerzas productivas nacionales, de manera, que el módulo de distribución del ingreso disminuyera su tendencia regresiva, contribuyendo de esta forma, a incrementar el poder adquisitivo interno y demás efectos saludables que para cualquier economía significaría una mejora en la distribución de los ingresos personales. (7)

Algunos analistas consideran que además de posibilitar mejor la producción industrial, la integración económica puede inducir una transformación del conjunto de la estructura económica y social de los países miembros. (8) También han surgido apreciaciones pesimistas que ven en la integración un novedoso mecanismo vinculante con los centros mundiales de decisión, fundamentalmente con las grandes corporaciones trans-

(7) LEON DE LABARCA, Alba Ivonne - Introducción al estudio de la Integración Económica y al Acuerdo Subregional Andino. Maracaibo- Venezuela. Facultad de Derecho, Universidad del Zulia, 1977. Pág. 115.-

(8) TAMAMES, Ramón - La estructura económica internacional. 4º ed. Madrid. Editorial Alianza, 1975. Pág. 185.-

nacionales, constituyendo en definitiva, la "vía de la falsa industrialización". (9)

En realidad, la integración económica no es per se un instrumento de dominación externa, sino que depende del modelo aplicado y de las condiciones socio-políticas de los países miembros.

Es necesario aclarar que lo expuesto en relación al proteccionismo industrial no implica sustentar la tesis de - una liberación del comercio en sentido estricto, ya que no es esa la vía para alcanzar el desarrollo, sino adecuar la estructura productiva a las posibilidades de la expansión de - las exportaciones y modificar el tipo tradicional de inserción en la economía mundial.

El comercio exterior puede ser una "palanca fundamental del desarrollo" (10), pero también es indudable que ha sido - un importante agente del subdesarrollo, no porque sea esa su naturaleza, sino por la existencia de una estructura económica-social dada y por el rol de la misma en la división internacional del trabajo.

(9) MAZA ZAVALA, D.F. - "Algunas consideraciones sobre la Zona Latinoamericana de Libre Comercio", en Los Mecanismos de la dependencia. Caracas. Fondo Editorial Salvador de la Plaza, Rocinante, 1973. Pág. 111 y ss.-

(10) GARAICOCHEA, Manuel F.- El comercio exterior y la estrategia del desarrollo económico de Venezuela. Caracas, Instituto de Investigaciones, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela. Pág. 17.-

CAPITULO I

EL MERCADO MUNDIAL Y LA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

En muchos análisis sobre el desarrollo económico, el objeto es la estructura económica y dentro de ella, qué y - como la sociedad produce los bienes materiales. El segundo interrogante aparece como el fundamental, toda vez que constituye el aspecto más relevante que define un modo de producción dado. El intercambio, en este tipo de análisis, no constituye más que un mecanismo para la realización del ingreso y cuyas características son determinadas tanto por el grado de desarrollo de las fuerzas productivas, como por - las relaciones de producción de la sociedad en cuestión. Tanto las relaciones de intercambio como las de consumo son dadas, para ese enfoque, por las existentes en el proceso de trabajo.(°)

Definido el comercio en estos términos, los análisis 'estructuralistas' pasan a considerarlo dentro de la propia sociedad en estudio. Esto es así porque históricamente, los países desarrollados habían comenzado, en lo fundamental, por un proceso de formación de su mercado interno, el cual se expandía convocando nuevas relaciones de producción y acentuan

(°) Para este enfoque ver: ASSAUDOURIAN, Carlos y otros-Modos de producción en América Latina. Buenos Aires. Ediciones Pasado y Presente, Siglo Veintiuno, 1973.-

PLA, Alberto- La burguesía nacional en América Latina. Buenos Aires. Biblioteca fundamental del hombre moderno. Centro Editor de América Latina, 1971.-

LACLOU, Ernesto- "Modos de producción, sistemas económicos y población excedente. Aproximación histórica a los casos argentino y chileno", en La renta del suelo en América Latina. Caracas. Editorial Salvador de la Plaza, 1975.-

do la descomposición feudal. En estos países, la formación de un mercado nacional constituyó una condición básica del - desarrollo económico. Los que lograron esto antes que el capitalismo de los más adelantados -Inglaterra y Francia- entrara en la etapa monopolista, dieron un salto cualitativo hacia el desarrollo. Tal fue el caso en países como Italia, Estados Unidos y Alemania.

La formación del Estado nacional significó la integración del territorio en una unidad que la burguesía supo aprovechar en toda su magnitud;

La posibilidad de explotar libremente la mano de obra masiva del país fue la primer - condición del progreso industrial. (11)

Una tercer instancia la constituye el comercio exterior, el cual es regulado por las mismas leyes que rigen en el proceso productivo y en el comercio interno. En realidad, no existen diferencias en cuanto al rol del comercio, sea interno o externo, en la realización de la ganancia, pero dada la expansión de la producción capitalista en las condiciones desiguales del desarrollo, el comercio exterior facilita la acumulación y la reproducción ampliada del sistema.

Obviando la discusión sobre si el comercio define o no un modo de producción dado, en el caso que nos ocupa interesa dejar claro que el comercio internacional tiene efectos mucho más notorios sobre la sociedad dependiente de lo que -presumiblemente pueda creerse. La demanda de algún producto puede modificar la estructura social, producir migraciones - poblacionales y aún, modificar la propia estructura de poder.

(11) ENGELS, Federico - "El papel de la violencia en la historia". en Obras escogidas de Carlos Marx y Federico Engels. - Moscú. Editorial Progreso 1973. Tomo III, Pág. 398.-

Todo país que ingresa al mercado mundial sufre modificaciones en su estructura productiva, pero en el caso de los países subdesarrollados las mutaciones son mayores. El hecho de que en ellos el mercado interno tenía escasa dimensión y que la demanda externa fuera la fundamental, condicionó desde un principio su inserción en el mercado mundial, en un modelo de división internacional del trabajo reglado por la dinámica de los países más desarrollados.

Tanto el mercado mundial como la división internacional del trabajo, fueron generados por el capitalismo, fundamentalmente en su fase industrial. La existencia de un "relativo mercado mundial" (12) desde el siglo XVII constituye en realidad la prehistoria de un sistema planetario, cuyo centro se fue afianzando en Inglaterra -principal productor de manufacturas- articulando nuevas regiones a través del colonialismo europeo.

La Revolución Industrial del siglo XVIII y la Revolución de los Transportes en el siguiente, dieron una nueva dimensión a ese incipiente mercado mundial al vincular más estrechamente las regiones del planeta, tanto por el notable mejoramiento de las comunicaciones marítimas y terrestres, como por la formación de una economía internacional relativamente integrada.

Inglaterra, luego de algunas transformaciones en su estructura política y social (Reforma parlamentaria de 1832, desplazamiento de los terratenientes y burguesía rentista por la burguesía industrial, derogación de las Leyes de Granos en 1846, etc) impuso una peculiar división internacional del trabajo, en las condiciones de un mercado mundial favorable a su propia estrategia de desarrollo, impulsada por las ideas librecambistas en boga.

(12) MARX, Carlos y Federico Engels - "Feurbach. Oposición entre las concepciones materialistas e idealistas". Obras escogidas cit. Tomo I, pág. 57 y ss.-

Inglaterra tenía que convertirse en el - "taller industrial del mundo"; todos los demás países tenían que ser para Inglaterra lo que ya era Irlanda: mercados para su producción industrial y fuentes de materias primas y de artículos alimenticios. 'Inglaterra, gran centro manufacturero de un mundo agrícola, con un número - siempre creciente de satélites productores de - trigo y algodón girando en torno al sol industrial' (13).

América Latina adecuó su economía exportadora a los requerimientos del mercado mundial y la mencionada división internacional del trabajo, cuyo funcionamiento tuvo cierta - fluidez hasta que se produjeron los conocidos desajustes de la economía mundial en los años 1929-33. La participación - latinoamericana en el mercado mundial tuvo un ritmo creciente durante el período 1870-1914, como proveedora de materias primas y alimentos, cuya demanda dependía de la producción industrial de los países desarrollados y del ingreso percibido - por su población.

Hacia 1913, la importancia de los productos primarios en el comercio internacional comenzó a declinar, llegando a - su más baja expresión luego de la Segunda Guerra. Mientras que la participación de las materias primas, agrícolas y alimentos en el mercado mundial era del 50% en 1913, cuatro décadas más tarde esa proporción había bajado al 37%. (14). Dicha tendencia se ha acentuado en la actualidad, con las consecuencias previsibles, ya que a pesar de que algunos países del

(13) ENGELS, Federico - "Prefacio a la segunda edición alemana de 1892 de La situación de la clase obrera en Inglaterra". Obras escogidas, cit. Tomo III, pág. 469.-

(14) FURTADO, Celso - La economía latinoamericana. Formación histórica y problemas contemporáneos. México. 8º ed. Siglo - veintiuno, 1976. Cuadro 2.-

Tercer Mundo han tenido cierto éxito en la exportación de manufacturas, sus ingresos siguen dependiendo -en lo fundamental- de las exportaciones de productos primarios.

La reducción de la demanda mundial de productos provenientes de América Latina -excepto el petróleo y algunos minerales- se ha debido a diversas razones; tanto al hecho de que el progreso tecnológico hace más racional el aprovechamiento de las materias primas, así como a que ha permitido reemplazar muchas de ellas por productos sintéticos. Además, en cuanto a los alimentos, la sustitución de importaciones agrícolas en los países industrializados ha avanzado sustancialmente y por otro lado, la demanda de ciertos productos -a determinado nivel- no crece en la misma proporción que el ingreso.

Esta tendencia del mercado mundial ha conducido a una reformulación de la tradicional división internacional del trabajo, así como a un replanteo de la sistemática oposición de los países desarrollados a los intentos de industrialización -en los países del Tercer Mundo. Es así como las empresas -- transnacionales han diseñado una nueva estrategia en la orientación y localización de las inversiones en América Latina, de acuerdo a un modelo de industrialización dependiente y que incluye, en muchos casos, la alternativa de la integración económica.

El mercado mundial y la división internacional del trabajo no son inmutables, sino que han asumido diversas características según las condiciones particulares del capitalismo a nivel mundial, de allí que su análisis sea en definitiva similar al de cualquier problema histórico y con etapas más o menos definidas.

Características del mercado mundial desde mediados del siglo XIX hasta la finalización de la Primera Guerra

El triunfo del liberalismo económico a mediados del siglo pasado, dio como resultado una economía mundial basada en el principio de las ventajas comparativas e instrumentalizada a través de los mecanismos del libre comercio. La hegemonía británica como "centro primario" (°), secundado por otros centros del mundo capitalista desarrollado, generó un mercado mundial unicentrista, homogéneo y complementario:

Unicentrista: A pesar del surgimiento de centros secundarios - como Francia, Holanda, Italia, Alemania, Estados Unidos; la hegemonía británica fue indiscutible hasta la terminación de la Primera Guerra. Constituida en el centro financiero del mundo, concentraba la mayor producción de manufacturas y un significativo primer lugar en el comercio internacional.

Homogeneidad: Esta condición estaba dada por el capitalismo, - sin interferencias de sistemas económicos-sociales antagónicos, ya que las formas precapitalistas marginalmente existentes en el mundo subdesarrollado estaban articuladas al capitalismo mundial a través del intercambio, y el socialismo era solamente un proyecto. Aún después de producirse la Revolución Rusa, esa condición no se modificó, subsistiendo hasta después de la Segunda Guerra el carácter homogéneo del mercado mundial.

(°) "Puede precisarse la estructura del centro primario como aquella de mayor desarrollo relativo en el sector capitalista: el mayor ingreso real por habitante, la cuota más alta de industria pesada, la cuota más elevada de reservas monetarias, la cuota más elevada de comercio exterior, la cuota más elevada de inversión en el exterior. El poder de esa estructura determina que la divisa monetaria del país-centro primario se convierta en divisa internacional del sistema. (...) Un centro secundario puede ser definido como aquel cuya dinámica es influida parcialmente, aunque no decididamente, por los movimientos generados en el centro primario y difundidos en el sistema. A su vez los centros secundarios pueden influir en proporción

Complementaridad: La especialización de las áreas periféricas como proveedoras de materias primas y alimentos, y de las economías centrales como productoras de manufacturas, permitía, a través del comercio internacional, el funcionamiento de una economía mundial complementaria, - supuestamente provechosa para ambas áreas.

El comercio exterior de los países latinoamericanos se orientó específicamente hacia ese mercado mundial, constituyéndose en uno de los mecanismos más notorios de la dependencia. No es que el comercio exterior sea un instrumento básico de esa situación, sino que fue utilizado en ese sentido, entre - otras razones, por haber pasado a control extranjero en la generalidad de los países de la región. Además, en el siglo pasado, estos países adoptaron políticas aduaneras acordes a los principios libremercantistas; cuando más tarde impusieron algunas tasas más elevadas, sea con fines proteccionistas o puramente fiscales, ya se había iniciado el ciclo en que el capitalismo mundial exporta capitales para ser invertidos directamente en la producción, reduciéndose los efectos proteccionistas para - una producción genuinamente nacional.

Si hasta la década del ochenta, el mercado mundial se caracterizaba por el intercambio de mercancías de los países - desarrollados por productos primarios de las áreas periféricas, a partir de entonces se sumaron, adquiriendo un rol fundamental, las inversiones provenientes de los primeros, que permitieron un mayor control sobre las economías latinoamericanas, elevando a un nivel superior los síntomas del atraso y la dependencia.

La existencia de un mercado mundial monopólicamente repartido restringió la concurrencia, aunque sin eliminar la com-

sensible en los movimientos del centro primario y la posición con respecto a la periferia es parecida a la que mantiene el centro primario". MAZA ZAVALA, D.F. - Problemas de la economía exterior de Venezuela. Caracas, Ediciones de la Biblioteca, - Universidad Central de Venezuela, 1962. Págs. 55-56.-

petencia, característica esencial del capitalismo, sino que la agudizó aún más y cuya máxima expresión hasta ese momento, fue el estallido de la Primera Guerra. Al finalizar la misma se expusieron con claridad los cambios operados en el mercado mundial, cuyas causas se venían generando con anterioridad.

El mercado mundial entre las dos Guerras

A principios del presente siglo se evidenció una notable disminución del ritmo de crecimiento económico de Inglaterra en relación al de los EEUU y Alemania, situación que se reflejó en la participación de los mencionados países en el comercio internacional, vislumbrándose un cambio de hegemonía mundial que fue menos dudoso al terminar la Primera Guerra.

El dinamismo de las nuevas actividades industriales, como la química y la electricidad, fue mejor aprovechada en los EEUU, mientras que en Inglaterra siguió predominando una línea tradicional, lo que explica en parte, su declinación como primera potencial industrial.

Durante este período, el mercado mundial conservó las condiciones de homogeneidad y unicentrismo de la etapa anterior, pero con nuevas características de gran significación para los países subdesarrollados en general, y en particular para los de América Latina.

Entre otros efectos, tales como el desplazamiento del centro financiero mundial y la reorientación en la localización de la inversión extranjera, el surgimiento de Estados Unidos como centro primario significó una nueva modalidad en la complementaridad centro-periferia. Estados Unidos, principal productor de materias primas y alimentos del mundo, no sólo no constituye un mercado consumidor para muchos países periféricos, tal como había sido Inglaterra, sino que incluso - mantiene una desigual competencia en rubros en los cuales di-

chos países se especializaron durante el período de "crecimiento hacia afuera". (°) Además, el comercio internacional de los países desarrollados de Europa, incluida Inglaterra, comenzó a orientarse hacia el intercambio de manufacturas, perdiendo paulatinamente importancia el tráfico tradicional de las mismas por productos primarios. Esto se acentuó por efecto de la crisis de 1929-33 y al final de la Segunda Guerra, cuando los países de Europa diseñaron programas de sustitución de importaciones agrícolas y mineras que afectaron aún más la ya débil participación de América Latina en el mercado mundial.

La Gran Depresión y la Segunda Guerra provocaron la desarticulación de la economía mundial y un gran retroceso en el proceso de 'integración' que se había dado entre mediados del siglo pasado y el comienzo de la Primera Guerra. (°°)

Las restricciones comerciales y el proteccionismo predominaron durante este período, lo que provocó una constricción significativa del comercio internacional. Si bien la Segunda Guerra creó condiciones favorables para la colocación de productos primarios y la acumulación de divisas provenientes de esas exportaciones pudieron ser aprovechados, como en Brasil y Argentina, en un intento de industrialización autónoma, la tendencia a disminuir su participación en el mercado mundial se acentuó inmediatamente al finalizar el conflicto y más aún luego de la Guerra de Corea.

(°) En el caso de productos como el café, el cacao y el banano; o de minerales como el petróleo, el cobre y el estaño, los EEUU son sin duda compradores, aunque muchos de ellos pueden ser provistos por su oferta interna o de otros países distintos a los de la región.

(°°) El término integración, en este caso, no expresa más que semejanzas con la integración interna de un país, o entre varios, según se conforman las actuales agrupaciones integradas. Estas semejanzas estaban dadas por la política económica del liberalismo, que impulsó la libre circulación de factores en el mercado mundial, pero cuyas ventajas tenían un sentido unidireccional en favor de los centros capitalistas.

Después de 1945, las potencias aliadas fueron creando las bases de una nueva estructura económica mundial, surgiendo así los organismos correspondientes, tales como las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, el GATT, etc.

Los años de la Segunda Posguerra hasta 1960

Además de la reestructuración institucional de la economía mundial, la rápida reconstrucción de Europa Occidental, luego de la aplicación del Plan Marshall, revitalizó notablemente el funcionamiento del mercado mundial. Si bien esa parte de Europa carecía ahora del aprovisionamiento agrícola de la Europa del Este, que había pasado a conformar junto con la URSS un sistema de naciones socialistas, la recuperación tuvo un ritmo acelerado, mayor al de la Primera Posguerra, a pesar de haber superado los efectos destructivos de aquella. Hacia 1948 Europa había recuperado el nivel productivo de 1939 y en 1949 el de las exportaciones. (15)

En general, el comercio internacional creció significativamente durante este período, habiendo superado en 1955 en un 50% el nivel de 1948. (16) Este incremento del intercambio incluye solamente a los países industrializados, ya que el Tercer Mundo disminuyó en términos relativos su participación en el mercado mundial, (°) Mientras que el conjunto de América

(15) CROUZET, Maurice - "La época contemporánea", en Historia general de las civilizaciones. Barcelona-España. 3° ed. Destino, 1967. pág.451.-

(16) Ibíd, pág.457.-

(°) Si bien hubo un crecimiento importante de la demanda de algunos productos como el petróleo, la participación de otros oferentes del Tercer Mundo no latinoamericano hizo decrecer, a mediados de la década del cincuenta, la proporción de la oferta regional de petróleo en el mercado mundial.

Latina participaba en 1948 con un 11% del valor total de las exportaciones mundiales, en 1960 ese porcentaje se redujo a un 7%. (17)

En este período se define en forma más acabada la nueva composición del comercio internacional, en que el tráfico se lleva a cabo, fundamentalmente, entre países desarrollados.

En cuanto a la caracterización del mercado mundial en estos años, según la modalidad seguida para los períodos anteriores, ni la homogeneidad, ni el unicentrismo subsisten; en cuanto a la complementaridad, ésta ha sido sustancialmente modificada. Esencialmente, podemos distinguir ahora, los siguientes elementos:

Bipolaridad: La existencia de dos centros primarios -EEUU y URSS- en un mundo dividido en bloques, creó una bipolaridad dentro del mercado mundial, existiendo en estos años, prácticamente, dos mercados mundiales.

Heterogeneidad: La formación de un sistema socialista, que modificó significativamente las relaciones de producción e intercambio en una vasta región del planeta, produjo mutaciones considerables en el mercado mundial, dando fin a la homogeneidad capitalista existente hasta entonces.

En estos años se llevan a cabo los primeros acuerdos de integración en los países de ambos bloques. La bipolaridad señalada condujo a una doble división internacional del trabajo -socialista y capitalista- en que ambos centros, URSS-EEUU, estructuraron un sistema de complementaridad dentro de sus respectivas órbitas. Tanto el COMECON, creado en 1949, como la Comunidad Económica Europea, cuyo Tratado entró en vigencia en enero de 1958, no tuvieron relaciones entre sí. El COMECON reconoció a la CEE recién en 1972, pero hasta el presente, no mantienen relaciones oficiales.

Los años 1960 a 1973

En el transcurso de estos años, el mercado mundial manifestó nuevas características. Así por ejemplo, la bipolaridad perdió vigencia al tomar mayor relevancia los centros secundarios. La situación de los países de la CEE, principalmente luego del ingreso de Gran Bretaña, Irlanda y Dinamarca en 1973; la creciente participación de Japón en el comercio internacional, la inclusión de China en las Naciones Unidas en 1971, así como una cierta flexibilidad dentro de los países del -- COMECON y un importante intercambio entre la URSS y EEUU hacia el final del período, permite considerar la relación desde el punto de vista hegemónico, como la dominación del mercado mundial por parte de los países de mayor desarrollo, independientemente de su estructura económica y social. Ahora varios - 'centros' se disputan las ventajas del comercio internacional, mientras que la periferia se repliega cada vez más.

La tendencia que se venía operando en cuanto a la contracción relativa de la demanda de productos no elaborados se acentúa en este período, salvo la de ciertos minerales como el petróleo, el hierro, el zinc, la bauxita y algunos otros. La expansión de la demanda de estas materias primas se debió al crecimiento económico de los países desarrollados, ya que la producción industrial casi se duplicó entre 1961 y 1971. (18) Este crecimiento fue mucho más dinámico en Japón y la Comunidad Económica Europea que en los Estados Unidos, lo que indica una pérdida del poder relativo de este país dentro de la economía mundial.

La participación de los países socialistas en el mercado mundial, así como el crecimiento de su producción industrial, adquirió grandes proporciones. De un 17.8% del total

(18) ARANDA, Sergio - La economía venezolana. Bogotá. Siglo Veintiuno, 1977. Pág. 45.-

industrial mundial en 1950, el COMECON ha pasado en los años recientes al 33%, calculándose que para 1985 pueda llegar al 40%. (20)

El hecho de que el intercambio de bienes manufacturados sea el predominante, se ha expresado también en los países subdesarrollados, al punto que las exportaciones de este tipo de bienes provenientes del Tercer Mundo han pasado de un 7% del total de sus exportaciones en 1953 al 20% en 1969, crecimiento que de todas formas, en términos relativos, no constituye un aumento en su participación dentro del mercado mundial, sino más bien un estancamiento. (21)

En general, el valor de las exportaciones latinoamericanas en el comercio internacional declinó de un 7% en 1960 a un 5% en 1970. (22)

La mayor participación del Tercer Mundo en el comercio de manufacturas es el resultado de un crecimiento desigual de estos países, ya que a su escasa participación en general, debe agregarse el hecho de que sólo un puñado de los mismos se incluyen en dicho comercio. En 1969, el 75% de las exportaciones de bienes manufacturados provenientes de los países subdesarrollados estaba concentrado solamente en trece países, de los cuales únicamente se incluían tres de América Latina (Brasil, Argentina y México.) (23)

(20) ZHURAVLIOV, Yuri - "América Latina y el CAME Tendencia en las relaciones", en América Latina N°4, Moscú, Academia de Ciencias de la URSS- Instituto de América Latina. Editorial - Progreso, 1976. Pág.13.-

(21) HELLEINER, G.K. - Comercio internacional y desarrollo económico. Madrid, Editorial Alianza, 1975. Pág. 73.-

(22) FURTADO, C. - Op cit, Pág. 247.

(23) HELLEINER, G.K.- Op cit, Pág.73-74.-

La situación reseñada ha llevado a los países de la región, guiados por las recomendaciones que al respecto hiciera la CEPAL, a estrechar vínculos comerciales entre sí, a efecto de dar una respuesta a su menguada participación. En este sentido fue que se firmaron los distintos acuerdos de integración regional y subregionales, con el fin de liberar el intercambio entre sus miembros y crear las condiciones para el desarrollo económico.

También en este contexto, se incorporaron nuevos elementos a la estructura institucional de la economía mundial, tales como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP), los Decenios de Desarrollo diseñados por las Naciones Unidas, etc.

Los cambios operados en el flujo del tráfico internacional han impulsado una reformulación de la división internacional del trabajo. Por un lado, los países del Tercer Mundo han tomado conciencia de los riesgos que impone un comercio exterior basado en las exportaciones tradicionales y por el otro, el capitalismo mundial ha modificado su estrategia anterior, no sólo al permitir, sino incluso a auspiciar la industrialización de los países subdesarrollados, ya que el monopolio de los capitales y la tecnología garantiza el mantenimiento del poder económico en manos de las grandes corporaciones transnacionales, cuyos efectos sobre la soberanía de las naciones subdesarrolladas son mayores que en las desarrolladas.(24) En igual sentido, las corporaciones han adecuado su estrategia dentro del marco de la integración regional, fundamentalmente luego que los Estados Unidos aceptara este proceso en la Carta de Punta del Este de 1961.

(24) NACIONES UNIDAS, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales - Las corporaciones multinacionales en el desarrollo mundial. Buenos Aires. Editorial Paidós, 1975.-

La crisis de 1973 y la situación actual

Los síntomas de la crisis comenzaron a evidenciarse hacia 1967 con las consiguientes devaluaciones del dólar, ya que a pesar de que la economía mundial continuaba expandiéndose, se notaba una disminución en el ritmo de crecimiento que a fines de 1973, no dejó dudas cuando en EEUU comenzó la recesión y un año después afectó a otros países desarrollados.

La crisis energética y la 'estagflación' parecieron anunciar el apocalipsis de la economía mundial. La recesión terminó en 1975, pero la lenta recuperación en los años subsiguientes e incluso, los síntomas de declinación que se evidencian en la economía norteamericana, parecen indicar que no sólo se trata de una simple depresión propia del funcionamiento del sistema, sino que se está frente a una crisis de acumulación, cuyos efectos sobre el mercado mundial tendrá mayores repercusiones.

Otro aspecto relevante de esta crisis es que, a diferencia de las anteriores, ha afectado también a los países socialistas, siendo que en 1975 los organismos de planificación de la URSS debieron reducir sus metas de producción. Además, el modelo de acumulación socialista, basado en la restricción de la demanda personal está siendo modificado, inclinándose cada vez más a un sistema de consumo masivo.

La Unión Soviética enfrenta una creciente necesidad de tecnología importada, que afecta considerablemente a su balanza de pagos. Su intercambio con los países desarrollados capitalistas, en este sentido, es cada vez más significativo, pero a la vez, está ampliando sus mercados a través del comercio con los países del Tercer Mundo. La lucha por esos mercados entre China y la URSS y el acercamiento entre el primero y los Estados Unidos resultan del nivel de conflictos existentes en el mercado mundial.

En el seno de los países capitalistas esta situación también tiene un lugar común. Es así como el comercio entre

la CEE, Japón y EEUU, que había llegado a ser bastante dinámico, está comenzando a decaer, junto con la aplicación de medidas proteccionistas muy preocupantes por sus efectos sobre la economía mundial.

Los conflictos entre los Tres Grandes del mundo capitalista (EEUU, CEE y Japón) se están agudizando junto con la profundización de la crisis. La búsqueda de nuevas vinculaciones de los países europeos y Japón con los del Tercer Mundo se están llevando a cabo a través de misiones comerciales, tratados de cooperación y amistad, etc, en áreas que tradicionalmente - estaban bajo hegemonía norteamericana.

La aplicación de medidas anticíclicas como las monetarias, fiscales y el congelamiento de los precios de materias primas y alimentos no parecen ser suficientes dado el carácter de la crisis, que afecta a la estructura misma del sistema y a su reproducción. Los países desarrollados trataron de poner en marcha una política de recuperación a través de un aumento considerable de la inversión, pero las corporaciones se han visto en grandes dificultades para llevarlas a cabo, dado la constricción de la demanda en sus propios países de origen. La disminución de la tasa de beneficio y las escasas posibilidades de superarla dentro de los actuales mecanismos del mercado mundial, indican claramente el tipo de crisis que enfrenta el capitalismo internacional.

El mantenimiento de precios bajos para productos básicos, que de hecho se está produciendo, tampoco podrá resolver la crisis, ya que el deterioro de los términos del intercambio en los países subdesarrollados está presionando en el incremento de su deuda externa, creando desajustes en el mercado mundial que, por elevación, afecta también a los desarrollados.

Todo parece indicar que la crisis de acumulación está imponiendo una reformulación de la división internacional del trabajo, en que el rol de las corporaciones transnacionales, - que concentran la mayor cuota de capital y tecnología del mundo, tendrá aún mayor relevancia que en el pasado. Los recién

tes acuerdos entre varios países socialistas y algunas multinacionales permiten concluir que de alguna manera, también las economías socialistas reformularan su ubicación en el mercado internacional.

En relación a América Latina, está surgiendo una nueva articulación con el capitalismo mundial. La tradicional transferencia de tecnología obsoleta llevada a cabo por las corporaciones se está cambiando por la cesión de procesos tecnológicos más elevados, fundamentalmente en rubros como la petroquímica y la siderurgia. El fin de esta nueva modalidad es la producción de bienes en áreas periféricas, destinados al mercado mundial. La producción de tecnología y la organización del trabajo quedarían concentrados en los países desarrollados, - realizándose el proceso productivo en la periferia. (°)

Las alternativas propuestas por el Tercer Mundo han tenido poca viabilidad por el momento. A pesar de que la confrontación con el Norte industrializado se ha visto facilitada por la dispersión del poder mundial y la disposición de mecanismos poderosos como al OPEP, los países capitalistas desarrollados han logrado, por ahora, frenar las reclamaciones para un Nuevo Orden Económico Internacional..

(°) El caso yugoslavo, de industrialización basada en un crecimiento hacia afuera y con procesos tecnológicos elevados, - fue producto de esta estrategia, mediante la cual se contrató con países más desarrollados (R.F.Alemana) la producción de bienes en Yugoslavia con técnicas importadas. Las condiciones preexistentes; como la existencia de empresas de cierta magnitud, mano de obra calificada, un cierto grado de tecnología propia, y fundamentalmente, una visión política con vocación nacional, hicieron que esta estrategia diera frutos de consideración, no sólo en cuanto al proceso productivo, sino en cuanto a una mayor independencia del país.

Recientemente (1978) el SELA ha impulsado una nueva estrategia, basada en negociaciones en 'bloque' de los países latinoamericanos en el seno de organismos internacionales como la UNCTAD, así como el inicio de un Diálogo Este-Oeste, que permita a estos países una mejor capacidad de negociación.

Es evidente que pese a que los países industrializados están presionando para demorar el Nuevo Orden, tarde o temprano deberá surgir, dado que incluso puede constituir un reclamo del propio sistema capitalista para la continuación de su funcionamiento. En último análisis, el NOEI sólo podrá tener factibilidad para los países en desarrollo, si es producto de la voluntad política de los pueblos.

CAPITULO II

VENEZUELA EN EL MERCADO MUNDIAL

En Venezuela, al igual que en los demás países de la región, la oferta de productos agrícolas y mineros fue determinada siempre desde fuera, según los requerimientos de los países más desarrollados. Es así que la producción tuviera un carácter cíclico, cuya aparición, apogeo y decadencia era determinada por la demanda del mercado mundial, ya que el reemplazo por productos sintéticos o la utilización de otras fuentes de aprovisionamiento daban fin a dichos procesos. (°)

Estos ciclos constituyen una exteriorización del modelo de crecimiento basado en las exportaciones de productos primarios o "crecimiento hacia afuera". Este tipo de crecimiento produjo una clara diferenciación entre el sector que produce para la exportación y el que produce para el mercado interno.

Durante la etapa agraria, la agricultura de exportación constituía lo más dinámico de la economía venezolana. La existencia de una actividad agrícola orientada al mercado interno era marginal, al igual que la producción artesanal de la ciudad y el campo. Lo mismo sucedió al transfor-

(°) Asimismo, por el agotamiento de algunos recursos cuya explotación no encontró compensación tecnológica para resolver los rendimientos decrecientes.-

marse Venezuela en un país exportador de petróleo, el cual constituyó, más aún, un sector diferenciado del resto de la actividad económica del país.

Venezuela, país agrario

Carlos D'Ascoli señala cinco etapas en la economía venezolana: (25)

- 1) Extracción minera y perlífera.
- 2) Economía agraria de subsistencia.
- 3) La 'factoria colonial' cacaotera.
- 4) La economía del café.
- 5) La economía del petróleo.

Dentro de las cuatro primeras etapas, correspondientes a la economía agroexportadora y marginalmente minera, - existieron otros ciclos, según analizaremos más adelante.

Para el autor citado, el igual que para Domingo Alberto Rangel (26), las dos primeras no revisten interés desde el punto de vista del comercio exterior, dado la dimensión del mismo.

(25) D'ASCOLI, Carlos - Esquema histórico económico de Venezuela. Del mito de El Dorado a la economía del Café. Caracas 2ºed. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, 1973.-

(26) RANGEL, Domingo Alberto - Capital y desarrollo, la Venezuela Agraria. Caracas. 2ºed. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Universidad Central de Venezuela, 1974.-

Para estos analistas, el pago de tributos a la metrópoli constituía el magro excedente generado en una economía que prácticamente era de subsistencia. No poseía Venezuela metales preciosos en la cantidad deseada, tal como en México y Perú, los dos únicos Virreinos existentes hasta el siglo XVIII.

Otros autores, como Arcila Farías y Maza Zavala, dan mayor importancia al segundo período:

La estabilización de ciertos cultivos -el tabaco, el trigo, el maíz, la ganadería y más adelante el cacao fue lo que dió base firme al comercio colonial de Venezuela y ello fue un proceso lento y dificultoso a lo largo del siglo XVI.
(27)

Si bien es cierto que hasta bien entrado el siglo XVIII las exportaciones venezolanas no constituyeron volumen de significación, el período previo tuvo la importancia de ir definiendo el futuro rol de Venezuela en el mercado mundial, que en ese siglo, ya se conformaba como "periferia colonial capitalista". (28)

Durante el siglo XVII, lo más relevante del comercio exterior venezolano estaba constituido por las exportaciones de cueros y tabaco a España. El tabaco, además, fue objeto de un importante comercio clandestino llevado a cabo por ingleses, holandeses y franceses. El contrabando de exportación e importación efectuado por esos países fue creando un nexo con el mercado mundial mucho más significativo que el que se realizaba a través de España.

(27) MAZA ZAVALA, D.F.- "La estructura económica de una plantación colonial en Venezuela", estudio introductorio a La Obra Pía de Chuao. Caracas. Universidad Central de Venezuela, 1968, Pág. 79.-

(28) *Ibíd*, pág. 69.-

El cacao

La declinación del tabaco por la competencia de las - plantaciones norteamericanas durante la segunda mitad del siglo XVII fue seguida por un crecimiento de la importancia del cacao. (°) Este constituyó un medio más eficaz para contactar a Venezuela con el mercado mundial, aunque en escala aún muy reducida, ya que durante el siglo XVIII el cacao era un producto de lujo que en su mayoría se exportaba hacia México y España.

Si bien el mercantilismo español trabó en gran medida el comercio libre, dado el monopolio ejercido por la Corona a través de la Compañía Guipuzcoana, paulatinamente se fueron incorporando medidas que iban haciendo más flexible el intercambio con el exterior. (°°) Estas medidas no hacían más que legalizar una situación existente, sea a través del contrabando o de los contratos de corsos llevados a cabo por Francia e Inglaterra.

La demanda de cacao produjo importantes cambios en la sociedad colonial. Además de la mayor esclavización de la mano de obra africana, la clase dominante se conformó en la clase fundamental, cuyos intereses, emparentados cada vez más con los del capitalismo en ascenso de Inglaterra, chocaron pronto con los de la Corona. La crisis del orden vigente, puesta de

(°) La exportación de cacao pasó de 4.148 fanegas en el año 1650 a 58.792 fanegas en el 1750.- IZARD, Miguel - Series Estadísticas para la Historia de Venezuela - Mérida- Venezuela, Facultad de Humanidades - ULA, pag. 187 y 189.-

(°°) En 1776 la Corona autorizó la instalación de compañías de comercio, españolas o extranjeras. Dos años después, el Rey Carlos III dictó el Reglamento de Comercio Libre.-

manifiesto en las sublevaciones del siglo XVIII y en los propios acontecimientos de 1810, indican la agudización de dicho conflicto. "El régimen monopolista ligaba en términos desventajosos a los plantadores con el mercado mundial". (29)

La Guerra de la Independencia, que desarticuló la economía venezolana, señala también los primeros pasos de un nuevo producto agrícola que paulatinamente fue desplazando al cacao: el café.

El café

Si bien los europeos conocieron el café durante el siglo XVII y en el siguiente comenzó su cultivo en América, su demanda comenzó recién a tener cierta significación en el siglo XIX, motivando una gran expansión de la oferta mundial. La participación de Venezuela llegó a ser relevante hasta fines del siglo pasado. En el año 1900 era el segundo productor del mundo; en vísperas de la Segunda Guerra su importancia relativa la situaba en décimo lugar. (30)

El mercado de la producción cafetalera de Venezuela lo constituía en gran parte Alemania, por muchos años el más importante comprador. En general, los países europeos y Estados Unidos fueron los principales demandantes del café venezolano.

La expansión de la demanda mundial de café motivó la colonización de nuevas tierras, lo que desplazó hacia el occidente del país el centro productivo principal de la economía venezolana. El puerto de Maracaibo adquirió una importancia sin precedentes y en sus alrededores se instalaron casas co-

(29) MALAVE MATA, Héctor - Formación del antidesarrollo de Venezuela. Caracas. 2º ed. Ediciones Rocinante, 1975, pág. 39.

(30) IZARD, Miguel - El café en la economía venezolana del siglo XIX. Estado de la cuestión. Valencia, Venezuela. Reproducido por Facsimil, Cronista Almeda y Vives, 1973. Pág. 262.-

merciales que actuaban como impulsores del cultivo, a la vez que vinculaban a la región con el mercado mundial. (°)

Estas casas, alemanas en su mayoría, inducían a la producción según la demanda del mercado, la cual era señalada a éstas por las casas matrices instaladas en Hamburgo.

Las casas de comercio alemanas, establecidas en Maracaibo, presionan diariamente a los hacendados andinos para que aumenten el volumen de sus cosechas y para impulsarlos, les ofrecen financiamiento en dinero y en artículos manufacturados. (31)

Este comercio tuvo un rol muy importante como mecanismo de la dependencia, garantizando un nuevo pacto colonial con el capitalismo mundial. La captación del excedente y su canalización hacia el exterior fue posible gracias a estas Casas, que además de importadoras y exportadoras, hacían las veces de bancos, cuyos préstamos a elevado interés restringían aún más las escasas posibilidades de acumulación nacional de capital.

El Estado no sustentó un sistema de crédito bancario, prácticamente, hasta 1928 en que se creó el Banco Agrícola y Pecuario y aún así, hasta la muerte de Gómez, dichos créditos se utilizaron frecuentemente para saldar las deudas de los productores con las casas comerciales, más que para ser invertidos en el proceso productivo.

El café pasó a ser el principal producto de exportación. Su expansión hacia los Andes tuvo además, repercusión social y política. El surgimiento de hacendados de nuevo cu

(°) La región de los Andes reunía, además de adecuadas condiciones climáticas y edafológicas propias del café, una mejor situación política, ya que la inestabilidad institucional tenía aquí menor repercusión.-

(31) CARDOZO, Arturo - Proceso de la Historia de los Andes. Caracas. Biblioteca de autores y temas tachirenses N° 41, 1967. pag. 95-96.-

ño y comerciantes prósperos modificó sustancialmente la estructura social andina y su incidencia en el poder central fue determinante. (32)

Otros productos

Aunque la economía del café fue la predominante durante el período agroexportador del siglo XIX y gran parte del siguiente, otros ciclos se abrieron, algunos muy fugaces, como el que se inició en 1875 con el oro de Guayana.

La demanda de oro a nivel mundial había tenido un crecimiento importante, dado la expansión del comercio internacional y la utilización del patrón oro por parte de Inglaterra y Alemania. En los veinte años que van de 1850 a 1870 entró en circulación una cantidad de oro equivalente a la que se incorporó durante todo el período 1500-1850. (33)

Este boom tuvo gran peso como generador de divisas.(°), a la vez, atrajo población a una de las regiones más deshabitadas del país. En parte, esta población se ocupó luego de agotarse las minas, en la extracción de caucho, un nuevo y efímero ciclo que comenzó cuando finalizaba el siglo pasado, al iniciarse en los países desarrollados, la industria automotriz.

La brevedad en toda la Amazonia se debió, en lo fundamental, a la competencia que al comenzar la Primera Guerra - surgió de las plantaciones asiáticas, monopolizadas por el comercio angloholandés.

(32) RANGEL, Domingo Alberto- Los Andinos en el Poder.Caracas. Vadell Hnos, 1975.-

(33) CROUZET, M.- Op. cit, pág. 187.-

(°) La producción de oro fundido en las minas de El Callao pasó de 32'9,6 onzas en 1871 a 72.254,76 en 1881. Cinco años más tarde llegó a 181.040,2 onzas, comenzando al año siguiente su declinación. IZARD, Miguel, Series Estadísticas... pág. 116.-

Otro cultivo que tuvo un sensible renacimiento fue el cacao. La expansión de la demanda a fines del siglo pasado impulsó el aprovechamiento de las antiguas áreas cacaoteras e incorporó nuevas tierras en Carúpano.

El mercado internacional de cacao había adquirido nueva importancia a partir de la segunda mitad del siglo pasado, al instalarse nuevas procesadoras en Suiza e incorporar maquinaria moderna como las amasadoras, para abastecer una demanda que ahora tendía a hacerse masiva.

La aparición del petróleo como producto de gran demanda mundial anunció el comienzo de una nueva etapa, así como el fin de la 'Venezuela agraria'.

Al finalizar la Primera Guerra comenzó el desplazamiento de Inglaterra, Francia y Alemania del comercio y financiamiento de la economía venezolana. En 1913, el 64% de las exportaciones de Venezuela iba hacia esos tres países, mientras que de ellos y EEUU provenía el 60% de las importaciones.(34) Al comenzar la década del veinte ya los Estados Unidos era el primer mercado para las exportaciones de Venezuela, siendo también su principal proveedor.

Rol del Estado

Se ha señalado el efecto de la demanda mundial sobre la localización de la producción de exportación durante el período agrario. En relación a la estructura de clases y al bloque de poder también hubieron adecuaciones al respecto. La encomienda, la esclavitud, el campesino enfeudado, así como las clases dominantes, conformaron una estructura económica y social que hizo factible el cumplimiento del rol asignado a Venezuela en la división internacional del trabajo.

(34) RANGEL, D.A. - La Venezuela Agraria. Pág. 214.-

El Estado respondió a esos requerimientos desde su formación incipiente luego de la Independencia. La República creó las condiciones iniciales, al separarse de España y vincularse más estrechamente con el 'centro primario' que era Inglaterra. La separación de Venezuela de la Gran Colombia en 1830 constituyó el punto de partida para la formación de una economía primario-exportadora vinculada a los centros desarrollados, sin las trabas mercantiles de la época colonial.(°) Tanto los llamados 'conservadores' como los 'liberales', que se alternaron en el ejercicio del poder, estuvieron influenciados por las ideas del liberalismo económico. Luego de la Guerra Federal, el Guzmanato dió un gran impulso a la economía de exportación, comenzando entonces, en sentido estricto, 'el crecimiento hacia afuera' de Venezuela. (35)

El advenimiento del petróleo produjo una lógica ~~casu-~~ra anunciadora de un nuevo y más importante ciclo productivo, que iría modificando gradualmente el papel del Estado y de sus gobernantes. "Castro fue el último gobernante de un país agroexportador"... "Gómez fue el primer gobernante de un país petrolero". (36)

(°) Ya se había iniciado anteriormente con el Tratado de Comercio y Navegación firmado entre la Gran Colombia e Inglaterra. Bolívar comentaba respecto de dicho Tratado: "tiene la igualdad de un peso que tuviera una parte oro y de la otra plomo" - cit. por RAMOS, Jorge A. - Historia de la Nación Latinoamericana. Buenos Aires. A. Peña Lillo editor SRL, 1973- Pág. 173.-

(35) MALAVE MATA, H. - Op cit, pág. 165.-

(36) MAZA ZAVALA, D.F. - "Historia de medio siglo en Venezuela: 1926-1975", en América Latina, Historia de medio siglo. Instituto de Investigaciones de la UNAM, México. Siglo Veintiuno, 1977. Pág. 469.-

Sin duda, el Estado siguió expresando los intereses terratenientes, pero debió implementar nuevos mecanismos de apropiación, no ya de una renta agraria escuálida, sino la del petróleo. El Ministerio de Agricultura y el BAP, así como la política de subsidios iniciada en 1934, sirvieron a estos fines.

Venezuela, país petrolero

Antes de la llegada de los españoles, los indígenas llamaban 'mene' al petróleo existente en el futuro territorio venezolano. Los conquistadores registraron su existencia desde el siglo XVI, aunque sin encontrarle ninguna utilidad, salvo por alguna misteriosa propiedad curativa. A comienzos del siglo XIX los viajeros y naturalistas se ocuparon de él en sus crónicas, aunque en realidad, los informes científicos se publicaron recién en la segunda mitad de ese siglo, cuando los países centrales insinuaron un mayor interés. En esa época, sin embargo, para los países desarrollados revestía mayor importancia el asfalto, de allí que la primera concesión a capitales extranjeros haya sido precisamente para la explotación de ese hidrocarburo.

Hasta mediados del siglo pasado el petróleo se utilizaba casi exclusivamente como lubricante, y a pesar de su reducida demanda, había una marcada escasez debido a la inexistencia de métodos adecuados para su extracción. En 1859, Edwin L. Drake perforó el primer pozo en Pensilvania, iniciándose así la explotación petrolera, pero condicionada a una demanda limitada prácticamente de un solo derivado, el kerosene.

El inventarse el motor de combustión interna en la década del setenta se produjo un crecimiento sustantivo del consumo de derivados del petróleo, comenzando entonces, realmente, la industria petrolera.

Los capitales dedicados a esta novedosa actividad se constituyeron rápidamente en los de mayor concentración, tales como la Standard Oil, fundada por John D. Rockefeller en 1870 y la Royal-Ducht Shell, de capitales angloholandeses, formada por la fusión de dos empresas en 1907.

La mayor importancia del petróleo en el mercado mundial en relación a otros productos, así como por los grandes capitales que requiere, han influido en la conformación de los monopolios de mayor envergadura en la historia del capitalismo moderno. Según Francisco Mieres (37), la explotación petrolera tiene las siguientes características:

- 1.- La más importante para la exportación de capitales.
- 2.- La de mayor integración vertical.
- 3.- La de mayor grado de concentración.
- 4.- La más lucrativa a nivel mundial.
- 5.- La de mayor densidad de capital, mayor productividad y mayor lucratividad.
- 6.- Es la primera rama industrial en el mundo capitalista.
- 7.- Es la de mayor influencia política.

En estas condiciones, el rol de Venezuela se tornó aún más dependiente que en su etapa agraria. En aquella, como ya quedó dicho, las casas comerciales manejaban la economía desde la esfera del intercambio y el financiamiento, mientras que en la explotación petrolera, los monopolios asumieron el control total, desde la producción hasta su colocación en el mercado mundial, el cual tiene para el petróleo el carácter más acentuado de un mercado intermonopolista. (38)

(37) MIERES, Francisco - El petróleo y la problemática estructural venezolana. Caracas. Instituto de Investigaciones, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, 1969. Pág. 30 á 40.-

(38) Ibíd. Pág. 158.-

La explotación petrolera modificó radicalmente la participación de Venezuela en el mercado mundial. De un país cuya cuota en el comercio internacional era relativamente poco relevante, despertando en consecuencia escasas motivaciones al capital extranjero, pasó a ser incluso terreno de disputas entre los monopolios; el "apacible" comienzo se tornó luego tumultuoso.(°)

La lucha intermonopolista por el petróleo venezolano llevó al reparto del país. Los capitales noreamericanos, rezagados inicialmente en relación a los angloholandeses, pugnar y lograron la supremacía en la década del veinte (°°)

La Guerra de 1914-1918 había demostrado la importancia de disponer de fuentes de suministro más allá de las fronteras nacionales. Además, por una ley inexorable del capitalismo, la exportación de capitales resulta ser una necesidad para la reproducción ampliada del sistema en su etapa monopolí-

(°) La primera empresa petrolera del país -la Compañía Petrolífera del Táchira formada por capitales locales, fue creada hace un siglo. Comenzó la explotación en 1886 en forma sumamente precaria. En sentido estricto, la explotación petrolera comenzó con las inversiones extranjeras en los años 1907-1912. Ver BETANCOURT, Rómulo -Venezuela, política y petróleo. 2ªed. Caracas. Editorial Senderos, 1967. Págs. 25-26.-

(°°) La razón de que las inversiones norteamericanas en el exterior hayan estado a la zaga se debió a que hasta 1911, en que la Standart Oil se dividió en 35 compañías para evadir la Ley Antitrust de los EEUU, se habían concentrado en la explotación petrolera de su propio país. Hasta ese año, la Standart manipulaba el 90% del mercado norteamericano de petróleo, proporción muy importante, si se toma en cuenta que era en ese país donde la producción era mayor. En 1918 el 70% de la producción mundial de petróleo provino de los Estados Unidos.-

ca, generando el reparto del mundo, acordado o por conflictos.
(°)

El imperialismo norteamericano se expandió por todo el planeta, concentrándose en Venezuela, tanto por razones estratégicas dado la cercanía geográfica, como por la necesidad de disponer de un recambio seguro ante los peligros amenazantes de su principal fuente en el exterior luego de la Revolución Mexicana.

Petróleo y comercio exterior

Al comenzar las exportaciones petroleras en 1917, subsistía una economía agroexportadora en decadencia.

... la iniciación de la explotación petrolera en Venezuela encuentra una economía de carácter agrícola, estancada y en crisis por sus bases - infraestructurales de máxima concentración de la propiedad territorial, lo que se expresaba - en relaciones sociales tan atrasadas como el - predominio de la renta trabajo y la renta-producto. (39)

A partir de 1926, en que el valor de las exportaciones petroleras superaron a las demás, se fue definiendo el paso - de una a otra economía, fundamentalmente durante los años de la crisis, que afectaron más profundamente a la producción agrícola, mientras el petróleo se recuperó con mayor facilidad.

(°) Entre muchos casos puede señalarse la Guerra del Chaco, entre Bolivia y Paraguay, provocada por la Standard y la Shell por supuestos yacimientos en una zona en litigio entre ambos - países. Asimismo, el conocido Acuerdo de Achnacarry de 1928, mediante el cual las corporaciones se repartieron las áreas de suministro del mundo subdesarrollado y fijaron un acuerdo intermonopolista de precios.

(39) LOSADA ALDANA, Ramón -"El capitalismo agrícola en Venezuela", en Tercer Mundo, Subdesarrollo y Dependencia. Caracas. Revista de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela. Número Extraordinario, año XIV nº1 al 4, enero-diciembre de 1972. Pág. 17.-

Cuadro 1.-

Valor de las exportaciones de cacao, café y petróleo
(miles de bolívares)

Año	Café	Cacao	Petróleo
1928-29	130.860	24.554	545.652
1929-30	79.118	20.303	619.938
1930-31	71.474	17.698	588.004
1931-32	53.020	11.329	571.892
1932-33	45.189	10.374	504.747
1933-34	30.308	8.113	573.432
1934-35	29.769	6.198	630.696

Fuente: VELOZ, Ramón - Economía y Finanzas de Venezuela, desde hasta 1944. Caracas. Comité organizador - Tercera Conferencia Interna americana de agricultura. Impresores Unidos, 1945. Pág. 365-381.-

A partir de los años veinte, la participación del petróleo venezolano en el mercado internacional tuvo una expansión sostenida hasta 1957, en que significó el 15.53% de la producción mundial. (40) A partir de ese año, se produjo una paulatina disminución de esa participación relativa, debido a la superación de la crisis de Suez y al mayor interés de las compañías por el petróleo del Medio Oriente.

(40) HERRERA NAVARRO, Ramón - OPEP; Precios del petróleo y crisis energética. 2° ed. Caracas. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, 1977. pag. 88 y 89.-

Cuadro 2.-

Producción mundial de petróleo

(Porcentaje)

Año	Venezuela	Medio Oriente	Africa	Resto del mundo
1920	0.07	1.74	0.14	98.05
1930	9.57	3.33	0.14	86.96
1940	8.55	4.79	0.32	86.38
1950	14.38	16.85	0.44	68.33
1960	13.60	25.10	1.35	69.95
1970	8.12	35.67	13.58	42.63

Fuente: HERRERA NAVARRO, R. - Op cit, pág. 88 y 89.-

Naturalmente, la contribución de Venezuela en las exportaciones mundiales también decayó en forma significativa, desde alrededor de un 50% en los años posteriores a la Segunda Guerra a menos del 10% en 1973.

La competencia del petróleo del Medio Oriente, donde las compañías gozaban de mayor impunidad, hizo que bajaran los precios y el volumen de las exportaciones hacia los Estados Unidos, principal comprador del petróleo venezolano. (°)

(°)En febrero y abril de 1959 las compañías impusieron rebajas en los precios del petróleo. Cuando en setiembre del año siguiente se creó la OPEP, en su resolución número uno se acordó pugnar por el restablecimiento de los mismos, lo que en términos generales recién se logró a partir de 1970, durante la Conferencia de Caracas.-

Esto no significa que el intercambio con Estados Unidos haya dejado de ser el fundamental, ya que continuaron -- siendo el principal comprador de cacao, café, petróleo y de hierro, éste último a partir de 1951 en que se llevó a cabo la primer exportación de mineral. Entre 1960 y 1971, el -- 42.94% de las exportaciones venezolanas se dirigieron a EEUU, mientras que de ese país provenía el 51.42% de las importaciones. (41)

La política comercial venezolana tendió a fortalecer esos vínculos, fundamentalmente con la firma del Tratado Comercial con EEUU de 1939, cuya denuncia recién se llevó a cabo en 1972.

La pérdida de importancia relativa de la producción venezolana en el mundo se ha debido a diversos factores; tanto a la presencia de nuevos oferentes fuera de la OPEP, como México, Alaska y Mar del Norte, como a una reorientación en el aprovisionamiento y consumo energético de los países desarrollados. En 1978 Venezuela sufrió una drástica disminución de sus exportaciones durante los primeros meses del año. En cuanto a los precios, después de dos años de congelamiento, fueron aumentados un 10% promedio, según lo acordado por los miembros de la OPEP en diciembre de 1978. (°)

(41) MAZA ZAVALA, D.F. -"Las relaciones económicas entre Venezuela y los EEUU como mecanismo de la dependencia", en Los mecanismos de la dependencia. Caracas. Editorial Salvador de la Plaza, 1973. Cuadros 1 y 2.-

(°) Los acontecimientos políticos en Irán precipitarán, sin duda, desajustes en el mercado mundial de petróleo, presionando a una suba mayor del precio en el transcurso del año 1979.

Cuadro 3.-

Producción mundial de petróleo
(millones de B/d)

	1973	1974	1975	1976	1977
Mundo	55,83	55,82	53,10	57,28	59,49
OPEP	30,56	30,20	26,36	29,58	30,01
Venezuela	3,37	2,98	2,35	2,29	2,24

Fuente: Banco Central de Venezuela, Informe Económico 1977.
Anexo estadístico, A-IV-54.-

Indudablemente que el tema petrolero y el rol de Venezuela en la división internacional del trabajo requiere mayor atención. En parte, algunos problemas se plantean en el marco del siguiente capítulo, abocado al proceso industrial, el cual no puede desligarse de la cuestión petrolera, ni de otros aspectos de la formación social.

CAPITULO III

EVOLUCION HISTORICA DEL DESARROLLO INDUSTRIAL VENEZOLANO

La industria Venezolana es sin duda de reciente data, pero sus inicios van más allá de las políticas industrialistas de los últimos veinte años o de las dificultades de aprovisionamiento externo durante la Segunda Guerra. En realidad, el proceso de acumulación y formación del mercado interno - fue un largo y lento camino, de incipiente significación durante la etapa agraria y de acelerado ritmo a partir del inicio de las exportaciones petroleras, fundamentalmente cuando el Estado logró implementar algunos mecanismos para acrecentar el ingreso fiscal en la década del cuarenta.

Durante la etapa agraria, el excedente generado en las actividades de exportación era obtenido por relaciones fundadas en la aparcería, la medianería o el arrendamiento (renta en trabajo, en especie o en dinero) que tendía a frenar el desarrollo de las fuerzas productivas. Los terratenientes utilizaban ese excedente en gastos personales y en la adquisición de nuevas tierras, mientras que el comercio de exportación-importación lo invertía en nuevos stocks de mercancías importadas y en actividades financieras y especulativas, remitiendo el resto a sus casas matrices ubicadas en el exterior.

El petróleo modificó el patrón de acumulación, dada la magnitud de la inversión requerida y los cambios que introdujo en la sociedad venezolana, al profundizar la crisis del sector agroexportador y aumentar las magnitudes en la esfera de la circulación.

Entre 1942 y 1948, el Estado introdujo un conjunto - de medidas legislativas que le permitieron elevar sustancialmente el ingreso fiscal, aumentando en consecuencia el gasto y la inversión, tanto pública como privada. A partir de entonces, se produce un desarrollo industrial de considerable importancia, a pesar de no estar autosostenido y ser inducido por la renta petrolera, situación que lo hace depender en grado extremo de coyunturas y políticas, tal como se señala en los períodos siguientes: a) 1880-1936; 1936-45; b) 1945-48; c) 1948-58; d) 1958-73; 1973-78.

Artesanía y manufactura. Su evolución hasta 1936.

Siendo Venezuela un típico caso de país periférico, las dificultades para la acumulación de capital y la formación del mercado interno, constituyeron barreras significativas para el surgimiento de una producción local de bienes manufacturados.

La limitada demanda interna se abastecía con la producción artesanal nativa, quedando abocadas las importaciones al consumo de una minoría de la población con mayores ingresos. De esta manera, la producción artesanal tuvo gran importancia como oferente de bienes de consumo e incluso, de algunos insumos agrícolas.

La población económicamente activa se ocupaba fundamentalmente en la producción agrícola de exportación, existiendo formas combinadas con una economía de subsistencia, que permitía la producción individual de gran parte de la demanda de bienes y restringía las posibilidades de altos índices de desocupación absoluta. (°)

La concentración del ingreso, determinada por el régimen de propiedad territorial, así como la sujeción del trabajador agrícola y la escasez dineraria, restringieron la formación del mercado interno y la acumulación.

Considerando la acumulación originaria del capitalismo como el proceso mediante el cual el productor directo es despojado de los bienes de producción, transformándose en trabajador asalariado, se comprende que la adscripción por diversos mecanismos, de la población rural al trabajo de las haciendas, debía necesariamente que frenar esa alternativa.

También la escasez dineraria tuvo sin duda efectos negativos, ya que solo el comercio presionaba en búsqueda de soluciones, pues no existía una burguesía industrial que las solicitara, dada la estructura sectorial de la economía venezolana. (°°)

(°) Hubo una desocupación relativa en el sector rural, lo que explicaba la existencia generalizada del minifundio como unidad complementaria del trabajo social. En cuanto al sector urbano, basta recordar la manifestación de desempleados en Caracas el 21 de Enero de 1895. Pero no existió desocupación en el sentido de una reserva industrial en el mercado de trabajo, ni mucho menos por efectos depresivos del tipo de producción capitalista avanzado.-

(°°) La Cámara de Comercio, fundada en 1893, solicitó ese mismo año una reforma de la Ley de Bancos para hacer más dinámico el crédito de comercio.-