Dado que la mayor proporción de la actividad productiva se concentraba en la agricultura de exportación, y que la acumulación de capital correspondía prácticamente a los requerimientos de la reproducción simple, hasta el advenimiento de la explotación petrolera no existieron mayores posibilidades para el surgimiento de una producción nítidamente capitalista en el sector secundario de la economía venezolana, al no concurrir las dos condiciones básicas que posibilitan la transformación de la riqueza acumulada, en capital:

... han de enfrentarse y entrar en contacto dos clases muy diversas de poseedores de mercancías; de una parte, los propietarios de dinero, medios de producción y artículos de consumo deseosos de explotar la suma de valor de su propiedad mediante la compra de fuerza ajena de trabajo; de otra parte, los obreros libres, vendedores de su propia fuerza de trabajo y, por tanto, de su trabajo. (42)

En algunos países de la región, los capitalistas dispusieron de una oferta de fuerza de trabajo de "obreros libres" de toda coacción extrasalarial, a través de la inmigración extranjera, la cual al proletarizarse, coadyuvó al crecimiento del mercado interno.(°)

La inmigración ha sido considerada como un importante factor dentro de las modernas teorías del desarrollo. (43) -

(42) MARX, Carlos - "Capital", Capítulo XXIV, Obras Escogidas. Tomo II, Pág.102.-

(°) Aclaremos que en los casos argentino y brasileño, por ejemplo, jugó un rol definitorio la elevada renta del suelo, que a la vez que profundizó la penetración de relaciones capitalistas en el agro, tuvo efectos diversificantes sobre el conjunto de la formación social.

(43) SEGUI GONZALEZ, Luis - La inmigración y su contribución al desarrollo. Caracas. Monte Avila Editores C.A., 1969.-

Bettelheim señala, entre otros efectos, que al obtenerse una estructura poblacional por edades más conveniente, incide favorablemente sobre la productividad del trabajo nacional.(44)

En el transcurso del siglo XIX no llegaron contingentes considerables de inmigrantes, no sólo por la no implementación de políticas al respecto, sino porque las condiciones económicas y políticas del país no constituían un atractivo suficiente.

En 1891 fue modificada la Ley de Inmigración y se establecieron Oficinas de Información en algunos países de Europa, pero las continuas revueltas militares y los escasos incentivos económicos hicieron casi inexistente el poblamiento desde el exterior.

Los sucesivos gobiernos del gomecismo (1908-1935) fueron incluso, hostiles a la inmigración, tal como lo demuestra la Ley de Extranjeros de 1932, que llevó a que al año siguiente la emigración superara a la inmigración, dejando un saldo negativo para el país de 89 personas. (45)

Cuadro 4.-

Inmigración comparada: Venezuela - Argentina
(años seleccionados)

Período	ARGENTINA		VENEZUELA	
	Total	Neto	Total	Neto
1886-90	742.900	575.000	4.219	+
1906-10	1.484.000	844.000	38.579	5.533
1911-14	928.000	522.000	41.046	5.396

Fuente: IZARD, M. Series Estadísticas, pag.61.- VAZQUEZ PRE. SEDO, Viviente - El caso argentino. Migración de factores, comercio y desarrollo. Buenos Aires. Eudeba, 1971. Cuadro III.4.1.

(44) BETTELHEIM, Charles- Planificación y crecimiento acelerado México. Fondo de Cultura Económica, 1974. pag. 164.-

(45) IZARD, M. Series Estadísticas, pag.62.-

El ~~artesano~~ artesano rural y urbano estaba diseminado por todo el territorio nacional, con escasa concentración en la región central, aunque evidentemente, las condiciones sociales y económicas de la población de Caracas hacía más factible la oferta de bienes, existiendo un cierto desarrollo de la producción mercantil.

Cuadro 5.-

Establecimientos existentes en Caracas en 1884

RAMA	CANTIDAD
Vestido (°)	53
Carpinterías	41
Alimentación (°°)	40
Alfarerías	31
Calerías y canteras	28
Cigarrillos	28
Fundición y herrerías	22
Imprentas	17
Mueblerías	14
Latonerías	11
Talabarterías	10
Jabonerías y velerías	10
Ferreterías	5
Tenerías	3
Fábricas de cerveza	1
Fábricas de fideos	1

Fuente: Anuario del Comercio, de la Industria, etc. de Venezuela. Caracas. Editorial Rojas Hnos, 1885. Pág.231.

(°) Alpargaterías, camiserías, sasterías.

(°°) Confiterías, chocolaterías, panaderías.

Los efectos del desarrollo desigual no eran tan acentuados como en años más recientes. El Distrito Federal disponía del 3.72% de la población total de Venezuela en 1894. Ese año, según el Censo Industrial, solamente el 8% de los establecimientos estaban ubicados allí.

Cuadro 6.-

Censo Industrial de 1894
(todo el país)

RAMA	CANTIDAD
Alfarerías	1.290
Hornos de cal	991
Herrerías	516
Fcas. varias	280
Imprentas	163
Tenerías	115
Cías férreas	41
Ferreterías	30
TOTAL	3.426

Fuente: IZARD, M. Series Estadísticas, pág. 119.-

El tipo de 'industrias' indican que, en general, se trataba en su mayoría de talleres artesanales, lo que se expresaba también en la composición social del trabajador urbano, predominantemente artesanos, que coexistían con los primeros grupos obreros en organizaciones de tipo mutualista como la Asociación de Obreros y Artesanos del Distrito Federal, creada en 1909. (°)

(°) Según la clasificación ocupacional realizada en 1894, se censaron 135.688 "artesanos y dedicados a oficios manuales". IZARD, M. Series Estadísticas, pág. 52.-

Al comenzar la explotación petrolera, se abrieron nuevas posibilidades para la acumulación y formación del mercado interno, aunque inicialmente tuvo escasa capacidad para diversificar el resto de la economía por su carácter de enclave, y porque las compañías centaban su interés en la extracción y venta del petróleo al exterior en su forma cruda. (°)

A pesar de subsistir dichas condiciones, durante la década del veinte la inversión petrolera produjo sustanciales mutaciones, ya que si bien se destinaron excedentes al exterior, la magnitud de la misma afectó considerablemente la demanda, fundamentalmente de insumos para la construcción de la infraestructura requerida para las labores de explotación. Las inversiones norteamericanas y angloholandesas aumentaron de 44.350.000 dólares en 1912 a 253.706.000 en 1929. (46) Naturalmente, no debe sobreestimarse la incidencia de estas inversiones en la demanda interna, ya que la mayoría se satisfacía a través de las importaciones, pues no existía en el país una oferta de las condiciones tecnológicas requeridas por la explotación petrolera.

Otro factor de singular importancia estuvo dado por la masa de sueldos y salarios pagados, ya que aunque la explotación petrolera no ocupó una mano de obra numéricamente considerable en relación a la fuerza de trabajo total, su monto llegó a ser el más importante dentro de una sola rama productiva.

(°) Las compañías instalaron fuera del país grandes destilerías; la Shell en Curazao en 1917 y la Creole en Aruba en 1928. Aunque en 1917 se instaló la primera refinería en el país, el grueso de la producción se exportaba como petróleo crudo. Hacia 1936 sólo el 5% se refinaba en Venezuela.

(46) ARANDA, S: - Op Cit, Cuadro 8.-

Cuadro 7

Ocupación y sueldos pagados, según
tipo de actividad económica. Año 1936

<u>Sector</u>	<u>Personas ocupadas</u>	<u>Sueldos y salarios</u> <u>(millones de Bs.)</u>
Comercio	20.758	39,9
Petróleo	13.754	57,5
Industria	47.863	57,1
Servicios	12.157	26,9

Fuente: IZARD, M.- Series Estadísticas, pág. 140 á 144.
ARANDA, S.- Op cit, Cuadro 20.-

Otro efecto de singular significación estuvo dado por la creciente participación petrolera en los ingresos fiscales, pese a que los mecanismos para su captación eran aún sumamente precarios -el impuesto más importante era la regalía- (°) y la renta aduanera aportaba la mayor proporción.

El mayor ingreso fiscal coadyuvó a que el Estado asumiera un rol distribucionista más relevante, a pesar de persistir el patrón tradicional de distribución y asignación del ingreso, ya que aunque parte de la renta petrolera revertía al sector agro exportador, aumentó la cuota asignada a Obras Públicas y otros gastos, presionando favorablemente en la formación del mercado interno.

(°) Durante el período 1917- 1936, el Estado percibió solamente un promedio de Bs. 0.41 por barril. Ver MAYOBRE, José Antonio - Las inversiones extranjeras en Venezuela. Caracas. 2° ed Monte Avila Editores C.A. 1972. Pág. 52.-

En la formación del mercado interno tuvo también importancia la profundización de la crisis de la agricultura tradicional. En realidad, el sector agrícola venía transiéndose un proceso de esa naturaleza desde antes de la Primera Guerra. Durante el transcurso de la misma la situación empeoró aún más, ya que el valor de las exportaciones decayó y por otro lado, al ser derrotada Alemania, se cortó una importante fuente de financiamiento de las haciendas.

La recuperación de los precios en los años de posguerra no dió resultados positivos a largo plazo, ya que en última instancia sirvió para que produjera un desmesurado aumento del precio de la tierra y la consecuente actividad especulativa, que hizo más crítica la situación cuando los precios de los productos agrícolas cayeron en los años treinta.

"El 'golpe de gracia' contra la agricultura tradicional (47) lo dió la revaluación del bolívar de 1934 (°), ya que al carecer sus exportaciones y depender de los subsidios del Gobierno, se tornó más parasitaria.

La agricultura de exportación entraba a su más aguda de las crisis, pero se desarrollaba otra, vinculada al mercado interno. Según Armando Córdova, la oferta agrícola vegetal se triplicó entre 1920 y 1936. En este último año, solamente el 9.1% de la demanda de alimentos fue satisfecha por las importaciones. (48)

(47) LOSADA ALDANA, Ramón - Op cit, pag. 22.-

(°) El Presidente Roosevelt decretó en enero de 1934 la reducción del contenido de oro del dólar; simultáneamente, se produjo la revaluación del bolívar, de 5,27 por dólar a 3.54. En los años de la Guerra bajó aún más, situándose el bolívar en 3.19 por dólar.-

(48) CORDOVA, Armando - Op cit, Cuadro VII - 2.-

El sector agrícola tradicional, no sólo dejó de atraer mano de obra, sino que resultó un expulsor de la misma, lo que unido a la atracción directa e indirecta del sector petrolero, produjo una mayor concentración urbana de la población. La población rural, que en 1926 era de un 85% del total, diez años más tarde se redujo al 65%.

A pesar de que una parte considerable de la demanda pasó a ser satisfecha por las importaciones, las mayores motivaciones a la producción doméstica hicieron crecer la oferta interna, fundamentalmente en algunos rubros de consumo masivo.

La Guerra de 1914-1918, que en algunos países de la región constituyó una protección a la producción nacional de manufacturas, no tuvo los mismos efectos en el país, aunque se instalaron algunas pequeñas fábricas, tales como en el rubro del papel. Pasada la Guerra hubo un cierto crecimiento en renglones como la alimentación, textiles, insumos para la construcción, etc. Este proceso llegó a considerarse digno de ser protegido por el Estado, aunque en definitiva no se llevaron a cabo políticas profundas al respecto.

El Ministro de Hacienda manifestaba en la Memoria correspondiente al año 1920:

Para iniciar francamente en la Tarifa Arancelaria el concepto proteccionista, es tiempo ya de ir pensando en la adopción de un sistema que de modo paulatino y seguro tienda a proteger y fomentar el incipiente poder industrial de la Nación. (49)

Durante los primeros años de explotación petrolera el aumento más relevante de las importaciones fue en bienes suvatuarios, pero también fue significativo el correspondiente a bienes de capital y materias primas, lo que junto a una disminución en la importación relativa de los bienes totales de consumo, indican la existencia de una mayor participación de la producción interna en la oferta de dichos bienes.

Cuadro 8

Composición de las importaciones - 1913 y 1926
(Porcentaje del valor)

Año	Bienes de Consumo	Materias primas	Bienes de capital
1913	75.64	4.96	19.40
1926	70.86	9.04	20.10

Fuente : CORDOVA, A. - Op ct, Cuadro VII - 4.-

Es indudable que durante los años de la crisis el mercado interno se contrajo, pero la producción interna debió tener una participación relativa nada despreciable, dada la magnitud con que decayeron las importaciones, en proporción mayor a la disminución de las exportaciones.

Cuadro 9.-

Comercio exterior venezolano
(Miles de bolívares)

Año fiscal	Exportaciones	Importaciones
1928/29	732.382	457.354
1929/30	742.832	401.323
1930/31	722.379	290.508
1931/32	659.427	169.363
1932/33	584.890	150.540

Fuente: VELOZ, Ramón - Op cit.

Aunque el comercio exterior, lejos de estimular el crecimiento industrial tendía a retrotraerlo, en los intersticios dejados por las importaciones se desarrolló una producción interna de bienes de mayor consumo. El tipo de industria predominante y la baja composición orgánica del capital, indican el grado incipiente del desarrollo alcanzado. Pese a ello, en 1936, el 21.4% de la demanda interna fue cubierta por el sector manufacturero, correspondiéndole el 39.7% a la artesanía y el resto a las importaciones. (50)

Según el Censo Industrial de 1936, se ocupaban seis personas promedio por establecimiento industrial. La misma fuente indica que el 53% de las empresas estaban dedicadas a la alimentación, el 11% a los textiles y el 7% al cuero.

Si en el Censo de 1894 solo se concentraba en el Distrito Federal el 8% de los establecimientos existentes en el país, en 1936 se ubicaban allí casi el 12%. Lo que es aún más importante es que el 43.4% del capital invertido en la manufactura se encontraba radicado allí, donde además estaba ocupado el 26.8% de los obreros y empleados.

Cuadro 10.-

Cantidad de empresas y capital social según Censo de 1936

Sector	Establecimientos	Capital Social
Comercio	22.640	340.798
Industria	8.025	294.930
Servicios	2.636	257.896

Fuente: IZARD, M - Series Estadísticas.

(50) CORDOVA, A.- Op cit. Cuadro VIII 9.-

En la década del treinta el sector manufacturero adquirió una relativa importancia dentro de la actividad económica nacional, sin que por ello haya dejado de ser una actividad marginal dentro del conjunto de la actividad productiva. La producción de bienes, la ocupación y el monto de sueldos y salarios pagados -aunque éstos hayan sido los más bajos dentro de las actividades no agrícolas- son testimonios de la existencia de un lento proceso de acumulación originaria que fue proletarizando amplias capas de la población rural y urbana.

Dicho proceso estaba lejos de completarse. En realidad recién comenzaba, por lo que era inevitable que el sector artesanal predominara, no sólo en la oferta total de bienes de consumo, sino también en el número de personas ocupadas. El censo de 1936 había estimado el número de artesanos en 69.000 personas, pero cálculos más recientes amplían esa cifra, ya que muchos trabajadores considerados asalariados -eran en realidad productores independientes, especialmente en la construcción.

El proletariado estaba en proceso de formación. Consistía en pequeños grupos obreros en las fábricas, el transporte, la construcción y algunos servicios. La actividad petrolera en crecimiento determinaba la formación de un nuevo tipo de proletariado, cualitativamente diferenciado, vinculado a una explotación primaria y en relaciones de producción con el capital monopolista internacional. (51)

No hay duda que no fue en la manufactura, sino en la actividad petrolera, donde surgió primeramente la clase obrera moderna de Venezuela y cuyo grado de conciencia pudo desarrollarse más. La huelga de 1925, reprimida brutalmente por el Gobierno, marcó un hito en las luchas proletarias del país. (°)

(51) MAZA ZAVALA, D.F. "Historia de medio siglo", cit. pag.481.

(°) También otros sectores obreros llevaron a cabo huelgas durante esos años, tales como los tranviarios, panaderos de Caracas, portuarios de La Guaira.-

Además de la clase obrera, otros estratos sociales comienzan a exigir cambios, lo que expresa que se está ante una sociedad que se moderniza en un sentido nacional y progresista. Es el caso de la Generación del 28 y de las primeras organizaciones que, como la Agrupación Revolucionaria de Izquierda (ARDI), comienzan a plantear en forma sistemática propuestas democráticas y antiimperialistas.

1936-1945, un período de transición

A partir de 1936 se hacen más notorios los cambios que se venían operando en la formación social venezolana. La profundización de la crisis del latifundio, la creciente urbanización, el aumento del ingreso per capita y las mayores asignaciones en obras del Gobierno, tendieron a fortalecer el proceso de acumulación originaria, penetrando las relaciones capitalistas de producción en todos los sectores productivos del país. Si bien este modo de producción no fue el predominante en el agro, hasta la década del cincuenta, en este período aumenta considerablemente el número de obreros agrícolas asalariados, mientras no pocos agricultores y ganaderos conformaban la naciente burguesía agraria.

El sector capitalista más dinámico seguía siendo el en clave petrolero, pero sus efectos sobre el resto de la estructura económica y social eran más sensibles, fundamentalmente por los ingresos que allí se generaban. El gasto público creció de 233 millones de bolívares en 1935-36 a 489 millones en 1944-45. Dentro de este aumento tuvo capital importancia el destinado a Obras Públicas, que pasó de 55 millones a 163 millones. (52) Este incremento tuvo gran incidencia en la demanda de materiales de construcción, tales como bloques, mosaicos, cemento, lo cual convocó a una mayor producción interna de los mismos.

(52) ARANDA, S. -Op cit, Cuadro 27.-

Cuadro 11.-

Producción de cemento

Año	Toneladas
1936	37.583
1937	44.626
1938	38.863
1939	38.399
1940	87.062

Fuente: IZARD, M. - Series Estadísticas, pág. 145.-

Los mayores ingresos fiscales correspondían a una mayor participación del sector petrolero, no sólo por la expansión de las exportaciones, sino además porque el Estado fue incorporando mejores mecanismos para su captación, tales como la Ley del Impuesto sobre la Renta de 1942 y la nueva Ley de Hidrocarburos del siguiente año. Entre 1936 y 1945 los ingresos fiscales petroleros se quintuplicaron. (°)

Dentro de estas condiciones, faltó sin embargo, la puesta en marcha de una política industrialista eficiente por parte del Estado, ya que si bien en 1936 se había comenzado a aplicar un nuevo arancel aduanero, no tenía éstos efectos proteccionistas, especialmente al firmarse en 1939 el Tratado Comercial con Estados Unidos. Tampoco la creación del Banco Industrial, que comenzó a operar en 1938, podía dar resultados espectaculares ya que la política de industrialización se cen

(°) La necesidad de "sembrar el petróleo" pasó a tener contenido programático. Dicha frase, acuñada por Arturo Uslar Pietri en el diario caraqueño "Ahora" el 14-07-36, penetró profundamente en el pensamiento político venezolano.

traba casi exclusivamente en el procesamiento de productos a grícolas, desechándose las llamadas despectivamente "indus-trias artificiales". (53)

Las esporádicas medidas tomadas por el Estado para in-centivos industriales se debieron más que nada a coyunturas de origen externo, como fue el estallido de la Segunda Guerra. En realidad, durante este período, el Estado respresentó mejor los intereses de la burguesía comercial que los de los indus-triales. (°)

Ni la burguesía industrial, ni el Gobierno, habían to-mado provisiones en vísperas de la guerra para el aprovisiona-miento de bienes de capital, pero ante los hechos, se creó la Comisión de Control de Importaciones en 1940, la que autoriza-ba las adquisiciones según la existencia de divisas y su im-portancia para la economía nacional, privilegiándose las co-rrespondientes a materias primas y equipos.

Pese al deterioro del ingreso popular por la presión inflacio-naria desatada en vísperas del estallido de la guerra, y medi-das tales como la reducción de los sueldos de los empleados -públicos, el conflicto bélico provocó un considerable impulso sobre la precaria industria nacional, debido a las dificulta-des creadas para el abastecimiento externo, fundamentalmente durante los años 1941-43, en que el bloqueo marítimo del Eje fue mayor, así como por el hecho de que los países beligeran-tes fueran justamente los proveedores principales de Venezue-la. Durante esos años hubo un notable incremento del inter-cambio con el resto de latinoamérica, principalmente con Ar-gentina, Brasil y Colombia.

(53) Véase Introducción de la Memoria del Ministerio de Ha-cienda citado por VELOZ, R. - Op ct, pag. 411.-

(°) De 1936 a 1944 el número de establecimientos comerciales aumentó de 22.586 á 34.978.- Ver BETANCOURT, R. - Op cit, pag. 379.-

Comercio exterior venezolano
Intercambio con países de América Latina
(milos de bolívares)

	1939		1940		1941		1942		1943	
	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.	Exp.	Imp.
Argentina		1.000	4.000	1.200	16.000	4.500	10.100	12.000	500	21.500
Brasil	300	500	6.500	2.000	10.500	9.500	7.100	8.200	500	12.300
Chile	2.000	500	500	500	500	500	500	500	500	750
Colombia	500	1.000	500	750	900	600	1.500	2.700	1.100	5.800
Cuba		300		700		350		300		300
Ecuador		100		700		2.600		3.400		500
México		200		750		1.600		2.700		3.600
Perú		200		1.000		1.000		500		250
Uruguay	600	200	2.500	300	4.500	700	4.500	400	700	1.200

Fuente: VFIQZ, Ramón -Op cit, pag. 453 & 466.-

El crecimiento de la producción industrial de bienes de consumo, así como de algunos insumos, fue considerable, - aunque la imposibilidad para importar los bienes de capital requeridos dificultó un desarrollo mayor. Se entiende así la significación que hubiese tenido una mayor importación de equipos y maquinarias antes de la guerra. Los existentes fueron utilizados al máximo, incorporando mayor densidad de mano de obra frente a la escasez de capital constante.

La industria de esos años tuvo en consecuencia una - composición orgánica sumamente baja, ya que al considerable aumento de la ocupación en la industria, no se produjo un correspondiente crecimiento de otras inversiones distintas a los salarios y por el contrario, hubo una disminución de las mismas.

Entre los años 40-44, la más alta cifra de capital fijo invertida en el sector privado - se alcanza en 1940, con 52 millones de bolívares, y la más baja en 1943, con 11 millones. Y con la circunstancia de que una desmedida - proporción (entre 40 y 80%) correspondió en ese lapso de 4 años a la industria de la construcción. En maquinaria y equipo mecánico, la inversión más alta fue en 1940, de Bs. 29 millones; y llegó a ser tan baja en 1943 que apenas alcanzó a 486 mil bolívares. (54)

Si como quedó dicho, el Estado no implementó una política coherente y progresista para el incentivo industrial, la coyuntura de esos años abligó al Gobierno a tomar algunas medidas de orden económico (°), entre las cuales obtuvo ciertos beneficios la manufactura. En 1944 se creó la Junta para el Fomento de la Producción, a la cual se le encomendó la distribución de 60 millones de bolívares entre la agricultura (50%), la ganadería (30%) y la industria (20%). Dentro -

(54) BETANCOURT, Rómulo -Op cit, pag. 455.-

(°) Incluso la creación del Banco Central debió vencer serias resistencias, tanto de la banca privada como de otros sectores interesados. Finalmente se sancionó la Ley respectiva en 1939 y en 1941 comenzó a operar.-

de esta última se consideraban prioritarios renglones como - productos lácteos, conservas, fabricación de abonos y alimentos concentrados, textiles de algodón, etc. (55) El Banco Industrial, por su parte, otorgó créditos por 52 millones de bolívares, entre los años 1938 y 1946. (56) Sin duda, el financiamiento a la industria durante este período no fue suficiente para modificar sustancialmente la estructura industrial, - pero se instalaron algunas pequeñas nuevas fabricas como en el renglón cauchos y cámaras en 1941.-

En la ampliación del mercado interno influyó más la descomposición del sector latifundista, el aumento del gasto público y la urbanización, que un cambio radical en la distribución del ingreso. La crisis del sector agrario tradicional, como el desplazamiento de la población hacia las ciudades, - constituyen una unidad de causa-efecto, agudizada durante estos años.

La población urbana constituía en 1941 el 39% del total. Entre 1936 y ese año, los Censos correspondientes señalan que la población residenciada fuera de sus Entidades de nacimiento aumentó del 11% al 16%.

Si las migraciones internas se caracterizan por un relativo dinamismo, no sucede lo mismo con la inmigración, ya que incluso disminuyó el número de extranjeros residenciados. Solo cuando la guerra estaba llegando a su fin se tomaron algunos recaudos para la implementación de políticas inmigratorias, ante la posibilidad de incorporar población proveniente de los países afectados por el conflicto. Esto se vió favorecido por las mejores condiciones de vida luego de 1945.

(55) NASS, Herman.- El crédito agrícola en Venezuela. Comité Organizador - Tercera Conferencia Latinoamericana de Agricultura. Caracas. Editorial Crisol, 1945.- Pág. 34.-

(56) BETANCOURT, Rómulo.- Op cit, pag. 484 .-

Los años previos habían sido de grandes penurias para la población, tanto rural como urbana. En el seno de esta última y entre los obreros de los campos petroleros se llevaron a cabo importantes luchas reivindicativas, la más importante, sin duda, fue la huelga petrolera de 1936-37, mediante la cual los obreros lograron un leve aumento de salarios.

Pese al repliegue del movimiento obrero por efecto de la represión, la organización sindical adquirió mayor importancia, especialmente durante la Presidencia de Medina Angarita (1941-1945).

Aunque los reclamos obreros fueron generalmente burlados, algunos hechos indican que ya no podía gobernarse a 'la vieja usanza'. En 1938 se había decretado la participación de los obreros en las ganancias de las empresas. Esto no se cumplió, prácticamente, hasta 1946, pero era un antecedente importante. También el imperialismo debió adecuarse a nuevas situaciones, tales como el acatamiento a la nueva Ley de Hidrocarburos de 1943, que además de garantizar un mayor ingreso al fisco, obligaba a las compañías a procesar una parte del petróleo en el territorio nacional.(°)

Insistiendo en lo ya señalado, durante el período no se trazaron políticas claras y trascendentes para motivar el desarrollo industrial, pero el Estado tomó medidas coyunturales que lo facilitaron. Tampoco la burguesía tenía clara conciencia de ese proceso. Recién a partir de 1945 se diseñan los primeros proyectos más o menos lúcidos desde el Estado, y en cuanto a la burguesía, aunque muy tímidamente, comenzará a presionar para el logro de medidas que le garanticen el ritmo de acumulación.

(°)Hacia 1936 sólo se refinaba en el país el 5% de la producción, alcanzando el 14.5% en 1940. Los contratos de 1944 y 1945 establecían, en virtud de la Ley de Hidrocarburos, que debía refinarse en el país el 10% del petróleo extraído. La demora en la instalación de refinerías hizo que esa proporción no se alcanzara y en 1947 sólo se refinó en el país el 8.5% de la producción. Ver Banco Central de Venezuela, La economía venezolana en los últimos treinta años. Cit.pág.119

Nacimiento de una política industrialista

Los años 1945 a 1948

La alianza de clases que participó en los acontecimientos, del 18 de octubre de 1945 proyectaba una transformación de la estructura existente, en un proceso capitalista de desarrollo en que la industrialización constituía el principal ingrediente.

El Golpe de 1945 fue militarmente una solución castrense, pero políticamente fue producto de Acción Democrática. Este partido, legalizado en 1941, había surgido como representante de vastos sectores sociales en general -en particular- de esa burguesía que todavía se resistía a su diferenciación como clase -o que reclamaban un Estado de nuevo tipo.

El rol del Estado se llevaría a cabo a través de la acción directa en algunas ramas de la economía y en el estímulo a la actividad privada, supliendo la falta de dinamismo de la burguesía, pero con políticas a favor de ésta.

No podía cruzarse de brazos el Estado Venezolano a esperar que la iniciativa privada desarrollara y diversificara la producción, porque la tendencia a seguir la vía de menor resistencia en un sector apreciable de los capitalistas criollos, los impulsaba a ser caseros y comerciantes antes que agricultores o industriales. (57)

El estímulo al desarrollo industrial fue durante estos años muy importante. En 1946 se creó la Corporación Venezolana de Fomento y se incrementó la capacidad de crédito -del Banco Industrial, lo cual hizo crecer considerablemente la inversión, siendo muy notoria la destinada a la adquisición de maquinaria y equipos mecánicos.

El BAP, por su parte, orientó el crédito hacia la pro

(57) BETANCOUR, Rómulo - Op cit, pag. 380.-

ducción destinada al mercado interno, tal como maíz, arroz, azúcar, carnes, leche, acelerando el proceso de penetración de relaciones capitalistas en el campo y creciendo la inversión en maquinaria y equipos agrícolas.

No existió, sin embargo, una clara política agraria - que acabara de raíz con el latifundio. La Ley Agraria de 1945 no había llegado a implementarse, al ser derrocado el Gobierno durante los acontecimientos del mes de octubre. La Ley que promulgó un nuevo Congreso elegido en 1947 tampoco llegó a ponerse en práctica por el mismo motivo. Por otro lado, esta Ley, menos aún que la anterior, no tendía a una transformación profunda de la estructura agraria. Sólo por vía del crédito el Estado esperaba lograr el desarrollo agrícola no tradicional.

Un pintoresco detractor y furibundo anticomunista como Pópulo Montes, juzgaba el financiamiento agrícola como un "crédito electoral destinado al soborno". (°)

Las arcas del Tesoro se escansiaron a través de los Institutos de Crédito del Estado para los pequeños agricultores afectos o inscriptos.
(58)

De ser cierto que todos los agricultores 'afectos' obtuvieron créditos, eso daría una cifra sumamente alta, ya que en las elecciones de 1946 y 1947 más del 70% del electorado votó por el partido oficial.

(°) El autor citado caracterizaba al Partido Acción Democrática como "una derivación total del comunismo", pese al 'deslinde de ideologías' que Rómulo Betancourt se esmeraba hacer, composiciones que en ocasiones lindaba con el maccartysmo: Ver MONTES, Pópulo - Acción Democrática en el poder y en la clandestinidad. Fragmento histórico de la política venezolana en sus últimos veinte años. Valencia - Venezuela. Editado en Tipografía 19 de abril, 1955. Pag. 79.-

(58) Ibíd.-

Algunas industrias tradicionales, como las textiles y el calzado, tuvieron un escaso aumento de la inversión, pero su producción pudo crecer por una mejor utilización de los equipos existentes. En otras ramas de la industria, las facilidades para la importación de bienes de capital hicieron posible la instalación de nuevas plantas, como la de cartón y fundamentalmente para la producción de alimentos (aceites, conservas de pescado, mantequilla, etc.) El Estado 'empresario' asumió, por su parte, algunas actividades agroindustriales consideradas prioritarias, tales como las plantas pasteurizadoras de leche y los centrales azucareros.

El tipo de desarrollo manufacturero no sobrepasó la etapa más simple de la producción, como lo demuestra que en 1948 más de la mitad de la misma se generó en los rubros alimentación, bebidas y textiles. El producto de bienes no durables constituían el 79.2% del total industrial. (59)

En esta etapa, la base de la acumulación de capital se lleva a cabo por la ampliación del mercado interno, para la cual el Estado debió coordinar una mejor distribución del ingreso. Además del aumento real de los salarios, el mercado interno estuvo fortalecido por la mayor urbanización, así como por el considerable aumento de los ingresos fiscales, principalmente de origen petrolero, al ser aplicados nuevos impuestos que culminaron con el famoso 'fifty-fifty' de 1948. Entre 1945 y ese año, la participación fiscal por barril se elevó a más del doble.

El movimiento obrero pudo garantizar mejoras salariales, sea a través de convenios colectivos, como por el cumplimiento del Decreto de 1938 sobre participación en las ganancias. Juntamente con el crecimiento de la fuerza sindical, se creó en 1945 el Ministerio de Trabajo. De los 252 sindicatos existentes en 1945 se pasó a 1.047 en 1948. (60)

(59) Banco Central de Venezuela.- La economía venezolana... cit, pag. 142.

(60) BETANCOURT, Rómulo - Op cit, pag. 360.

Por su parte, el sector empresarial no sufría mayores sobresaltos, ya que tenía asegurada una tasa de plusvalía - 'aceptable', toda vez que las huelgas estaban prohibidas por la Ley del Trabajo, mientras existiera un convenio entre patronos y obreros.

La burguesía industrial venezolana no demostró durante este período poseer una clara conciencia del proceso. Solamente pugnó con cierta firmeza, junto a otras capas de la burguesía, por disponer de una mayor proporción de la renta petrolera, lo que explica su peculiar 'antiimperialismo'. En cuanto a otros elementos que propiciaran el desarrollo industrial independiente fue menos militante, aunque comenzó a presionar algunos años más tarde para la modificación del Tratado Comercial con Estados Unidos. La Federación de Cámaras y Asociaciones (FEDECAMARAS), creada en 1944, no tuvo una influencia significativa durante este período.

La doctrina de la organización, según se desprende de los documentos emanados de ella es un liberalismo económico. Para ella el papel del Estado debe limitarse a estimular, - proteger y fomentar la libre iniciativa. (61)

Además del crédito y la propia inversión pública, el Estado jugó un rol como impulsor de la industrialización del país, al mejorar las condiciones económicas de vastos sectores populares, permitiendo así la ampliación del consumo, - tanto de bienes básicos como de insumos agrícolas. Ya se señaló que, en esta etapa, la ampliación del mercado interno permitió dar un salto cualitativo en la acumulación, reorientando el capital comercial hacia el sector industrial.

(61) GRANADOS POMENTA, Milton - Aspectos socio-políticos del subdesarrollo. El caso de Venezuela. 1973. Mérida - Venezuela. pag. 151.-

También logró el Estado que los contingentes inmigratorios adquirieran una proporción mayor, facilitado por las mejores condiciones económicas y sociales del país. Según datos de la Cepal, entre 1945 y 1949 ingresaron al país 38.910 personas. (62)

El afán distribucionista del Gobierno era acompañado por un cierto proyecto de capitalismo de Estado. El control por parte del Sector Público de algunas industrias, los planes de electrificación y abaratamiento de las tarifas, los créditos a la industria y la exoneración de aranceles para la importación de materias primas, así como el contingentamiento de algunos productos importados que pudieran hacerle competencia, indican a las claras el interés industrialista del Gobierno.

Sin embargo, el capitalismo nacional propugnado por Acción Democrática presentó algunas fisuras, como fue haber contratado con Rockefeller, en 1947, la formación de una asociación -La Corporación de Economía Básica- a través de la Corporación de Fomento, para la instalación de empresas agrícolas.

No llegó el nacionalismo adeco a plantear lisa y llanamente la nacionalización del petróleo, contentándose con lograr una "participación adecuada" del Estado en los excedentes generados. (63) Tampoco otras fuerzas políticas lo plantearon en forma sistemática. Debe tenerse en cuenta que en esa época el poder de las compañías era más difícil de vencer. Salvo la nacionalización petrolera llevada a cabo por Lázaro Cárdenas en México, en 1938, los países productores de petróleo no habían podido instrumentar un necesario control sobre

(62) BETANCOUR, Rómulo - Op cit, pag. 528.-

(63) MOMMER, Dorothea - El Estado Venezolano y la Industria Petrolera. Caracas. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, 1974. pag. 16.-

los hidrocarburos. (°) "En realidad, el primer golpe serio contra las 'siete hermanas' lo dió Venezuela en 1948, al establecer por primera vez la fórmula conocida coloquialmente por 'fifty- fifty'. (64)

Pese a los mejores anhelos de los sectores más progresistas del país, no existían condiciones, locales ni mundiales, para una total nacionalización petrolera, dadas las condiciones impuestas por el capitalismo en la división internacional del trabajo, en que subsistía la modalidad de las inversiones en el sector primario de las economías periféricas.

Esa orientación de las inversiones extranjeras hacía de poco interés el sector industrial, y mucho menos, la industria pesada. El Partido Comunista, por voz de su Diputado - Gustavo Machado, decía en un debate del Congreso en 1948:

... notenemos objeción a la estructuración de una industria pesada en nuestro país con cualquier capital que sea, porque nosotros entendemos que el imperialismo impide eso precisamente en los países coloniales. (65)

Pese a las limitaciones señaladas, el nacionalismo - constituía una corriente generalizada entre los partidos populares. Gustavo Machado, Jóvito Villalba, Rómulo Gallegos y -

(°) Cuando la nacionalización mexicana -sin negar el contenido progresista de la misma- la explotación petrolera comenzaba a ser menos rentable para las compañías. Estas habían centrado su interés en la producción venezolana, que ya hacia 1928 superaba a la de México. Además, el 50% de la producción mexicana se consumía internamente en el momento de la nacionalización. Donde las compañías mantenían un mayor control y tenían intereses más firmes, utilizaron los medios a su alcance para hacer fracasar cualquier intento nacionalista. Tal fue el caso de la nacionalización de la Anglo Iranian Oil Co.-por el Gobierno Revolucionario de Iran en 1951; el boicot primero y el derrocamiento después, con la consiguiente recuperación del control imperialista.

(64) TAMAMES, I. nón-Op cit, pag. 369.-

(65) Citado por Rómulo Betancourt, Op cit, pag. 333. Subrayado por el autor.-

Rómulo Betancourt fueron líderes que, desde distintas posiciones, sustentaron un profundo antiimperialismo.

El carácter nacional y popular de la administración - del Estado en este período expresaba la amplia base social de sustentación con que contaba el partido de gobierno, aunque en último análisis, pese a algunas formulaciones socializantes, nunca rebasó la alternativa de un desarrollo capitalista nacional.

Los gobernantes de 1946 estábamos-y estamos- convencidos de que nuestro país no puede saltar la etapa de desarrollo - capitalista de su economía. El estado - que atravesamos reclamaba una transformación nacional-revolucionaria y no una ajustada a modelos socialistas o comunistas. (...) El Estado, rico en recursos fiscales, debía acelerar el tránsito de la producción no petrolera, lastrada de rezagos feudales, hacia otra de moderna fisonomía industrial. (66)

El Golpe de Estado del 24 de noviembre de 1948 dió fin al modelo de desarrollo iniciado por Acción Democrática. La neocolonización perezjimenista modificó sustancialmente algunas políticas, aunque el proceso de acumulación se profundizó aún más, bajo las condiciones específicas del período.

Expansión industrial durante el Período 1948-1958

Instaurado el nuevo Gobierno de facto, éste suspendió la política de Reforma Agraria, de aumentos salariales y ha-

(66) BETANCOUR, Rómulo - Op cit, pag. 378.-

cia el final del período, de "no más concesiones". (°) No obstante, en lo fundamental, el modelo de acumulación basado en las asignaciones del ingreso petrolero al resto de la economía, se expande aún más que antes.

Hasta 1957 la industria petrolera tuvo un sostenido incremento, así como la participación por barril en los ingresos fiscales, lo que actuó notoriamente por el lado de la demanda, expandiendo significativamente la producción interna para sustituir importaciones. Esta fue favorecida por la Revisión del Tratado Comercial con EEUU en 1952, que suprimió algunos artículos de la Lista número 1, pasando a ser así mejor protegidos. De esta manera, durante la década del cincuenta, las importaciones de bienes de consumo se redujeron a la mitad en relación a otros rubros, lo que indica un alto grado de sustitución de importaciones.

Cuadro 13.-

Porcentaje de la oferta interna
en el consumo privado de bienes

Año	Importaciones	Agricultura	Industria
1950	47.4	18.4	34.2
1955	29.8	17.2	53.0
1960	22.0	19.0	59.0

Fuente: B.G.V. - La Economía... cit, pag. 192.-

(°) Entre 1943 y 1945 se habían otorgado las últimas concesiones en el marco de la nueva Ley de Hidrocarburos, las cuales expirarían cuarenta años después. La dictadura otorgó otras en 1956 y 1957, sacando a licitación reservas nacionales.-

Las tasas de empleo fueron relativamente altas hasta mediados de los años cincuenta. Es a partir de entonces, y en especial desde 1960, cuando la desocupación adquiere magnitudes alarmantes. Esto permitió a la dictadura un relativo consenso social en algunos sectores populares.(°)

La tasa de crecimiento interanual del producto industrial fue del 11.7% entre 1950 y 1957. En esos años se instalaron nuevas fábricas como la de detergentes sintéticos, fósforos, alimentación, textil, etc. La creciente demanda de insumos agrícolas motivó el Plan Petroquímico en 1954 para la producción de fertilizantes, cauchos para la agricultura en 1955, etc. La producción de alimentos concentrados para alimentación animal aumentó en ocho veces entre 1948 y 1957.

Sin duda, el crecimiento más espectacular fue el de la construcción, pese a las contracciones de 1955 y 1957. La política de Obras Públicas de la dictadura la favoreció ampliamente.

Además del Proyecto Petroquímico, se iniciaron otras obras también de gran valor estratégico, tales como la Siderrurgia, la represa del Guárico, etc. El trazado de carreteras y autopistas así como las grandes obras que en general financió el Sector Público y Privado, incentivaron la oferta interna de materiales de construcción, especialmente de cemento, que creció un 348.7% entre 1950 y 1957.

(°) El perezjimenismo creó el Movimiento Sindical Independiente (MOSIP), el cual organizó la Confederación Nacional de Trabajadores en 1956, de escasa influencia en los sectores fundamentales de la clase obrera y con participación del lumpen-proletariado. Aunque en general, la clase obrera estaba influenciada por los dirigentes de Acción Democrática y el Partido Comunista, la euforia económica y la represión posibilitaron que el régimen tuviera una relativa base de sustentación social en los sectores populares. Obviamente, la burguesía brindó apoyo al Gobierno durante gran parte del período. Solo al final del mismo se plantean algunas contradicciones.

La participación de los bienes no durables siguió predominando en la distribución del producto industrial, siendo muy lento el aumento relativo de los bienes durables. (°)

La instalación de nuevas industrias de mayor capacidad germinativa o efectos multiplicadores tuvieron un desarrollo menor, además de que por ser muchas de ellas simples ensambladoras, como las del ramo automotriz, incorporaban escaso va-

Cuadro 14.-

Producciones industriales seleccionadas (1950-57)

	1950	1957	1950/57
Aceites y grasas vegetales (TM)	17.795	44.516	250.1
Azúcar (TM)	50.369	192.770	382.7
Bebidas gaseosas (miles de lts.)	131.994	245.852	186.7
Cerveza (miles lts)	80.571	153.675	190.7
Pastas alimenticias (TM)	12.308	37.361	303.5
Alimentos concentrados p/animales (TM)	15.793	82.283	521.0
Cigarrillos (millones de unidades)	1.943	3.539	182.1
Envases de hojalata (miles de unidades)	3.843	179.056	4659.2
Pinturas (TM)	3.480	23.621	678.7
Alcohol (miles de lts.)	4.833	6.541	135.3
Cemento (TM)	501.005	1.747.320	348.7
Cauchos (unidades)	99.853	575.819	576.6
Cámaras de aires (unidades)	114.091	472.313	413.9

Fuente: Dirección General de Estadísticas. Elaborado sobre cuadros presentados por USLAR PIETRI, Arturo- Sumario de economía venezolana para alivio de estudiantes. Caracas. Fundación Eugenio Mendoza, 1960. pag. 86 a 94.-

(°) La participación de los bienes no durables en el producto industrial pasó del 20.5% en 1948 al 25.6% en 1958. A partir de ese año esa proporción disminuyó, recuperando ese nivel recién a partir de 1964. Ver Banco Central de Venezuela.- La economía... cit, pag. 142.-

lor agregado nacional. (°)

A pesar del gran incremento de la producción, ésta no lo hizo al ritmo de la demanda, por lo que las importaciones se expandieron (°°), pero la composición de las mismas permite afirmar que la industrialización estaba alcanzando una relativa capacidad para sustituir importaciones.

Cuadro 15.-

Composicion de las importaciones

Años seleccionados (%-Kg.)

Año	Bienes de consumo	Materias primas	Bienes de Capital
1950	32.1	20.8	47.1
1953	29.1	28.5	42.4
1957	14.8	23.8	61.4

Fuente: BC V, La Economía venezolana..., pag. 302.-

(°) El 1948 comenzó a operar la industria automotriz que para 1958 satisfacía ya el 20% de la demanda interna.

(°°) Esto fue notorio en la producción de origen agrícola, ya que la producción nacional se mostró incapaz de satisfacer la demanda global. En el consumo privado de bienes agrícolas la proporción importada tendió a aumentar.

Cuadro 16.-

Composición de las importaciones

Años seleccionados (%-Bs.)

Año	Bienes de consumo	Combustible.	Materiales.	B.Cápit.	Reservado al Gob.
1950	42.6	1.4	16.2	39.3	0.5
1953	35.1	1.4	17.0	46.0	0.5
1957	27.4	1.0	12.8	58.7	0.1

Fuente: Dirección General de Estadística. Calculado sobre - cuadro elaborado por USLAR PIETRI, Arturo - Op cit, pag. 215.-

En este período la cuota de petróleo refinado en el país aumentó considerablemente, debido a que entraron en funcionamiento grandes refinerías. Mientras en 1948 sólo se refinaba el 8.9% del petróleo producido, en 1958 llegó a representar el 28.1%, siendo aún más significativo el valor absoluto dado la gran expansión de la producción. (67)

El aumento de las inversiones extranjeras en toda la economía fue sensible, aunque el ritmo de las orientadas al sector petrolero tendió a ceder en favor del sector industrial. Entre 1950 y 1958, las inversiones extranjeras brutas acumuladas se duplicaron. Aún era Venezuela la factoría más rentable de los monopolios petroleros (°), pero la dinámica del mercado

(67) BCV, La Economía venezolana... pag. 119.-

(°) En 1957 el 49.3% de los beneficios totales de la Standard Oil of New Jersey fueron generados por su subsidiaria de Venezuela, en tanto que los del grupo Shell produjeron el 49.4% - del total que obtuvo en todo el mundo. Ver MIERES, Francisco, Op cit, pag. 199 y 209.-

mundial, que anunciaba una nueva división internacional del trabajo, motivó también una mayor inversión en el sector manufacturero.

La dependencia hacia los EEUU se acentuó también más, tanto por la orientación del comercio exterior, como por las inversiones de ese país. Mientras que en 1950, las inversiones norteamericanas constituían el 58.9% del total extranjero; en 1958 representaban el 66.0% (68)

También Estados Unidos disponía de la mayor proporción de la producción de petróleo venezolano. Sólo dos compañías norteamericanas, la Mene Grande y la Creole, producían el 56% del total en 1958. (69)

El crecimiento industrial de la década del cincuenta - contiene dos ingredientes infaltables: la mayor concentración y la creciente participación del capital extranjero.

Cuadro 17.-

Inversiones brutas extranjeras acumuladas

Años seleccionados

Año	Inversión extranjera total (millones de Bs.)	Participación de EEUU (%)	Inv. totales ext. sector petrolero (%)	Inv. totales sector indus.
1950	8.893	58.99	92.71	1.91
1955	13.328	63.79	85.00	3.58
1960	21.530	67.97	85.21	5.78

Fuente: BCV, La Economía venezolana... pag. 313 y 315

(68) BCV, La Economía venezolana... pag. 315

(69) DE LA PLAZA, Salvador - El petróleo en la vida venezolana. Caracas. Fondo Editorial Salvador de La Plaza, 1976. Cuadro 3.

La mayor concentración no tuvo el salto espectacular de los años más recientes, pero comenzó a tomar un relativo impulso durante este período. El promedio de personas ocupadas por establecimiento industrial subió de 6 á 9 trabajadores entre 1936 y 1953, aumentando también el monto de capital fijo. No obstante, el proceso de concentración de capital - constante y variable fue significativo recién a finales de la década del cincuenta. Hacia 1959 existían 382 empresas que ocupaban más de 50 personas por unidad.(70)

Aunque la producción agrícola industrializable creció, no existió una coordinación sistemática con el sector industrial. Sólo algunos productos vinculados a la agroindustria tuvieron un desarrollo relativamente integrado. Es evidente que el sector agrícola estaba sufriendo una profunda transformación estructural, basada en la descomposición del latifundio y la penetración del capitalismo en el campo. Las relaciones capitalistas de producción se fueron definiendo con cierta fuerza en el sector pecuario, fundamentalmente en la Cuenca del Lago y en gran parte de la agricultura de los Llanos, al erradicarse el paludismo, mejorar las comunicaciones, el crédito, etc.

La mayor tecnificación del campo en el sector capitalista, orientado en lo esencial al mercado interno, y la agudización de la crisis del sector tradicional de la agricultura de exportación, aceleraron la migración campo-ciudad. En 1950 ya la población urbana superaba a la rural.

Las migraciones internas se dirigían, en lo fundamental, hacia el Centro del país. En 1950, el 18% de la población vivía fuera de sus entidades de nacimiento, gran parte de la cual se asentó en el Distrito Federal, donde más del 48% de su población provenía de otras regiones. En el mismo año, residía allí el 14% de la población total. Estas migra-

(70) II Encuesta Industrial. Caracas. Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República, -1968. Cuadro 13.-

ciones, más que ser convocadas por la manufactura de las ciudades, era en realidad expelida por el sector rural. Sin embargo, la población buscó fuentes de trabajo y mejores condiciones de vida, precisamente, en la región que tenía mayor concentración industrial. En el Valle de Caracas estaba ubicada la mayor capacidad productiva de la industria del país, pero al saturarse el área comenzó a producirse el asentamiento de industrias en los Valles de Aragua.

El aumento de la marginalidad fue la lógica consecuencia de estas migraciones que no eran compensadas con una política dinámica de creación de empleos en las ciudades. El sector manufacturero solo empleó un promedio del 11% de la población total ocupada entre 1950 y 1958. En consecuencia, la desocupación aumentó del 6.25% al 9.03%. (71)

En cuanto a la inmigración extranjera, ésta tuvo un cierto auge hasta mediados de la década del cincuenta, decayendo en los años siguientes. La inmigración neta entre 1948 y 1958 fue de 396.000 personas. (72)

Pese a algunos intentos de colonización de tierras con inmigrantes, como la Colonia Agrícola de Turén, la política inmigratoria de la dictadura fue sumamente contradictoria. Por un lado;

La xenofobia y el recelo ante el extranjero laborioso campearon otra vez por sus fueros (...). (...) Los gobernantes de la dictadura crearon una enrarecida atmósfera de recelos colectivos en torno al hombre de fuera, dificultando para el futuro el desarrollo de la imprescindible política de inmigración. (73)

(71) BCV, La Economía venezolana... pag. 78.-

(72) Ibíd, pag. 74.-

(73) BETANCOURT, Rómulo - Op cit. pag. 751.-

y por el otro:

Los servicios gubernamentales, entre ellos el del transporte urbano de Caracas, para garantizarse mano de obra barata y ponerse a cubierto del riesgo de huelgas, fueron saturados de portugueses. Italianos se utilizaron en la formación de compañías constructoras, simples mamparas de los gobernantes para entregarse a sí mismos, por la interpósita mano de sus asociados romanos o calabreses, los contratos de obras públicas. (74)

Esta situación creó desconfianza entre amplias capas sociales, que desgraciadamente fueron canalizadas hacia una irracional aunque transitoria xenofobia en los momentos inmediatos a los acontecimientos del 23 de Enero de 1958.

La acumulación tuvo cambios, aunque en lo esencial siguió los patrones del período anterior, dados por los ingresos petroleros y los efectos secundarios que provoca. En otro sentido sí hubo modificaciones, ya que más que una acumulación basada en los requerimientos del mercado interno, se llevaron a cabo inversiones autónomas provenientes del fisco y del inversionista extranjero, en virtud de un modelo de crecimiento hacia afuera que buscaba lograr procesos productivos con ventajas comparativas en el comercio internacional.

Al tocar fin la dictadura, comenzó una nueva etapa, dada por las políticas emprendidas y los ajustes efectuados al modelo de desarrollo capitalista dependiente.

(74) BETANCOURT, Rómulo - Op cit, pag.751,752.-

La industrialización inducida por el Estado

Período 1958-1973

Se ha señalado el año 1958 como el inicio de una política industrialista, lo que no quiere decir que no existieran proposiciones al respecto desde mucho antes, según se indicó en páginas anteriores; pero es a partir de ahora en que, pese a las fluctuantes orientaciones, el Estado las asume con plenitud.

Es así que, aunque la sustitución de importaciones había comenzado mucho antes (75), el auge del nacionalismo industrialista se ubicó a partir de la caída de la dictadura, impulsado por diversas corrientes, fundamentalmente aquellas nucleadas en Pro Venezuela, fundada el 7 de Julio de 1958.

Pro Venezuela transitó rápidamente de un nacionalismo abstracto a un nacionalismo práctico, diseñando proposiciones concretas tales como la Reforma Agraria, la redistribución del ingreso, la eficacia administrativa, la Denuncia del Tratado Comercial con Estados Unidos, la industrialización agrícola, así como la del hierro y la petroquímica. La nacionalización del hierro y el petróleo, y la necesidad de implementación de una Ley que regulara las inversiones extranjeras, fueron objetivos centrales dentro del militante nacionalismo de Pro Venezuela, objetivos que se fueron paulatinamente alcanzando y que indican una más efectiva participación de la burguesía en sus propios proyectos como clase.

Pro Venezuela trató de impulsar una necesaria política inmigratoria, la cual carecía de organicidad. La burguesía entendió que el modelo de desarrollo capitalista, tal como estaba planteado, debía de contar con un amplio mercado de tra-

(75) ARAUJO, Orlando - Situación industrial de Venezuela. Caracas. Ediciones de la Biblioteca, Universidad Central de Venezuela, 1969. pag. 29.-

bajo, el cual se constituía, como en cualquier país capitalista, por la proletarización de los pequeños productores mercantiles y artesanos, así como por el éxodo campesino, pero que dadas las exigencias del proceso, esto debía ser reforzado con la inmigración.

La inmigración colombiana jugó en este sentido -y aún es así- un rol de fundamental importancia, al constituir una considerable reserva de mano de obra y factibilizar el mantenimiento del ritmo de acumulación. (°) Esta ha sido más significativo en la producción agrícola y agroindustrial, así como en la ganadería y en la construcción. En los últimos años de este período aumentó el número de residentes colombianos - no registrados, que sumados a los registrados dan una cifra considerable. Anteriormente, la inmigración colombiana era poco significativa. El 1941 sólo se registraron 16.532 residentes de ese país. (76)

Entre 1958 y 1960 se implementó una política de protección industrial, basada en la suba de aranceles, restricciones a los productos incluidos en la Lista del Acuerdo con EEUU, exoneración para las importaciones de la industria, y ampliación del crédito. Se protegieron renglones como una gran gama de la alimentación, textiles, alambre de cobre, cigarrillos, etc. Además, el Gobierno, alentado por la burguesía, dictó el Decreto 512 - 'Compre venezolano' -, mediante el cual se privilegiaba al producto nacional frente al importado, con un margen diferencial del 25% ad valorem. (77)

(°) Por similares razones, la burguesía colombiana también se beneficia de la emigración, dado que la desocupación en ese país rebasa la tasa 'aceptable' que constituye el ejército industrial de reserva, trocándose más que nada en marginalización, lo que constituye una peligrosa presión social.

(76) IZARD, Miguel - Series Estadísticas..., pag. 63.-

(77) ARAUJO, Orlando - Op cit, pag. 30 y ss.-

El Estado asumió un rol más importante como orientador de la economía. A ese efecto, se creó en 1958 la Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República (CORDIPLAN), que elaboró el programa de desarrollo económico y social para el período 1960-1964 y se estableció un Consejo de Industrias para asesoramiento técnico.

Al asumir la Presidencia Rómulo Betancourt en febrero de 1959, el sector exportador estaba sufriendo notorios signos regresivos. Ese año, las compañías decidieron una reducción del precio del petróleo en el mercado mundial. Además, las mayores tasas de beneficio de las inversiones en el Medio Oriente, presionaron para que la inversión relativa en el sector petrolero no aumentara al ritmo histórico.

La recesión económica trajo aparejada un aumento de la desocupación, que en los años 1961-1963 fue del 14.5%. También la tasa de inversión decayó en los mismos años.

El período constituyó una dura prueba para el Gobierno de Acción Democrática. Junto a la profundización de la crisis económica, llegó a su más alto nivel, la crisis política. Además del retiro de URD de los compromisos de Unidad Nacional, concertados en el Pacto de Punto Fijo, se suscitaron otros, como los que se desencadenaron en el propio partido gobernante y que culminaron con las sucesivas divisiones producidas al comienzo de la década del sesenta. El enguerrillamiento de la izquierda y la reacción intentada por la derecha fueron, no obstante las dificultades señaladas, salvadas con relativo éxito, tanto desde el punto de vista político como militar, durante las Presidencias de Raúl Leoni y Rafael Caldera, fundamentalmente esta última, que merced a una política más flexible logró la pacificación del país. Recién a partir de 1973, las fuerzas de la izquierda venezolana pudieron rehacerse de una heroica aventura que pretendía "tomar por asalto el cielo" y que terminó en una rotunda derrota.

Jaqueado por los acontecimientos políticos señalados, el Gobierno optó por un conjunto de medidas de emergencia, co-

mo la rebaja de los sueldos de los empleados públicos y la devaluación del bolívar. El mantenimiento de la acumulación basada en la expansión de la plusvalía absoluta no podía tener continuidad, por lo que el Gobierno se lanzó a un plan acelerado de creación de fuentes de trabajo, facilitando aún más las condiciones para el inversionista privado, para lo cual se comprometió la acción de un conjunto de instituciones creadas a partir de 1960 para sostener el desarrollo.

Se crearon la Corporación Venezolana de Petróleo (CVP) y la Corporación Venezolana de Guayana (CVG); se promulgó la Ley de Reforma Agraria y se lanzó el Primer Plan Nacional de Desarrollo 1960-1964. La creación de la Siderúrgica del Orinoco (SIDOR), Electrificación del Caroní (EDELCA), la C.A de Administración y Fomento Eléctrico (CADAFE), la Empresa Nacional de Salinas (ENSAL), fueron conformando nuevas condiciones para el desarrollo industrial.

El amplio margen existe para la sustitución de importaciones, las medidas económicas del Gobierno y la propia estructura productiva creada con anterioridad a la recesión, hicieron que ésta no constituyese un escollo insalvable para el proyecto de desarrollo diseñado.

La inversión extranjera siguió creciendo considerablemente en las actividades industriales, mientras continuaba el estancamiento en el ritmo de las inversiones petroleras.

El crecimiento de las inversiones extranjeras en sectores distintos al petróleo, fundamentalmente la industria, coincide con el mayor rendimiento del capital en otras actividades.

Cuadro 18.-

Inversiones brutas extranjeras acumuladas

Año	Inversión ex- tranjera to- tal (millones de Bs.)	Participa- ción de EEUU(%)	Inv.totales ext.sector petrolero (%)	Inv.ext.tota- les sector in- dustrial(%)
1959	20.037	65.88	84.17	3.24
1960	21.530	67.97	85.21	5.78
1961	22.238	66.05	84.35	6.21
1962	22.350	66.34	83.03	6.94
1963	22.809	67.60	82.18	7.55
1964	23.436	67.12	81.69	7.80
1965	24.174	67.34	80.38	8.69
1966	24.775	68.45	78.36	9.79
1967	25.150	69.38	76.74	10.63
1968	26.457	71.39	76.97	10.55

Fuente:BCV, La Economía Venezolana ... pag. 313 y 315.-

Cuadro 19.-

Rendimiento por sectores de las inversiones extranjeras
netas deducido el impuesto sobre la renta.

Año	Petro- leo.	Mine- ria.	Indus- tria.	Comer- cio.	Ban- cos.	Servi- cios.	Cons- truc.	Segu- ros.
1963	40.4	20.2	14.1	8.6	3.6	8.3	-1.8	8.8
1966	35.2	33.6	17.2	11.7	10.0	10.6	-6.4	12.4

Fuente: BCV, Citado por MAYOBRE, José A.- Op cit, pag.99.-

En el Informe de la II Encuesta Industrial se hacía notar que el alto porcentaje de inversión extranjera en el sector fabril -57.31%- se debía a la participación del mismo en los derivados del petróleo, pero que al excluirse éstos, la inversión extranjera se reducía al 21.88%. Las estadísticas confirman esta afirmación, pero también evidencian que esas inversiones se concentran fundamentalmente en la gran industria y, en cuanto a las ramas, se ubica con preferencia en la industria mecánica, química, equipo eléctrico, automotriz, es decir, justamente las más dinámicas. (78)

Esta situación resulta ser bastante perjudicial, ya que las inversiones extranjeras no suelen ser un aporte en términos reales, dado que por lo general, utilizan el ahorro interno a través de créditos bancarios avalados por sus casas matrices. Su dominio sobre fundamentales centros de decisión en materia de producción industrial, la convierten en el principal orientador de la misma. Por su parte, el empresario nacional, aprovechando las ventajas de un mercado monopolizado y con elevados rendimientos, coincidió con el inversionista extranjero en la conveniencia de limitar la oferta al mercado interno, argumentando que en renglones como textil, papel, caucho, etc, la industria nacional no tenía ventajas comparativas.

Los altos niveles de beneficios que caracterizan el mercado interno son un poderoso argumento disuasivo contra todo intento de afrontar la tenaz competencia en el mercado de exportación (79)

Es así que, desde el comienzo de la expansión industrial, el empresariado nativo estuvo subordinado al inversor extranjero, no solo por el monto de la inversión, sino también por la dependencia tecnológica. La burguesía venezolana

(78) II Encuesta Industrial, cit, Cuadros 36 y 37.-

(79) CORDIPLAN- Posibilidades de exportación de la industria venezolana. Caracas, 1974. pag. 60.-

na eludió enfrentar antagonismos con el imperialismo; o se asoció a él, o buscó invertir donde las fricciones fueran menores, como en las actividades financieras, comerciales, agrícolas y en la construcción.

El ritmo de penetración extranjera en la producción industrial fue sostenido durante estos años. Entre 1963 y 1967 creció en las siguientes proporciones:

Cuadro 20.-

Aumento del capital extranjero en algunas industrias
entre 1963 y 1967

1963=100	
Alimentos y bebidas	476
Textiles	642
Productos metálicos	574
Envasés y enlatados	422
Cartón y papel	139
Productos químicos	938

Fuente: BCV, Informe Económico 1968, pag. A-138. Citado por -
PRO VENEZUELA, Las inversiones extranjeras en Venezuela. Caracas 1971. pag. 63.-

Este proceso estuvo dado por el cambio operado en la modalidad de los monopolios transnacionales que, al transformarse en conglomerados, penetraron en las más variadas actividades económicas de los países subdesarrollados, transfiriendo a la industria de éstos su caracter concentrado de la producción, con una elevadísima densidad de capital constante.

Esta mayor densidad tecnológica, que tiende a reemplazar mano de obra por capital se ha ido acentuando, fundamen-

talmente en la gran industria. Mientras que en la gran industria (incluyendo derivados del petróleo) se empleaban en 1966 una persona por cada 76.900 bolívares de capital fijo (°), en la pequeña industria se empleaba una cada 15.800 bolívares(80) Como la mayor parte del producto industrial proviene de la gran industria, ésta es la que mejor califica el tipo de producción predominante y que se caracteriza por una elevada composición orgánica del capital y una extracción elevada de plusvalía relativa.

En este punto, es necesario aclarar que si bien puede caracterizarse esta etapa de acumulación capitalista como proveniente de apropiación de plusvalía relativa; la renta petrolera constituye la principal fuente, lo que permite inferir que se lleva también a cabo una apropiación de plusvalía generada fuera de la industria misma, y que es captada a través de los mecanismos que el Estado utiliza para la asignación del ingreso y fundamentalmente, a través de los elevados precios de la producción interna, dadas las condiciones monopolísticas o cuasi monopolísticas del mercado nacional.

El efecto de las inversiones extranjeras es también significativo en los desequilibrios existentes en el seno de las fuerzas productivas, ya que la tecnología importada no ha efectuado una transferencia satisfactoria en la formación de la mano de obra nacional, produciéndose en consecuencia, la mal llamada escasez de mano de obra calificada. (°°)

(°) La relación es aún mayor, ya que el capital fijo sólo incluye instalaciones y maquinarias, quedando fuera las materias primas y otros insumos.

(80) II Encuesta Industrial, cit, Cuadro 42.-

(°°) La 'calificación' corresponde al nivel de desarrollo de las fuerzas productivas nacionales en sentido estricto. Los desajustes son provocados al incorporarse un nivel superior desde el exterior, sin efectuarse una transferencia tecnológica integral.-

Pudiera pensarse que la utilización de alta tecnología y la menor ocupación relativa agudizarían la contradicción entre producción y consumo. Sin embargo, el ingreso petrolero permite mantener niveles aceptables de ocupación, transfiriendo la fuerza de trabajo excedente a otras actividades, fundamentalmente del sector terciario. De allí que la manufactura y la economía en general, tengan fluctuaciones ocupacionales según el comportamiento del sector petrolero. Cuando en 1961-1963 se produjo una sensible disminución en la participación del ingreso fiscal petrolero, la capacidad de generación de nuevos empleos en la manufactura también se contrajo.

Cuadro 21.-

Creación anual de nuevos empleos en la manufactura
(incluida artesanía)

Año	Nuevos empleos (miles de personas)
1961	8.1
1962	17.3
1963	3.2
1964	18.7
1965	14.8
1966	15.9

Fuente:CORDIPLAN. Citado en Tercer Mensaje del Presidente de la República Dr. Rafael Caldera al Congreso Nacional, 9 de Marzo de 1972. Cuadro 35.-

Sin duda, la contracción afectó al conjunto de la economía, dándose los mayores índices de desocupación en 1961-1963.-

El aumento del capital y del número de personas ocupadas se hizo más notable al terminar el período considerado. El promedio de puestos de trabajo por unidad fabril pasó de 21 á 27 entre los años 1961-1966, alcanzando la cantidad de - 40.6 en 1974.

La manufactura de los años treinta había ido desplazando lentamente a la artesanía; ahora, con el surgimiento de la gran industria, ambas son desplazadas con suma rapidez. En la II Encuesta se hizo evidente este proceso. "El crecimiento de la gran industria se hizo básicamente a expensas de la pequeña industria". (81) En cuanto al sector artesanal, su participación en el producto descendió constantemente y por otro lado, la población ocupada pasó a ser relativamente menor que en la industria a partir de 1963.

También comenzó a acentuarse el carácter monopolístico de la industria, debido a múltiples factores, tales como la sobre-protección oficial y la reducida dimensión del mercado. Esto conlleva a que unas pocas empresas mantengan cautivo el mercado interno, manipulando con bastante facilidad los precios y la calidad de los productos. Eso explica la elevada tasa de beneficio de la industria venezolana y la hostilidad manifiesta del empresariado a competir en mercados externos, incluso en mercados protegidos como en las agrupaciones integradas, donde sólo debía competir con países de magnitudes económicas similares o inferiores.

El paso a la gran industria no fue como en el modelo clásico, el resultado de una dura batalla llevada a cabo por la gran burguesía, provocando una "centralización o expropiación de una multitud de capitalistas por unos pocos", proceso en que "un capitalista devora a muchos otros". (82) En este caso, los capitalistas contaron con mayor protección del Estado que sus congéneres del pasado.

(81) II Encuesta Industrial, pag. 19.-

(82) MARX, Carlos- "El Capital" Cap. XXIV, en Obras...TomoII, pag. 150.-

La alta capacidad para importar, así como los bajísimos aranceles para las importaciones, muchas de las cuales entraban completamente exoneradas de derechos aduaneros, son factores que contribuyeron a que en Venezuela, se saltara de la pequeña y mediana industria de trabajo predominantemente manual a la gran industria. (83)

Sin duda, la génesis de esos y demás incentivos industriales está en la renta petrolera. Cuando en 1966 el Presidente Raúl Leoni obligó a las compañías a dar cabal cumplimiento a la Ley impositiva de 1958, y a saldar la deuda acumulada desde entonces con el fisco, los ingresos tuvieron un incremento que, no obstante, no tuvo efectos notorios, y por el contrario, el crecimiento del producto industrial sufrió una desaceleración, pero ésta hubiese sido mayor, de no aumentar el ingreso petrolero.

Hasta 1966 la capacidad para sustituir importaciones fue significativa, ya que pese a que hubo una desaceleración de la economía en su conjunto, el sector industrial tuvo un ritmo de crecimiento mayor al del total de la economía. Esto se explica por el gran espacio existente en el mercado para sustituir importaciones, lo que se refleja en la composición de las compras efectuadas en el exterior. A partir de ese año, las importaciones relativas de alimentos y otros bienes de consumo se mantienen casi inalterables.

((83) ARAUJO, Orlando - Op cit, pag. 21.-

Cuadro 22.-Composición de las importaciones. (1962-1973)

Porcentajes.

Año	Materias primas y auxiliares	Maquinarias, accesorios y herramientas	Materiales de transp. y construc.	Bienes de consumo
1962	31.39	20.48	17.58	30.54
1963	29.48	21.83	19.85	28.83
1964	30.98	22.82	18.54	27.66
1965	30.30	23.89	19.87	25.94
1966	30.29	25.40	19.58	24.73
1967	31.35	24.42	19.27	24.97
1968	31.35	25.59	19.35	23.75
1969	32.35	25.57	19.37	22.56
1970	33.38	25.97	18.77	21.89
1971	33.92	27.60	19.01	19.47
1972	32.57	28.15	17.83	21.44
1973	36.50	23.50	17.90	22.10

Fuente: III Mensaje al Congreso del Presidente Rafael Caldera. Cuadro 7.- II Mensaje al Congreso del Presidente Carlos Andrés Pérez, Cuadro 36.-

Aunque el proceso de sustitución no es desdeñable, es notoria la dependencia de las importaciones de bienes de capital y materias primas, donde el proceso de sustitución ha sido sumamente lento. La escasa integración de la industria se debe, en gran parte, a la propia acción de las transnacionales, cuya política ha sido de mantener la importación de esos bienes desde sus casas matrices.

La elevada densidad de capital invertido en la industria y el patrón de distribución del ingreso, junto a una modalidad de la oferta regida por los estratos sociales más altos, presionaron sobre el índice de utilización de la capacidad industrial. En 1961 era sumamente baja (47%); mejorando ostensiblemente en años posteriores: (1966, 60%; 1970, 70%). Esto estuvo relacionado, en parte, con la disminución de la tasa de desocupación que, eventualmente, produjo una relativa expansión del consumo. No obstante, persistió la desaceleración industrial en los años posteriores a 1966.

Cuadro 23.-

Crecimiento del valor agregado industrial

Año	Indice	Tasa de crecimiento
1961	100	
1966	175	75.6
1971	258	47.5

Fuente: I, II, y III Encuestas Industriales.-

Se ha querido vincular esa desaceleración y los demás desajustes de la economía solamente a la caída de los precios del petróleo. Aunque ello es evidente, según se desprende del lento crecimiento de los ingresos gubernamentales, no puede considerarse el agente monocausal del deterioro en el ritmo de crecimiento industrial. Dada la estructura industrial vigente y la elevada proporción del capital extranjero, se deduce que

fueron otras causas las que también incidieron. Es necesario tener presente la magnitud de la descapitalización en virtud de los excedentes que salían del país por servicios y beneficios del capital extranjero invertido, especialmente en el petróleo. Entre 1960 y 1969, ingresaron a Venezuela, en calidad de capital, la cantidad de 2.801 millones de dólares, pero egresaron 6.070 millones. (84)

Sin duda, debe sumarse a ésto el lento crecimiento de los ingresos gubernamentales, que de 6.147 millones de bolívares en 1960, pasaron a 7.951 millones en 1966 y a 9.159 en 1968, es decir, menos del 50% en nueve años. (85) Durante el Gobierno de Copei el aumento fue más dinámico, aunque estuviera lejos del salto espectacular dado a partir de 1974.

Cuadro 24.-

Ingresos efectivos del Gobierno Central

(1969-1973) millones de bolívares

1969	1970	1971	1972	1973
9.676,81	10.252,10	12.122,61	12.545,83	16.432,79

Fuente: Ministerio de Hacienda-Tesorería Nacional. Cordiplan-Dirección de Programación del Sector Público, citado en II Mensaje del Presidente C.A. Pérez. Cuadro 22.-

(84) PRO VENEZUELA - Las inversiones extranjeras... cit, pag. 9-10.-

(85) III Mensaje del Presidente R. Caldera, Cuadro 11.-

Estos presupuestos fueron deficitarios durante todo el período, siendo solventados en forma creciente por el endeudamiento interno y externo. De 1960 á 1968, la deuda pública - aumentó de 2.053 millones de bolívares a 3.244 millones, excluída la deuda flotante. (86)

Cuadro 25.-

Saldo de la deuda pública nacional directa e indirecta con aval de la Nación excluída la deuda flotante(millones de bolívares).

1969	1970	1971	1972	1973
4.269	5.211	6.210	6.692	7.054

Fuente: Ministerio de Hacienda- Dirección de Crédito Público. Cordiplan- Dirección de Programación del Sector Público. Citado en II Mensaje del Presidente C.A. Pérez. Cuadro 27.-

En realidad, más que una carencia de recursos, la industria padecía las consecuencias de su propia estructura ya reseñada y de los efectos que la misma produce, fundamentalmente en la distribución del ingreso. Durante todo el período hubo una constante regresión en la remuneración al trabajo, en favor del factor 'capital'. (87)

(86) III Mensaje del Presidente R. Caldera, Cuadro 17.-

(87) Ver ARANDA, Sergio -Op cit, Cuadro 85.-

Este tipo de distribución tiende a profundizar la contradicción entre la producción y el consumo, afectando al conjunto del sistema, y sin 'ventajas' compensatorias, aún para una concepción desarrollista, (°)

La regresión en la distribución del ingreso ha favorecido lo que se ha dado en llamar un 'crecimiento perverso', el cual

induce al surgimiento y expansión de un sector productor de bienes de consumo no esenciales, que absorbe buena parte de la fuerza de trabajo calificada, de la capacidad de importación disponible para el abastecimiento de materias primas y bienes de capital y de la oferta interna de materias primas. (88)

Los efectos sobre 'la calidad de vida' del grueso de la población son evidentes, y se demuestra globalmente, por el hecho de que el consumo privado se compone en un 40% de los rubros alimentación y tabaco.

Para el sector privado, se profundiza la ya señalada contradicción entre producción y consumo, dejando amplios márgenes de capacidad ociosa. Así por ejemplo, la oferta de productos electrodomésticos ha estado regida por la demanda de consumidores de ingresos medios y altos. Esta industria utiliza por lo general, patrones tecnológicos relativamente elevados y con baja utilización de su capacidad instalada.

(°) El supuesto de que un aumento en la tasa de explotación supone una mayor inversión, dada la propensión al ahorro de las clases de mayores ingresos no resiste el análisis. En los países subdesarrollados -Venezuela es altamente representativa- se produce, por el contrario, un aumento relativo del consumo suntuario.

(88) GARAICOCHEA, Manuel F.- Op cit, pag. 45.-

Otro de los efectos de este tipo de crecimiento, y sin duda de mayor implicación social, ha sido el predominio de la inversión privada en construcciones residenciales de alto costo, presionando sobre el déficit habitacional. Este déficit se estimaba en 1963, en 675.000 viviendas. (89)

Entre 1964 y 1968 se construyeron 166.262 viviendas, de las cuales el 65% fueron financiadas por el Sector Público (90)

El Banco Obrero (°) financió viviendas para clases de ingresos medios y bajos, mientras el sector privado lo hacía para aquellos de ingresos más elevados. De allí que el monto de este sector sea sensiblemente superior al del sector público, pero su oferta sea cuantitativamente menor. De las --- 269.481 viviendas construidas en el período 1969-1973, el sector privado construyó 99.481 unidades. (91)

La inversión en el sector privado de la construcción absorbe la mayor cantidad de recursos para grupos concentrados de la población, a costa de no ser asignados a un mayor número de familias que son justamente las que padecen más el déficit habitacional. Según el Estudio del Mercado Real de la Vivienda en Venezuela (MERCAVI 70), efectuado por el Gobierno del Presidente Caldera, el 75% del déficit habitacional correspondía a familias cuyo ingreso era inferior a los 1.327 bolívars.

(89) "Proclamas y Documentos", Historia de América en el Siglo XXI, N°46. Buenos Aires. Centro Editor de América Latina, 1972. pag. 518.-

(90) INAVI-CORDIPLAN- Unidad de Información Gerencial, Caracas 14-08-78.-

(°) Desde su fundación en 1928 hasta 1935, el Banco Obrero - sólo financió 605 viviendas y desde entonces, hasta 1958 - 41.395 viviendas más.-

(91) INAVI-CORDIPLAN, Ibíd.-

Pese a los planes trazados por el Gobierno, tales como la Programación de Viviendas por Autoconstrucción y el Programa de Urbanizaciones Populares, durante el período 1969-73, el déficit siguió siendo considerable, subsistiendo un gran número de viviendas precarias, así como las denominadas 'ranchos' en las llamadas sofisticadamente 'urbanizaciones no planificadas'.

Es evidente que el problema de la vivienda no es de fácil solución bajo cualquier régimen social, pero sin duda se agrava en el marco de ciertas condiciones como las existentes en el país. Los altos costos y los aún más elevados beneficios del sector privado de la construcción, más una considerable renta del suelo urbano, presionan en conjunto sobre los precios de la vivienda. La nacionalización de la tierra y una efectiva acción del Estado podrían resolver la brecha habitacional en el mediano plazo.

La escasez de viviendas tomó las características actuales a partir de la rápida urbanización de los años cincuenta, acentuándose mucho más en los años siguientes, fundamentalmente en el Valle de Caracas donde el flujo migratorio se hizo sentir más. En 1971, existían 58.447 ranchos en el Distrito Federal y 95.841 en el Distrito Sucre del Estado Miranda.(92)

Durante la década del sesenta la emigración hacia el centro del país siguió siendo significativa; mientras en 1961 el Distrito Federal albergaba al 16.71% de la población total; diez años más tarde esa proporción era el 17.35%. Además del Distrito Federal, los Valles de Aragua han sido también un factor de atracción de población de otras Entidades, al instalarse allí un gran número de industrias que, por falta de espacio y encarecimiento de la tierra, no podían hacerlo en

(92) VILA, Marco Aurelio - Aspectos de la población urbana de Venezuela. Caracas. Dirección de Cultura de la Universidad Central de Venezuela. Cuadernos Científicos N° 3, 1974. pag. 55.-

Caracas. Entre Maracay y Valencia se creó una franja industrial importante, dado las ventajas existentes, tales como su ubicación en relación a Puerto Cabello y la Guaira, vías rápidas de comunicación, etc.

El mejoramiento de los servicios, el natural atractivo de la gran ciudad, unidos a la expulsión de la población campesina y las falsas expectativas de la industrialización, fueron factores desencadenantes de la gran concentración urbana, de la población, que pasó del 67.5% en 1961 al 73.0% en 1971.

Además, el patrón de distribución del ingreso puede ser mejor paliado en los centros urbanos, ya que

... en general, mientras más grande sea la ciudad, más alto tiende a ser el promedio de ingresos, el cual alcanza un nivel ínfimo en la zona rural. (93)

La tendencia regresiva en la distribución del ingreso fue constante. Al asumir la Presidencia el Dr. Rafael Caldera, esta tendencia se acentuó aún más, pese a las buenas intenciones contenidas en su Programa electoral: "Copei (...) - procurará una justa distribución de los bienes", decía en el punto 11 del Programa de Gobierno en 1968. (94)

La necesidad de estimular la inversión en las condiciones de presupuestos deficitarios por un debilitamiento del ingreso fiscal petrolero, indujeron a los empresarios a presionar sobre el Gobierno con medidas en que la remuneración al trabajo disminuyera aún más. Esta política se exte-

(93) FALCON URBANO, M.A. - Desarrollo e industrialización de Venezuela. Un informe metodológico. Caracas. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales - Universidad Central de Venezuela, 1969. pag. 149.-

(94) "Proclamas y Documentos, cit. pag. 517.-

rriorizó en la discusión en el Congreso del Presupuesto Nacional para 1971 y la Reforma Tributaria presentada por el Ministro de Hacienda Pedro Tinoco. (95)

El Plan Tinoco tendía a hacer aún menos equitativa la distribución del ingreso, toda vez que más del 77% del aumento de los ingresos fiscales provendría de impuestos indirectos, afectando así al ingreso privado popular, incluida la numerosa clase media. (°)

Los dos partidos mayoritarios tenían en su seno respectivo, profundas diferencias frente al Proyecto, pero oficialmente fue rechazado por Acción Democrática, mientras el Partido Social Cristiano Copei, en el Gobierno, le dió su apoyo a través de su Secretario Arístides Boujon. Hubo sectores del propio partido Social Cristiano que se opusieron, declarando

... que los nuevos impuestos no concuerdan con los principios de justicia social de la Democracia Cristiana ya que de esta manera se trasladaría la mayor carga al consumo y, por lo tanto, al factor trabajo y no al factor capital. (96)

Nuevamente el petróleo, "héroe o villano" de la historia venezolana, resolvió el impasse político creado, al decidirse el aumento de los precios de referencia y garantizarse el aumento de la tasa de inversión.

(95) MOMMER, Dorothea - Op cit, pag. 53 y ss.-

(°) Se proyectaba gravar con un 3% a un 15% el consumo considerado no esencial. Ver: Cuenta ante el país. Mensaje del Presidente de la República y Exposiciones de los Ministros del Gabinete, ante el Congreso Nacional, en el segundo año de Gobierno. Caracas, marzo de 1971. pag. 102.-

(96) MOMMER, Dorothea - Ibíd, pag. 57.-

Cuadro 26.-

Evolución de la tasa de inversión (°)
(millones de Bs. de 1968)

Año	Tasa de inversión
1969	23.8
1970	21.1
1971	23.5
1972	26.4
1973	27.2

Fuente: BCV - Informes Económicos de 1973 y 1976.-
(°) Inversión bruta fija entre PIB.-

En este período el proceso industrialista alcanzó niveles considerables, pese a las fluctuaciones existentes, pero también se profundizaron los desequilibrios propios del modelo de desarrollo implementado, algunos de los cuales ya se han señalado. Una consecuencia de esos desequilibrios ha sido que mientras unas regiones han experimentado un desarrollo relativo, otras han quedado en el mayor atraso. Las desigualdades regionales tienden a profundizarse, aún cuando se apliquen políticas de desarrollo polarizado.((°°))

En 1969 el Gobierno decretó la Ley de Regionalización cuyo objetivo era lograr

(89) La tesis de los polos de desarrollo, aplicada en los países subdesarrollados, constituyen más que nada un paliativo, dadas las condiciones de escasez de recursos y de políticas para emprender proyectos de desarrollo armónico.

... el desarrollo equilibrado de las regiones, como medio para suprimir los desniveles actualmente existentes y de reducir gradualmente los problemas que dichos desniveles han provocado.
(97)

Los magros resultados obtenidos demuestran que no es solamente por la vía administrativa que los efectos del desarrollo desigual -tanto intersectoriales como interregionales- pueden resolverse, ya que constituyen consecuencias inherentes al propio funcionamiento del sistema. Los paliativos no son imposibles, pero deben estar concebidos en forma tal que las fuerzas regionales puedan movilizarse para lograr un desarrollo más autosostenido, aunque en lo inmediato deba estar sustentado por algún apoyo del Gobierno Central. Es menester que dicha política se base, fundamentalmente, en la descentralización y en la gestión regional, tanto política como económica.

Otro problema a abordar era que, además del desempleo registrado, el subempleo había alcanzado un elevado nivel. Dentro del sector manufacturero esto era notorio dada la magnitud del artesanado. (°), en términos de ocupación y promedio de producto por persona empleada. En 1973, la artesanía contribuyó con 3.15% del producto manufacturero, pero absorbió el 36.33% del total de personas ocupadas en la manufactura. (98)

El IV Plan de la Nación dió prioridad a la pequeña industria por su mayor capacidad para generar empleos. A efectos de orientar esta política se creó en 1971 la Comisión - Mixta de Implementación del Plan Manufacturero, la cual se abocó al estudio de medidas vinculadas a la protección y fi-

(97) Tercer Mensaje del Presidente Rafael Caldera, pag. 77.-

(°) Oficialmente se considera artesanía a los talleres que ocupan menos de cinco personas y no al modo como se establecen las relaciones de producción precapitalistas.-

(98) Segundo Mensaje del Presidente C.A. Pérez, Cuadros 54 y 57.-

nanciamiento de la industria en general, privilegiando a - aquellas que demandaran una proporción considerable de materias primas nacionales y que en general, tuvieran efectos positivos sobre la economía en su conjunto, entre los cuales no era el menos importante, la capacidad de empleo.

La contradicción entre una producción industrial con gran densidad tecnológica y otra con mayor utilización de fuerza de trabajo se expresa en la necesidad de utilizar economías de escala por un lado, y la de generar nuevos empleos por el otro. (°) Solamente el Estado puede equilibrar ambos requerimientos, para que sin ser excluyentes, sean por el contrario complementarios. También en este caso la acción del Estado debe orientarse hacia la implementación de medidas restrictivas de la soberanía empresarial, a efectos de mejorar la distribución del ingreso y ampliar el consumo, ya que si éste se mantiene más o menos constante, las consecuencias de la reproducción ampliada y el propio desarrollo tecnológico harán irresoluble el problema ocupacional.

... los progresos de la maquinaria, el cultivo perfeccionado de la tierra, etc, hacen - que cada vez se necesiten menos obreros para producir la misma cantidad de artículos.(99)

No cabe duda que la industria ha producido sensibles mutaciones en el sector agrario, fundamentalmente la agroindustria, que ha definido el tipo de oferta agrícola. Esto ha

(°) Los enfoques desarrollistas tienden a impulsar las economías de escala, argumentando que a mediano plazo se resuelve la contradicción con el empleo, ya que las mismas requieren insumos y servicios de otras actividades, tales como de la agricultura y el sector terciario.

(99) ENGELS, Federico -"Reseña del Primer Tomo de EL CAPITAL de Carlos Marx para el Demockratisches Wochenblatt". Obras Escogidas, Tomo II, pag. 158.-

sido notorio en este período, ya que el crecimiento agropecuario, si bien fue considerable hasta 1970, (°) estuvo concentrado en productos industrializables. Además del carácter selectivo de la expansión agropecuaria, la desaceleración y desajustes en la Reforma Agraria, así como la disminución de la inversión bruta fija, dieron como resultado una menor capacidad de empleo en ese sector.

Desde el comienzo del período, el rol del Sector Público quedó definido como promotor del desarrollo, en que el sector privado tuviera gran parte de su sustentación en la renta nacional, que en su mayor parte corresponde a la explotación petrolera. De allí la importancia de obtener un mayor control sobre la misma. (°°)

La incidencia del ingreso petrolero en la formación de la tasa de la ganancia y en la fijación de los precios, es posibilitada por el Estado a través de los mecanismos propios de la protección con que cuenta la industria venezolana. El modelo de un capitalismo de Estado tiende a conformar una estructura industrial privada, basada en una industria pesada en manos del Estado, que con sensibles ventajas comparativas puede solventarla. De alguna manera, la legalización de este modelo de desarrollo quedó establecida en la Constitución Nacional, que además de proteger y promover la iniciativa privada se reserva el control de la industria pesada.

(°) Junto a razones estructurales y otras, como la competencia con otros sectores en que la tasa de beneficio es mayor, hubo serias consecuencias derivadas de factores climáticos (1971) que coadyuvaron a un retroceso del sector agrario.

(°°) Ya no era suficiente la obtención de mayores excedentes por vía impositiva de la industria petrolera en manos de las corporaciones transnacionales. La necesidad de crear las mejores condiciones para una reversión con la menor descapitalización posible se expresó en la Ley de Reversión de 1971.-

El Estado podrá reservarse determinadas industrias, explotaciones o servicios de interés público por razones de conveniencia nacional, y propenderá a la creación y desarrollo de una industria pesada bajo su control. (100)

La protección ejercida por el Estado para eliminar la competencia del producto extranjero estuvo implementada por las restricciones cuantitativas y las distintas medidas de apoyo a la producción interna. Esto atentó contra la oferta externa pero favoreció al inversor de la misma categoría, que se beneficiaba con las políticas de fomento del Sector Público. Este tipo de proteccionismo excluía en parte la posibilidad de elevar los aranceles aduaneros, dada la existencia del Tratado Comercial con Estados Unidos, que prohibía gravar las mercancías establecidas en la lista correspondiente. (°)

El hecho de que la protección fuera por vía de las restricciones y no por medio de aranceles exponía mucho menos a la producción interna a la competencia, ya que un sistema de protección arancelaria podía ser paulatinamente reducida, haciendo que una relativa competencia pudiera atenuar las tendencias monopolísticas de la industria venezolana.

Es justo reconocer que la industria tuvo un ritmo que, si bien mostraba algunos signos de estancamiento desde mediados de la década pasada, tuvo un crecimiento muy superior al de la población y fue, incluso, más elevado que el que las Naciones Unidas consideraban como óptimo en el Decenio de Desarrollo 1961-1970.

(100) REPUBLICA DE VENEZUELA- Constitución Nacional de 1961, Art. 97.-

(°) Al Gobierno de Rafael Caldera le correspondió denunciar el Tratado Comercial con EEUU en 1972, luego de 33 años de vigencia.-

Es de destacar que durante este período se fueron definiendo las industrias básicas, basadas en el procesamiento de dos productos de gran importancia estratégica como son el hierro y el petróleo.

Sin duda, la refinación del petróleo constituye un eslabón fundamental en la industria del país, así como la obtención de recursos minerales, pero las actividades más dinámicas son las que se derivan de éstas, tales como la petroquímica y la siderúrgica.

Petroquímica

La industria petroquímica ha pasado a ser, luego de la Segunda Guerra, una de las más dinámicas de la economía mundial. El petróleo y el gas se han convertido, no sólo en la fuente más importante de energía, sino también en las materias primas de mayor demanda. Fertilizantes, insecticidas, caucho sintético, plásticos, explosivos, son algunos de los productos que utilizan esta materia prima y que tienen una demanda creciente, tanto en los países industrializados como en los del Tercer Mundo.

La industria moderna depende cada vez más de materias primas derivadas de la industria petroquímica, tal como es el caso de los plásticos. También la agricultura ha resultado ser un importante demandante por el lado de los insecticidas y los fertilizantes, los cuales se vienen utilizando con gran intensidad en los países desarrollados en el término de los últimos años.

Uno de los principales responsables de la elevación de los rendimientos agrícolas es la utilización de fertilizantes. Juntamente con las mejoras genéticas y el control de las plagas, ese factor es responsable de la extraordinaria elevación de los rendimientos agrícolas que tuvo lugar en los países desarrollados, en las últimas décadas. (101)

También en los países subdesarrollados las necesidades en el uso de fertilizantes ha crecido, aunque el elevado costo de los mismos y la existencia del latifundio han conspirado para que su utilización aumente siquiera cercanamente a las necesidades.

En Venezuela, hasta finales de la década del cincuenta, la demanda no tenía gran significación dada la estructura de la propiedad territorial, aunque en aquellas unidades donde el capitalismo penetró modificando las relaciones de producción, convocando una mejor utilización de recursos tecnológicos, su uso fue adquiriendo cierta importancia.

Fue así como los rendimientos decrecientes del suelo y las mayores necesidades alimentarias de una población que se urbanizaba rápidamente, unidos a los requerimientos de materias primas por parte de la industria, fueron motivando el consumo de fertilizantes en forma creciente.

En 1959 en Venezuela sólo se utilizaban alrededor de 74.000 TM de fertilizantes, pero en 1967 el consumo fue de 324.000 TM. (102)

Cuando se creó la Petroquímica Nacional en 1953, dependiente del Ministerio de Minas e Hidrocarburos, la demanda interna era muy limitada, sirviendo en lo fundamental, co

(101) FURTADO, Celso - Op cit, pag. 175.-

(102) LOSADA ALDANA, Ramón - Op cit, pag.43 y ss.-

mo elemento de propaganda del régimen perezjimenista ante el exterior. Los estudios realizados anteriormente no habían logrado resultados significativos, aunque entre 1946 y 1948 la Corporación Venezolana de Fomento inició los primeros estudios de factibilidad.

Vinculado al proyecto petroquímico se comenzó a construir en 1956 el gasoducto Anaco-La Mariposa-Morón, a efecto de proveer materia prima en la producción de caucho y plástico, y se comenzaron otras instalaciones que conformarían el el Complejo Morón, ubicado en el Estado de Carabobo, próximo al Puerto Cabello y a fuentes importantes de materias primas, así como a centros relativamente dinámicos de consumo.

Inmediatamente, las empresas petroleras adujeron que el gas formaba parte de las concesiones y comenzaron a licuarlo para su exportación, hasta que en 1970 el Presidente Caldera informó a la ciudadanía la decisión del Gobierno de asumir la explotación y aprovechamiento del mismo.

Cuadro 27.-

Producción y utilización del gas natural
(millones de metros cúbicos)

Año	Reinyec- tado.	Otros usos.	Desperdi- ciado.	Total	%Desper- diciado.
1960	11.063	5.092	15.406	31.561	48.8
1965	17.720	7.092	16.052	40.846	39.3
1970	20.111	9.872	18.444	48.427	38.1

Fuente: Tercer Mensaje del Presidente Rafael Caldera, Cuadro 32.-

La industria petroquímica padeció siempre de profundas distorsiones, tanto de orden político interno, como por los provocados por los monopolios extranjeros. También ha tenido incidencia la ineficacia tecnológica y gerencial.

Fue así que el Complejo Morón sufrió retrasos y modificaciones, muchas de las cuales fueron producto de los necesarios correctivos introducidos en los años posteriores a la caída de la dictadura, principalmente durante la gestión de Rómulo Betancour. Se lograron poner en funcionamiento - algunas plantas y en 1966, durante la Presidencia de Raúl Leoni, se proyectó la ampliación del Complejo Morón y la - construcción de una nueva en el Tablazo, Estado Zulia.

A pesar de los inconvenientes, la producción comenzó a tener cierta significación en el renglón de fertilizantes. La producción de este rubro pasó de 17.424 TM en 1959 a - 359.927 TM en 1967. (103) Por esos años comenzaron a efectuarse algunas ventas al exterior de cloro-soda, fertilizantes y explosivos hacia el área del Caribe.

La actitud del capital privado asociado al extranjero, así como la de FEDECARABAS y algunos partidos políticos, están propiciando la privatización de la Industria Petroquímica, señalando la conveniencia de que el Estado se libere de ese supuesto 'lastre'

... casi como preparado el camino par que ante un pretendido y total fracaso petroquímico, se le confíe esta tarea a sectores económicos, foráneos o privados nativos, que nunca la podrán planificar para que beneficie al país ni a los sectores poblacionales más necesitados.
(104)

(103) LOZADA ALDANA, Ramón -Op cit, Cuadro IV-14.-

(104) ACOSTA HERMOSO, Eduardo - Petroquímica. ¿Desastre o realidad? Caracas. Impreso en Editorial Binev C.A., marzo de 1977. pag. 112.-

Las millonarias cifras sobre pérdidas de la Industria Petroquímica y el estancamiento -incluso retroceso- de la producción, han servido de argumento para su privatización. A pesar de que en 1972 se terminó la construcción de El Tablazo y en 1973 el Nuevo Complejo de Morón, las importaciones debieron solventar gran parte del consumo, dada la incapacidad de la oferta interna.

Aunque dados los inconvenientes que afectan a la Industria Petroquímica, que muy poco aportó a la diversificación industrial, su potencial importancia estratégica exige su no enajenación, pese a las presiones que desde el exterior puedan formularse.

Las corporaciones transnacionales, especialmente petroleras, han mostrado gran interés en la petroquímica venezolana, dadas la importancia de esta industria y su ventajosa ubicación en el mercado mundial. (°)

Siderurgia y aluminio (°°)

La industria siderúrgica y la del aluminio son, al igual que en el caso de la petroquímica, de gran importancia dentro de la economía mundial. La diversidad y cantidad de productos metálicos ha crecido a un ritmo superior al de la siderurgia, creando un desajuste entre la oferta y la demanda en los países desarrollados.

(°) Hacia 1970, la Shell obtenía el 13% de su ingreso en la industria petroquímica y la Occidental el 30%. Ver Pro Venezuela, Denuncia y Comercio Exterior, cit, pag. 141.-

(°°) Los grandes yacimientos de hierro y bauxita y el potencial hidroeléctrico de Guayana constituyen la base minero-energética de esta industria.

La industria siderúrgica nacional es bastante reciente. En 1950 sólo operaba una empresa nacional -Sivensa-, la cual apenas llegaba a producir un 10% de la demanda interna. En Julio de 1962 comenzó a funcionar en su planta de Matanzas, la Siderúrgica del Orinoco-Sidor⁷, subsidiaria de la - Corporación Venezolana de Guayana, y en 1968, la empresa privada Sideroca.

Desde un comienzo, los productos siderúrgicos contaron con una demanda interna segura, tanto por la generada en la explotación petrolera, como por el desarrollo de las actividades metalmeccánicas. La industria petrolera comenzó a ser provista internamente de tuberías, alcanzando una magnitud considerable hacia fines de la década del sesenta.(°)

El IV Plan de la Nación (1970-1974) incluía entre las industrias a desarrollar para su colocación en el mercado exterior, a derivados del petróleo, petroquímica, siderúrgica, pero sus metas no contenían objetivos de envergadura. El déficit en productos de hierro y acero del país era de alrededor de 500.000 TM. y se satisfacía a través de las importaciones.

Las actividades sidero-metalúrgicas, unidas a las de la metalmeccánica, constituyeron el fundamento de la diversificación de la base económica del país.

El desarrollo de estas industrias básicas y de la manufactura en general requerían de grandes inversiones, cuya mayor factibilidad fue viabilizada a partir del próximo período, dado el sustancial incremento de los ingresos por efecto del aumento en el precio del petróleo, a partir de fines de 1973.

(°) Como es sabido, las empresas petroleras hacían las compras en el exterior, siendo muy reducido el aprovisionamiento en el país. En 1958, solamente el 4% de las adquisiciones fueron efectuadas en Venezuela. Ver GARAICOCHA, Manuel. F.- Op cit, pag. 21.-