

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS POLÍTICAS  
CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y SOCIALES DE AMERICA LATINA CEPAL  
MAESTRIA EN CIENCIAS POLÍTICAS  
MERIDA - VENEZUELA

## **LAS TRANSFORMACIONES DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN VENEZUELA DURANTE EL PERIODO 1958-2006.**

*Trabajo Final de Grado presentado por:  
Lia Yndira Delgado P.  
Ante la ilustre Universidad de los Andes  
Para optar al título de Magíster Scientiae en Ciencias Políticas*

Tutor:  
Dr. José Antonio Rivas Leone

Abg. Lia Yndira Delgado P.  
C.I. 8.822.786

**DONACION**

MÉRIDA, 2009



UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS POLÍTICAS  
CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y SOCIALES DE AMERICA LATINA CEPAL  
MAESTRIA EN CIENCIAS POLÍTICAS  
MERIDA - VENEZUELA

## **LAS TRANSFORMACIONES DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN VENEZUELA DURANTE EL PERIODO 1958-2006.**

### **Resumen**

El trabajo plantea y desarrolla el estudio de los partidos políticos en Venezuela en el periodo 1958 – 2006, y como los mismos partidos políticos como principales instituciones de intermediación, canalización y representación, en unión a otros factores de tipo social y económico, han incidido en el comportamiento y participación política en los venezolanos, registrándose no sólo cambios en los niveles de participación y apoyo, sino además, el nacimiento de la abstención electoral, la indiferencia y demás como indicadores del proceso de crisis y cambio que registra Venezuela en las dos últimas décadas.

Palabras Clave: Partidos Políticos – Democracia – Participación – Abstención – Venezuela.

Tutor:  
Dr. José Antonio Rivas Leone

Abg. Lia Yndira Delgado P.  
C.I. 8.822.786

**MÉRIDA, 2009**

*“Las deficiencias del quehacer democrático  
Son insuficiencias de la educación.  
No hay, pues, crisis de la democracia,  
Sino crisis del hombre.  
Pero no crisis de agonía, sino de desarrollo.  
Y esa crisis se conjura con la educación de los pueblos.”*  
**Barbagelata**

## DEDICATORIA

**A Dios** todopoderoso, fuente inagotable de sabiduría.

**A** la memoria de mi madre, ejemplo inquebrantable de mujer.

**A** la memoria de mi padre, forjador de futuros, por tu ejemplo y educación... gracias.

**A** mi hija **Radaiza**, fuente inspiradora de todas las metas y sueños de mi vida.

**A** mis hermanos y sobrinos.

## AGRADECIMIENTO

*A Dios* todopoderoso, fuente inagotable de sabiduría.

*A* la ilustre Universidad de los Andes, por haberme acogido en su seno y darme la oportunidad de realizar este sueño.

*A* mi tutor Académico Dr. **José Antonio Rivas Leone** por su constante apoyo y colaboración en la realización de este trabajo de grado.

*A* mis padres, forjadores de futuro por haber sembrado en mi los principios de dignidad y superación, además de los valores que me llevaron a ser hoy quien soy.

*A* mi hija **Radaiza** por inspirarme siempre en la consecución de esta y todas las metas de mi vida.

*A* Todas las personas que de una u otra manera contribuyeron a la culminación de esta meta y la realización de este trabajo.

***Sencillamente gracias. . .***

## *INDICE GENERAL*

**AGRADECIMIENTO  
DEDICATORIA  
INDICE GENERAL  
INTRODUCCIÓN.**

**Pág.  
8**

### **CAPITULO I**

#### **MARCO TEÓRICO**

#### **EL DEBATE TEÓRICO DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA.**

<b>1.- La democracia.....</b>	<b>16</b>
<b>1.1- Condiciones de la democracia.....</b>	<b>22</b>
<b>1.2- Formas de democracia.....</b>	<b>23</b>
<b>1.2.1- Democracia representativa.....</b>	<b>26</b>
<b>1.2.2- Democracia participativa.....</b>	<b>27</b>
<b>2.- ¿Que es participación?.....</b>	<b>28</b>
<b>2.1- ¿Que es participación política?.....</b>	<b>32</b>
<b>2.2- Modos de participación política.....</b>	<b>34</b>
<b>3.- La cultura política.....</b>	<b>36</b>
<b>4.- La socialización.....</b>	<b>38</b>
<b>4.1- Socialización política.....</b>	<b>39</b>
<b>5.- Concepto de movilización social.....</b>	<b>40</b>
<b>6.- Comportamiento político y comportamiento electoral.....</b>	<b>42</b>
<b>7.- Importancia de las elecciones como elemento de la democracia.....</b>	<b>42</b>
<b>8.- El voto.....</b>	<b>43</b>
<b>9.- Abstencionismo.....</b>	<b>44</b>

<b>10.- Los partidos políticos y su rol dentro de la democracia.....</b>	<b>45</b>
--	-----------

## **CAPITULO II**

### **LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN VENEZUELA EN EL PERIODO 1958-1988.**

<b>1.- Elecciones de1958.....</b>	<b>52</b>
<b>2.- Elecciones de1963.....</b>	<b>53</b>
<b>.3.- Elecciones de1968.....</b>	<b>54</b>
<b>4.- Elecciones de 1973.....</b>	<b>55</b>
<b>5.- Elecciones de 1978.....</b>	<b>57</b>
<b>6.- Elecciones de 1983.....</b>	<b>58</b>
<b>7.- Elecciones de 1988.....</b>	<b>59</b>

## **CAPITULO III**

### **LAS TRANSFORMACIONES DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN LA VENEZUELA CONTEMPORÁNEA 1993 - 2005**

<b>1.-Periodo 1983-1998.....</b>	<b>63</b>
<b>2.-Periodo 1998-2005.....</b>	<b>68</b>

## **CAPITULO IV**

### **EVALUACIÓN CRÍTICA DE LAS ELECCIONES DE 2006.**

<b>Elecciones 2006.....</b>	<b>76</b>
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>81</b>
<b>RECOMENDACIONES.....</b>	<b>82</b>
<b>HEMEROBIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>8</b>

## INTRODUCCIÓN

A lo largo de la historia política venezolana, encontramos que aun cuando hubo vestigios de manifestaciones partidarias luego de la constitución de la Primera Republica en el año 1810; no es sino a partir del año 1958 con el llamado Pacto de Punto Fijo, tras la caída de Marcos Pérez Jiménez cuando comienzan a desarrollarse una actividad determinante para el sistema político venezolano y donde los partidos políticos tendrán un papel destacado. De tal manera que a partir de la transición de 1958, se produce la instauración de la democracia donde los partidos políticos ocupan el papel central.

Con este acontecimiento histórico se inicia en Venezuela un periodo de estabilidad en el clima político nacional. El Pacto de Punto Fijo suscrito por los partidos Acción Democrática (AD), Unión Republicana Democrática (URD) y Social Cristiano: Comité de Organización Política Electoral Independiente (COPEI) permitirá la consolidación del sistema político venezolano. De manera que a partir de 1958 se desarrollan y celebran de forma sistemática elecciones periódicas cada cinco años y los ciudadanos demostrando una cultura cívica y política, acudían a los comicios electorales para expresar su adhesión y apoyo a los determinados partidos políticos y ofertas político - electorales. Dicho proceso de estabilidad política y electoral se debió en parte a la satisfacción de demandas y la agregación de interés de toda la sociedad venezolana. Cuando los partidos políticos y su clase dirigente se muestran incapaces de satisfacer demandas, representar a la sociedad en su conjunto y canalizar inquietudes, intereses y propuestas, se producirán situaciones de descontento, insatisfacción, e incluso apoyo a nuevos actores, nuevas formas de hacer política y el nacimiento de nuevas actitudes hacia la política como la abstención y la indiferencia como fenómenos no observados tradicionalmente dentro de nuestra cultura política.

Si bien es cierto que el comportamiento político constituye un fenómeno de gran amplitud que abarca muchas y muy diversas modalidades de actuación en la esfera pública; modalidades oscilantes entre la participación en grupos de presión, pasando por los diversos movimientos sociales o políticos y la acción política directa a través de los partidos políticos. Consideramos que en los actuales tiempos, donde la política tiende a desvanecerse como instancia común, y

donde precisamente, observamos el surgimiento y avance de nuevas fórmulas y modalidades; es de suma importancia el estudio de los diversos factores que inciden en las transformaciones de la participación política del venezolano. Por tanto, nuestro escenario político electoral de las últimas dos décadas en Venezuela no es el mismo ni se corresponde con el anterior periodo de estabilidad político – electoral que va desde 1958 hasta finales de los años ochenta. Uno de los cambios que más destaca en Venezuela en los años noventa y siguientes, esta dado por un reacomodo de sus partidos políticos y de su sistema de partidos. Paralelo a esto registramos importantes “transformaciones en la participación política” que es preciso estudiar y fundamentalmente explicar.

A partir de las elecciones de 1993 se observa un cambio en el apoyo que tradicionalmente tenían los partidos políticos tradicionales por parte de la sociedad civil; notándose la afección del electorado a otros partidos políticos, y un incremento apreciable de la abstención electoral, Esta abstención vuelve a observarse de manera mas contundente, explicando el triunfo del presidente Chávez. De manera que de los cambios que se suceden tanto en la esfera política, como en la social y económica del país, se vislumbran nuevos fenómenos que paulatinamente van apoderándose del electorado venezolano; hablamos del “abstencionismo” y la “apatía política” crecientes de manera sostenida en los siguientes comicios electorales.

Podemos ahora plantearnos las siguientes interrogantes: ¿Qué ha sucedido con la participación política en Venezuela?, ¿Cuales son los factores que le afectan? ¿Se puede hablar de desafección política? o ¿Se trata de cinismo político?. Estas son algunas de las interrogantes a las cuales intentamos dar respuesta con el desarrollo de la presente investigación. Como ya hemos afirmado, desde tiempos muy remotos (siglo XIX), han existido vestigios de participación política y partidos que han transitado a lo largo de la historia venezolana. Ya con Aristóteles en la Grecia clásica se conoce la existencia de este concepto, se habla de participación popular como un medio para involucrar a los ciudadanos en los asuntos del Estado como, medio para luchar contra la tiranía como régimen de gobierno.

Para algunos autores consideran que este derecho de participar no debe ser extendido para todos los ciudadanos, sino que debe ser

exclusivo para aquellos que de una manera consciente y con conocimientos previos respecto a la política y gerencia de Estado lo ejerzan cabalmente. Debe existir una correlación entre el nivel educativo del ciudadano y el ejercicio del voto para no cometer el error de ejercerlo equivocadamente, que pueda esta decisión actuar en perjuicio de la sociedad. La participación política constituye objeto de estudio de filósofos y científicos sociales tanto en el ámbito nacional e intencional en virtud de la relevancia del tema para toda sociedad política, pues es un elemento contentivo de la misma, además se correlacionan los líderes políticos al ocupar un cargo frente al electorado que le ha designado para tal. Entre los principales autores que se han avocado al estudio de la participación política a nivel internacional podemos mencionar: Gianfranco Pasquino, Norberto Bobbio, y otros; en el acontecer nacional podemos mencionar: Revilla, Benedicto, Molina, y Milbrath, entre otros.

En la Venezuela partidista, a partir de 1958 se instauró la participación política, a través de la participación electoral, (el voto de los ciudadanos) como característica de la democracia existente hasta 1988, momento a partir del cual comienza un declive de la participación del electorado en los diferentes comicios. Aparecen los primeros vestigios del desinterés del colectivo por opinar sobre los destinos del estado. En los subsiguientes procesos electorales que desembocan en las elecciones de 1993 y posteriores se puede observar un creciente aumento de la abstención del venezolano (casi triplica la cifra) hasta llegar a casi un 50% de los electores inscritos en el registro y padrón electoral que se maneja hoy. Estas transformaciones en el comportamiento electoral en la sociedad política venezolana llama la atención de estudiosos y observadores de la política, quienes intentan descubrir cuáles son las causas que influyen en el cambio de paradigma del elector venezolano.

Actualmente en los regímenes democráticos la participación política se manifiesta a través de la participación electoral (la segunda se encuentra contentiva en la primera) y se mide en los comicios electorales a través del voto efectivo de los ciudadanos. Esta participación ciudadana en las elecciones periódicas demuestra, la aceptación del sistema democrático, hablaríamos entonces de legitimidad del régimen.

Abordaremos a la participación política partiendo de tres importantes perspectivas teóricas: En primer lugar: la perspectiva unidimensional; en segundo lugar: la perspectiva multidimensional y en tercer lugar: la perspectiva del repertorio ampliado de acciones políticas. A través de estas perspectivas podemos explicar y profundizar los cambios que se están gestando en la misma participación política, señalando de antemano que, en su gran mayoría los distintos trabajos e investigaciones que integran los puntos de vista planteados; tienden a reducir a la participación política a la participación electoral y sus afines, por eso observamos que se le concede mucha importancia a las actividades y modalidades que se desprenden del voto y de los procesos electorales. Nos parece pertinente ahora fijar cierta distancia a la hora de intentar aplicar dichas perspectivas directamente a nuestro medios y contextos que en muchos casos difieren de los contextos europeos y norteamericanos. Consideramos necesario apoyarnos en las tres perspectivas teóricas comentadas anteriormente, en donde se tiende a englobar e incluir las distintas investigaciones realizadas en torno a la participación política. De lo contrario se haría imposible dar cuenta de las transformaciones que estamos experimentando en lo concerniente a las pautas de acción política por parte del ciudadano hacia la política como arena común en la Venezuela contemporánea.

En Venezuela la participación política y o participación electoral se mide a través del "voto efectivo del electorado"; es decir, la participación de los ciudadanos en los comicios electorales. En la historia de la participación política venezolana durante la democracia (1958-1988) se puede observar la participación masiva del ciudadano en las diferentes elecciones celebradas; sin embargo a partir del año 1993 donde se celebran nuevas elecciones se visualiza un cambio en la participación del ciudadano (tomada como variable) que se determina a través del voto abstención. Es a partir de este momento cuando la abstención electoral tiende a convertirse en una constante del comportamiento electoral venezolano. Nuestro trabajo pretende analizar e intentar dar cuenta de los cambios a los que asistimos en la arena política y concretamente en lo concerniente a las pautas y modalidades de acción política, donde juega un papel fundamental el estudio y evaluación de la cultura política, así como también el rol y funciones de las principales instituciones de la democracia (principalmente los partidos políticos y los diversos movimientos) y por

supuesto de la clase política. Nos proponemos desarrollar como objetivo general, determinar cuales son las transformaciones que ha sufrido la participación política venezolana en el periodo 1958-2005. Y como objetivos específicos:

1. Estudiar los factores que influyen en la transformación de la participación política venezolana en el periodo: 1958-2005.
2. Analizar los datos del abstencionismo en Venezuela en las elecciones de: 1988, 1993, 1998 y 2006.
3. Determinar las causas que ocasionan el abstencionismo en Venezuela a partir de 1993.
4. Especificar el rol que juega el deterioro político- institucional de los partidos políticos en Venezuela en el abstencionismo.
5. Proponer soluciones e iniciativas para el reestablecimiento de la participación política venezolana en los comicios electorales a celebrarse en los próximos años.

Para el desarrollo de la presente investigación nos hemos planteado la siguiente hipótesis: ¿Las transformaciones que registra la participación política en Venezuela durante el periodo 1958-2005 están estrechamente relacionadas con el deterioro político-institucional y funcional de los partidos políticos venezolanos? Este trabajo de investigación se desarrollará básicamente dentro de la perspectiva institucionalista y funcionalista, determinando las transformaciones que experimenta la participación política del venezolano en las últimas dos décadas. Por tanto se procederá a una revisión bibliohemerográfica (libros – capítulos de libros- artículos científicos y reportes) sobre el tema de investigación, a fin de dar cuenta de los fenómenos observados. La participación política constituye una variable que se presenta de forma muy compleja y además un proceso multidimensional (al intervenir un conjunto de factores y variables) se hace prácticamente imposible abordarla de manera aislada. De lo contrario se corre el riesgo de incurrir en un evidente reduccionismo, como de hecho sucedió con las primeras formulaciones e investigaciones que intentaron explicar y dar cuenta de la participación política en base a la participación electoral, descuidando y relegando

así otras dimensiones y variables. Dentro de los primeros estudios e investigaciones en torno a la participación política podemos afirmar que existe casi una postura y enfoque común, en el sentido en que la mayoría de los autores e investigaciones realizadas para los años 60 y 70, parten y se centran en un análisis de los procesos electorales. La tendencia se orienta directamente a la formulación y elaboración de tipologías y escalas que de alguna manera se limitan a medir y dar cuenta del grado y/o intensidad de la participación electoral, vasta ver los trabajos pioneros de *Lester W Milbrath (1965)*, *Alessandro Pizzorno (1966)*, *J. L. Woodward* y *E. Roper (1950)* *Robert Lane (1959)*, *Mancur Olson (1965)* ; posteriormente encontramos los trabajos e investigaciones de *Samuel Barnes* , *Max Kaase* y sus colaboradores (1979), *Ronald Inglehart (1977)* y (1991), *Sidney Verba* , *N. H. Nie* y *J Kim (1978)* entre las investigaciones más relevantes.

Existe una cierta cantidad de trabajos e investigaciones relacionadas a la participación política, con la salvedad de que en su mayoría se limitan a la participación electoral y formas similares. Lo que llama la atención es que, en un porcentaje alto son formulaciones simplistas que descuidan ciertas variables fundamentales como la organización, la institucionalidad, y miden únicamente a abstracciones en relación a las tendencias del elector por cual determinado candidato o partido se inclina, sin buscar las causas, motivaciones y elementos explicativos de esos comportamientos.

## CAPITULO I

### 1.- LA DEMOCRACIA.

Con el presente trabajo se intenta señalar cuales son las razones que influyen en la participación política del venezolano, que generaron un cambio en el sistema de partidos a la vez que surgían una serie de nuevos liderazgos en la esfera política, todo dentro del seno de la democracia producto del Pacto de Punto Fijo (años 1958-2006). Con la finalidad de llevar a cabo el desarrollo del presente trabajo analizaremos los antecedentes de la prolongada crisis económica que sufrió Venezuela en la década de los 80 y 90, las diferentes transformaciones del sistema electoral, los partidos políticos y su rol dentro de la democracia, los principales líderes políticos y la abstención electoral, sus efectos y consecuencias. Investigar la situación que se presenta con los partidos políticos como organizaciones de representación y canalización de inquietudes de la sociedad civil que se observa la tendencia a la desinstitucionalización de los mismos y los consecuentes cambios y transformaciones percibidas en las orientaciones ciudadanas en cuanto al comportamiento político y la cultura política; analizando la falta de respuestas a las necesidades de la sociedad civil. Estableciendo a lo largo del desarrollo de los siguientes capítulos el análisis de los diferentes procesos, comicios y consultas electorales celebrados durante este periodo (1958-2006) y la discusión de los factores que nos puedan conducir al esclarecimiento de la crisis política que afecta a Venezuela y otros países de Latinoamérica y el mundo, crisis que se traduce en ingobernabilidad e ilegitimidad. Para abordar el tema planteado, es pertinente señalar la existencia de la crisis general global que invade la sociedad política nacional e internacional afectando Latinoamérica, crisis que se genera a raíz de las depresiones en el precio del petróleo y que directamente influye en las relaciones de los Estados a nivel internacional y afecta la economía a nivel nacional.

Partiremos del análisis del concepto de democracia: *¿Qué entendemos por democracia?* Sin duda alguna, Hablar sobre la democracia, como un ideal y como una realidad constituye hoy en día un paradigma singular que trasciende a lo largo del tiempo y por

supuesto no es exclusivo de una calase social o política, sino abarca todo un sistema de ciudadanos. Nos sugiere una idea particular donde hablamos del gobierno de todos para todos. Pero, es necesario tomar un espacio para preguntarnos: ¿donde? Y ¿cuándo? Surgió la democracia. Sin temor a equivocarnos, nos remite a la idea de las primeras formas de gobierno que se desarrollaron en la humanidad, hace unos siglos atrás (siglos V Y IV AC). La democracia emerge con las primeras formas de gobierno que se manifestaron dentro de las sociedades organizadas y por tanto se mantiene en el tiempo hasta nuestros días; de allí que se hace referencia a autores como Platón y Aristóteles, y al funcionamiento de las democracias tanto en la época antigua como hoy. El ideal de la democracia proclama la "libertad" y la "igualdad" de los ciudadanos dentro un sistema, tomando al ser humano individualmente para el desarrollo integral de sus potencialidades y se materializa dentro de la sociedad democrática a través de unas instituciones específicas encargadas de dictar una serie de normas u ordenamiento jurídico que rige dentro del seno de la sociedad civil.

Las formas de democracias existentes en la antigüedad, poseían cada una su forma degenerativa del régimen que se presentaban, cuando comenzaba a disfuncionar el sistema como tal; se hablaba de "corrupción" dentro de ese régimen. Esta degradación viene determinada por la afección a dicho régimen por parte de los ciudadanos que buscaban mantenerse en el poder en muchas ocasiones para beneficio y provecho propio y no del resto de la sociedad. Platón reacciona contra la democracia de su tiempo, y así también Aristóteles, (384-322) en su obra "La Política" mantiene una posición desfavorable a la democracia existentes. Con liderada como régimen idóneo para la convivencia del ser humano dentro de la sociedad, la democracia pese a que adolece de defectos conocidos como "males" de la democracia y se habla de degeneración del régimen democrático, no pierde su privilegio de afinidad y lealtad de los ciudadanos frente a otros sistemas políticos del mundo.

Etimológicamente, el termino democracia significa: "Del griego >demos>, pueblo, y >kratia>, gobierno: gobernar por el pueblo." (Coloma, 1976. p: 47). La democracia o timocracia es el gobierno del pueblo. Considerando entonces que debe existir la participación de los ciudadanos en los asuntos del Estado y la cosa publica. Esta

participación debe estar orientada a la conservación de los valores dentro de la esfera política por parte de los ciudadanos quienes vayan a ejercer el poder en nombre y representación de la sociedad. Una celebre frase del expresidente norteamericano, considerada como un aporte a la democracia: “Es famosa la formulación que de la democracia hizo Abraham Lincoln, explicando la noción etimológica: >gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo>.” (Lincoln, citado por Coloma, 1976 p: 47). La fragilidad de los sistemas democráticos es una realidad determinada por diversos factores que emergen tanto de del seno del propio sistema como provenientes de otros sistemas.

Dentro de la democracia debe existir la participación; es decir, la “participación política” del pueblo quien actúa en función de la sociedad a través de una serie de principios y valores intrínsecos y que posteriormente coloca a servicio de ella misma. Esos valores que deben encontrarse dentro de la sociedad y también poseer los gobernantes para ser meritorios del ejercicio del poder dentro de esa sociedad, deben estar fundamentados por el respeto a la cosa pública y al derecho ajeno, siempre en beneficio de la colectividad y siguiendo el criterio común y el aporte de los ciudadanos en general. Como régimen de gobierno, la democracia tiende a resaltar la libertad, libertad en la participación política de los ciudadanos al momento de elegir a los representantes del poder, nos referimos a la clase política quienes van a ejercer la representación del resto de la sociedad civil. Ese derecho del ciudadano de escoger los representantes del poder político hoy en día lo conocemos como “derecho al sufragio” y contempla la libertad política existente dentro de la democracia nos referimos a la participación política del ciudadano promedio en la elección de sus gobernantes. La participación política constituye una constante dentro de la democracia, donde los ciudadanos tienen la responsabilidad de opinar respecto a las decisiones de las políticas públicas a aplicar.

“Para Bobbio (1992) una definición mínima de democracia se caracteriza por un conjunto de reglas que especifican quien toma las decisiones, bajo que procedimientos y la garantía de existencia de los derechos constitucionales inviolables del individuo que les permitan plantearse alternativas y seleccionar entre ellas.”(Bobbio 1992 en Pereira, 1998. p: 46). Ese conjunto de normas y reglas se encuentran definidos dentro del propio ordenamiento jurídico que orienta las

diferentes relaciones entre los ciudadanos en si y de los ciudadanos y su sistema electoral.

La democracia implica participación del pueblo en el poder y la forma como pueden cada vez ser mayor el numero de los participantes, cada día son mayores los aportes que respecto a la libertad de la democracia y a la participación de los ciudadanos dentro de la misma con cierta tendencia hacia la democracia participativa. "La posibilidad de participación de los ciudadanos en las decisiones que adopta el estado, de la constitución de grupos articulando identidades en el interior de las sociedades y de la expresión de sus señas propias son las bases sobre las que se asienta el entramado democrático." (Revilla 1995. p: 299). Son los propios ciudadanos dentro de un sistema democrático quienes tienen la responsabilidad de defensa y creación de los diferentes espacios para la participación ciudadana dentro del régimen democrático.

Sin embargo no siempre el ejercicio del poder político es ejercido directamente por los ciudadanos; existen otros regímenes, también democráticos donde el ejercicio del poder no es directo, sino que participa a través de la elección de sus representantes quienes ejercen la actividad política. Y se dice que: "(...) entre el pueblo y el gobierno se interpone siempre una especie de delegación o representación (...)." (Friedrich 1966 p: 18). Específicamente nos referimos a la democracia representativa, la cual abordaremos mas adelante. Se habla de democracia directa y representativa para referirnos a uno u otro modelo de régimen democrático, pero la participación siempre va a mantenerse de manera constante dentro del sistema democrático.

Como todo régimen político, la democracia desde sus primeras manifestaciones posee adversarios; son críticos que consideran que no debe existir una democracia plena donde los ciudadanos puedan decidir sobre sus propios destinos y los de su Estado sino que debe estar destinada para la elite mayor capacitada para ejercer las acciones de gobierno. "(...) Una de las vías mas comunes del ejercicio de la democracia es la indirecta, dado que al ampliarse, a veces desmesuradamente, las poblaciones, no podían reunirse todos los ciudadanos en asamblea para dictaminar todos los asuntos de gobierno; por la democracia directa se eligen representantes de grupos de población, y estos son los que se reúnen en asamblea –

Parlamento, Congreso, Cámaras, Cortes- (...)." (Haro, 1974. p: 117). Muchas veces los adversarios de un determinado sistema político surgen dentro del seno y dentro de las estructuras del propio sistema.

El concepto de democracia data desde épocas muy antiguas, sin embargo merece significativa importancia tomar en cuenta la idea de las transformaciones que ha sufrido este régimen a través del tiempo, pues no constituye un secreto determinar que de una a otra latitudes, de uno a otro contexto histórico, la democracia toma o desarrolla elementos peculiares y característicos en cada caso, conservando en todo momento su esencia a través de los elementos esenciales que le tipifican diferencialmente. La democracia que nos referimos en este trabajo esta relacionada con la participación, específicamente la "participación política" dentro de la democracia es la que mas aportes nos proporciona para lograr el desarrollo de la hipótesis planteada anteriormente. Las transformaciones y crisis que afectan nuestro país ha sido considerada como crisis de la democracia, crisis que tiene su germen en el ámbito económico y que afecta lo político, desde donde se llevo a cabo la desinstitucionalizacion del propio sistema de partidos y consecuentemente a través de los cambios en el comportamiento político específicamente de los venezolanos se orienta hacia un cambio del sistema político. Se evidencia la ingobernabilidad y la ilegitimidad del sistema.

### CONDICIONES DE LA DEMOCRACIA

Existen ciertos indicadores y condiciones específicas para que un régimen político pueda ser considerado como "democracia". Coriat menciona en su trabajo Inicio y Desarrollo de la Democracia, seis condiciones necesarias para la existencia de la democracia que son las siguientes: 1) Que las autoridades sean escogidas por el pueblo a través del sufragio directo y universal. 2) La existencia de partidos políticos con estructuras ideológicas propias. 3) La existencia de una oposición real al gobierno. Esto es un elemento principal de régimen. 4) Libertades públicas a todos lo niveles, reconocidas a través de un ordenamiento supralegal, que seria la Constitución. 5) Existencia de la libertad de comercio y de la industria con una gran intervención del Estado en los asuntos económicos. 6) Separación orgánica y funcional de las instituciones del Estado." (Coriat 1981, p: 12).

Actualmente la democracia esta ligada a la acción de gobierno, de ejecutar planes que infieran en mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, al dar respuestas a las necesidades del colectivo, respetando en todo momento el derecho a la participación dentro del régimen. Guarda relación con la gobernabilidad democrática y con la legitimidad del régimen. De la gestión de gobierno hacia la satisfacción de las demandas de la sociedad civil depende básicamente la gobernabilidad democrática legitimada por los ciudadanos a través del sistema electoral nacional convalidando el sistema político por el voto, manteniendo en el poder a los dirigentes eficientes en la aplicación de las políticas públicas. En la democracia venezolana posterior al Pacto de Punto Fijo, encontramos la existencia de estas seis características de la democracia con la variación de que una institucionalizada la democracia de partidos se descuidan las políticas públicas tendientes a satisfacer las necesidades de la sociedad civil.

Un "gobierno democrático", estaría definido por el comportamiento de sus líderes políticos, quienes una vez elegidos por el electorado para ejercer la representación de la sociedad civil, vienen a determinar las características del régimen mas o menos democráticos y conforme a la eficacia y eficiencia de sus programas de gobierno elevan la calidad de vida de los ciudadanos o no, proporcionándoles políticas plenas de desarrollo de las potencialidades del ser humano o no. La democracia ha sufrido ciertas transformaciones que nos llevan a clasificarla hoy en las nuevas formas de democracia que percibimos en la actualidad, para ello presentamos en las próximas líneas las formas de democracia.

La democracia venezolana, específicamente a partir del año 1958 presenta una estabilidad que le caracterizo por cuatro décadas hasta 1988. A partir de este momento se observa una serie de acontecimientos que le inducen a la antipolítica democrática. Factores como: Falta de calidad en las políticas publicas, Problemas de gestión, que generan deslegitimidad e ingobernabilidad, entre otros; contemplan un claro deterioro o deficiencia democrática. Desde este momento la política cuestiona hacia un giro hacia la antipolítico. La sociedad civil ve la oportunidad del cambio de las instituciones políticas de la democracia y sus representantes. Constituye una alternativa política producto de las malas gestiones de gobierno y la disfunción institucional democrática de años anteriores.

## FORMAS DE DEMOCRACIA

Para algunos autores, el concepto de democracia solamente no existe, hoy en día se le atribuye una cantidad de adjetivos tendientes a tipificarla con la finalidad de proporcionar una mayor claridad al momento de estudiarla y clasificarla. "En suma los aportes fundamentales de la teoría del materialismo histórico son los siguientes: que la democracia a secas no existe, porque sería quedar reducida una manera de esconder la (las) clase que está en el poder del Estado (...)." (Antognazzi 1991, p: 11). Hoy encontramos una serie de adjetivos con los cuales se puede diferenciar las diferentes formas de democracia que varían de un autor a otro y de una época a otra; entre ellas podemos mencionar: democracia representativa, plebiscitaria, moderna, presidencial, parlamentaria, etc.

Entre otros autores que se han avocado al estudio de la democracia, Friedrich, realiza una distinción entre la democracia representativa y la democracia plebiscitaria, y nos da el siguiente aporte: "(...) Recientemente se ha discutido mucho sobre el contraste de democracia representativa y plebiscitaria (...), en la moderna democracia se complementan los procesos plebiscitarios y representativos (...)" (Friedrich, 1966. p: 40).

Haciendo referencia al mismo autor, Friedrich, 1966. p: 43, respecto a las formas de democracia nos comenta: "Quiero citar ante todo cuatro de estos modelos, que han desempeñado con un papel significativo en la historia de la democracia. Quiero designarlos como "forma presidencial," "forma de gabinete," "forma parlamentaria" y "forma de consejo" de la democracia."

En la forma *Presidencial de democracia* encontramos la existencia de un funcionario supremo o Presidente y se compara a la monarquía del tiempo antiguo donde un monarca era quien ejercía el poder soberano y absoluto, aunque en la democracia hay mayor libertad de actuación de los ciudadanos, no se habla de súbditos como en la monarquía, sino que reciben el nombre de ciudadanos. Como ejemplos de la democracia presidencial podemos mencionar la democracia de los EEUU y los países del cono sur de las Américas; en los cuales encontramos como característica la coexistencia del Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, ambos se podría decir que comparten el poder en

forma dividida. La forma de *Gabinete de democracia* esta referida al gobierno integrado por varias personas. Se compara a la aristocracia del mundo antiguo y como ejemplo representativo encontramos la existente en Gran Bretaña. En la *democracia parlamentaria* encontramos el gobierno de muchos. Se conoce mejor como la democracia de la democracia y se caracteriza por la unión de los poderes en vez de división de poderes a diferencia de la presidencialista. El ejemplo representativo de esta democracia lo encontramos en Francia. Forma de *consejo de la democracia* Esta democracia funciona perfectamente como democracia desarrollada plenamente. El ejemplo representativo lo encontramos en Suiza y Uruguay. En América Latina las formas predominantes de democracia, con excepción de Uruguay son presidencialismos y parlamentarismos. En Venezuela predomina el modelo presidencial desde el año 1810.

El término democracia se refiere a la participación de los ciudadanos en la elección de sus gobernantes así como también en la solución de los problemas de Estado; sin embargo en las diferentes formas de democracia la participación activa de un pueblo y su gentilicio no se presenta de formas iguales; sino que varían de una latitud a otra, según algunos elementos peculiares de cultura que pueden determinar su diferenciación. Respecto de las formas de la democracia, podemos observar que pueden presentarse de manera muy variada y singularizada, sin embargo para los efectos del presente trabajo nos preocuparemos en profundizar nuestro estudio y contrastar las democracias participativa y representativa.

## DEMOCRACIA REPRESENTATIVA

La democracia representativa esta íntimamente ligada a la representación política; esta se ejerce por mandato directo otorgado a los líderes políticos, designados por los electores a quienes van a ser sus representantes para que dirijan los destinos del Estado de la forma que mejor convenga al mayor número de ciudadanos; es decir al mandato que ejerce la clase política elegida por medio del sufragio en representación de los ciudadanos. La democracia representativa es el: "Sistema político en que se dice que es el pueblo el que gobierna, a través de representantes que son elegidos periódicamente. Como la

democracia directa no puede funcionar, la única forma posible de que funcione la democracia es con la democracia indirecta o representativa. (...)."(Serra, 1998. p: 320).

La relevancia de la "participación" dentro de la democracia representativa, esta determinada por la "participación política" de los ciudadanos dentro de este régimen y esta dirigida a la elección de los representantes del poder político para ejercer la representación de interés en la sociedad civil y actuar por medio de esa representación en beneficio de las políticas que tiendan a mejorar el desarrollo de las potencialidades tanto físicas como psíquicas del individuo promedio. La representación es una de las funciones de los partidos políticos; es decir se ejerce a través de la clase política dentro de una determinada sociedad. La representatividad o representación política sufre una serie de alteraciones con el fenómeno de desaparición partidista. En este sentido decimos que al momento de presentarse una crisis en el sistema de partidos venezolanos se produce un vacío en cuanto la representatividad de la sociedad.

Se estima que en años posteriores a la revolución francesa, se gesta la democracia participativa como consecuencia de una serie de derechos alcanzados a través de la mencionada revolución. En el caso venezolano la representación política se realiza de manera directa y secreta, es el ejercicio del derecho y deber del sufragio. Venezuela luego del Pacto de Punto fijo comienza un verdadero sistema de partidos que se mantiene por cuarenta años en alternancia en el poder a partir del bipartidismo el cual degenera en virtud de políticas públicas ineficientes e ineficaces le conducen al deterioro democrático y al descontento endémico o rechazo hacia los partidos políticos existentes, debido a la insatisfacción de demandas en la sociedad civil.

## DEMOCRACIA PARTICIPATIVA

Desde hace muchos años, los estudiosos y filósofos de la política han caracterizado sus estudios en la defensa de la democracia de una manera unánime, sobre todo por contrastarla frente a la tiranía, como forma degenerativa de gobierno; se habla en función de la

participación ciudadana como método de recoger las necesidades del colectivo.

## ¿QUE ES PARTICIPACION?

El concepto de participación esta determinado por el funcionamiento de la democracia y sus instituciones en un determinado momento y lugar. Constituye el elemento fundamental de la democracia participativa, esta definida en el caso venezolano por el componente electoral en virtud de que existe un modelo de democracia representativa y se mide a través del voto del ciudadano en los diferentes procesos electorales tal como lo hemos señalado anteriormente. "La noción de participación surge como clave en la construcción de la sociedad verdaderamente democrática que procuraremos establecer. Todas las actividades del gobierno están orientadas al establecimiento y consolidación de una democracia participativa donde las personas y las comunidades estén presentes, solidarias y creativamente en la preparación, toma y ejecución de las decisiones en la cual desarrollan responsablemente sus iniciativas, entregan sus aportes y reciben una justa parte de los beneficios del esfuerzo social." (Vivas en Camping 1979. p: 34)

La participación viene a estar determinada por la socialización de los patrones de conducta hacia el ámbito político y la concepción del concepto de movilización social y política, que realiza el ciudadano promedio en una determinada sociedad civil. El comportamiento político y el interés hacia como se dirigen los intereses el Estado forman parte de la conciencia ciudadana y por tanto forma parte de la cultura general de un colectivo. "(...) adentrarse en el estudio de las bases sociales de la política y lo concerniente a la participación política como ejercicio de la ciudadanía, compromete el estudio del contexto y momento histórico, de los tipos de instituciones (forma y diseño) entre otros."(Rivas 2000. p: 63).

Pese a que la participación política depende de los conocimientos que sobre la política posee los ciudadanos, no es determinante para un grupo social que se encuadra dentro bajo unos parámetros de organización social, el elemento de la participación; es decir, no

necesariamente el grado de participación ciudadana dentro de una democracia es quien la define como democracia propiamente dicha. Una modalidad de la participación política la encontramos en la participación visible que puede medirse dentro de una sociedad a través de comportamientos sociales y políticos observables entre los ciudadanos. "(...) Se identifica esa modalidad de participación visible que se expresa en comportamientos." (Pasquino 1991. p: 180). Estos comportamientos políticos exteriorizables son los indicativos que tomamos en cuenta para determinar la democracia, en este caso la democracia de participación, definida como: "Forma de organización política cuyos partidos solo reconocen al pueblo el derecho de "consentir en lugar de elegir" (...)." (Serra, 1998. p: 320).

Dentro de las variantes de la democracia encontramos la democracia popular; a fin de contrastarla con la democracia participativa, la *democracia popular* esta concebida como transición entre el liberalismo y el capitalismo de Estado. La democracia popular, Esta referida al modelo democrático donde la participación de los ciudadanos en los asuntos del Estado es real y efectiva, contribuyendo en cierta medida a la mejor organización de las políticas de Estado con la finalidad de buscar la excelencia en cuanto a la eficiencia del funcionamiento de las políticas del gobierno local, siempre en beneficio de los componentes de la sociedad.

La participación ciertamente constituye el objeto "vital" que genera la energía necesaria para el desenvolvimiento e instauración de una democracia propiamente dicha, no puede existir democracia sin la participación ciudadana bien sea de manera directa o indirecta. Esta participación dentro de la sociedad venezolana constituye el objetivo principal de la presente investigación, debido a las alteraciones en la cultura política de los ciudadanos en las últimas décadas. Emerge como la suma de una serie de factores culturales, políticos, sociales y económicos que determinan el comportamiento del individuo dentro de la sociedad donde realiza su hecho cotidiano de vida, así la participación propiamente dicha la observamos dentro de la sociedad como una variable que puede ser afectada y por tanto medida dentro de un proceso de cultura política.

"La participación es un proceso espontáneo y autónomo que nace desde abajo, que, aun pudiendo ser inducido y heterónimo en sus

orígenes deja de serlo para convertirse en una posición estable, que evidencia un deseo de incidencia en el medio público, sectorial o no sectorialmente delimitado, y que pretende influir sobre los detentadores del poder político.”(Funes 1995. P: 126).

Se habla de la participación como un indicativo para promover la estabilidad y el orden político dentro de las democracias, en la medida de que al conocer la opinión de la mayoría se da solución a un mayor número de situaciones dentro de la sociedad civil, habrá un mayor número de ciudadanos satisfechos con la acción del gobierno de turno. Esta satisfacción de demandas colectivas determinan la legitimidad de un gobierno, pues son los ciudadanos quienes consagran le legitimidad de un régimen a través de comportamientos electorales determinados específicos para tal fin y se encuentran dentro de la cultura política de una sociedad determinada. “Al involucrar a la mayoría en los asuntos de Estado, la participación debe promover la estabilidad y el orden; al dar a cada uno la oportunidad para expresar sus propios intereses, debe garantizar el mayor bien para el mayor número de personas.” (Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales 1975 p: 625).

Dentro de las democracias populares, es realmente significativa la participación ciudadana en la toma de decisiones de los asuntos del Estado, debido a las características de desarrollo de este modelo democrático que se encamina a la valoración o aporte de los ciudadanos, donde todos los sectores sociales tienen la responsabilidad no solo de participar sino de buscar los propios espacios y mecanismos para la participación. Existe la responsabilidad de estimular la iniciativa y el protagonismo, esto es el interés hacia lo político. “En una democracia popular todos estos sectores (sectores sociales) buscan generar espacios de participación. Desde el nuevo estado esta democracia requiere estimular la iniciativa y el protagonismo, el interés colectivo por los asuntos del Estado, responsabilidad, solidaridad, nuevos valores que no se conducen con la “democracia” del poder financiero.” (Antognazzi, 1991. p: 20).

Dentro de la sociedad democrática es la propia sociedad quien determinara sus intereses hacia la participación como consecuencia de un proceso cultural y educativo dirigido hacia la participación. De esta manera el funcionamiento de la participación estará dirigido

básicamente por los mismos ciudadanos. En Venezuela encontramos algunos elementos que han afectado esa participación de los ciudadanos y que son dignos de un estudio científico. Es importante destacar que no en todas las democracias la participación de la sociedad civil va a estar determinada de la misma manera. Este proceso de participación, que hemos mencionado esta determinado por la cultura política del pueblo. Además, la concepción democrática dentro de las sociedades ha de estar determinada por ciertas "instituciones" consideradas como instituciones de la democracia. En tal sentido Coloma, en su Diccionario Político nos menciona las siguientes: "La participación del pueblo en los asuntos públicos, se asegura en la concepción occidental de la democracia por una serie de instituciones jurídicas. Entre otras destacan las siguientes:

- Sufragio universal;
- Existencia de Constitución y de control de constitucionalidad;
- Vigencia del imperio de la Ley.
- División de poderes que admite dos modos fundamentales de realizarse: parlamentarismo y presidencialismo.
- Existencia de una oposición institucionalizada;
- Vigencia del principio de la Mayoría, etc." (Coloma, 1976. p: 50).

Para que la practica democrática dentro de la sociedad exista, debe cumplir en todo caso con las condiciones de la institucionalización democrática, por el contrario distinguiríamos entre una democracia formal y no de contenido. Coloma nos comenta: Dentro de la democracia venezolana hayamos la existencia de las instituciones democráticas mencionadas de alguna u otra manera. Hablemos ahora de la participación política propiamente dicha y como se desarrolla en Venezuela.

### QUE ES PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Mencionamos la participación política como el medio que tiene el ciudadano promedio para participar en los asuntos de Estado, así tanto en la elección de sus gobernantes como en la creación de la gestión de gobierno para la búsqueda de soluciones de los problemas del colectivo. Este término no es reciente, data de las primeras manifestaciones de la política en la historia de la humanidad y se ha mantenido en vigencia hasta la actualidad. Depende específicamente del proceso cultural manifestado en el seno de las comunidades

propriadamente dichas y se evidencia a través del comportamiento de los individuos pues involucra tanto aspectos físicos como psicológicos de los mismos. Definida por Pasquino como: "(...) La participación política es aquel conjunto de actos y de actitudes dirigidos a influir de manera mas o menos directa y mas o menos legal sobre las decisiones de los detentadores del poder en el sistema político o en cada una de las organizaciones políticas, así como en su misma selección, con vistas a conservar o modificar la estructura (y por lo tanto los valores) del sistema de intereses dominantes."(Pasquino, 1991. p: 180).

Dentro de la democracia, la participación política esta relacionada con diversos factores entre los cuales mencionamos: institucionales, motivacionales, sociales y actitudinales. El interés hacia lo político constituye el principal factor entre ellos. El status socio económico guarda especial relación respecto a los índices de participación política. Dentro del concepto de participación política, encontramos tanto la participación de la sociedad civil, a través del acto de votar, como la actividad que realiza la clase política, a través de la representación de la sociedad civil. La participación política dentro de la democracia es un fenómeno que ha mantenido siempre. Pasquino considera que: "(...) Es un fenómeno antiguo en cuanto que desde que se puede hablar de política como actividad en comunidades organizadas existe la participación política. Es un fenómeno reciente porque esta estrechamente relacionado, en su sentido fuerte, a sus significativos cambios socioeconómicos y de la naturaleza de las comunidades políticas (...)." (Pasquino 1991. p: 181).

Respecto a si es relevante o no el grado de participación de la sociedad civil, en los asuntos del Estado dentro de una democracia, apreciamos que esta determina los comportamientos políticos futuros de una determinada sociedad en virtud de que de ella depende, a través de la socialización de los comportamientos adquiridos, el futuro de un régimen y su legitimación. De allí la importancia de la participación política. El elemento relevante lo consideramos como la incorporación de procesos de identificación colectiva. A través de la participación política los ciudadanos construyen la cultura política de un determinado grupo social y va a determinar el comportamiento político futuro de ese grupo. En la realidad de la democracia política venezolana emergente del Pacto de Punto Fijo se evidencia una

alteración o cambio en el comportamiento electoral de los ciudadanos hacia las últimas décadas (1990 en adelante), producido por una serie de factores entre los cuales mencionamos: La falta de políticas gubernamentales para dar soluciones a los problemas de la sociedad civil y el surgimiento de nuevos actores en el liderazgo político nacional que inciden directamente sobre la participación política como variable generando el fenómeno del abstencionismo.

### MODOS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA

Para el ciudadano común la participación política implica una serie de comportamientos que involucra su acción en la esfera de lo político y que van desde ser receptor en una campaña política hasta ejercer un liderazgo para la representación de los ciudadanos dentro de una campaña. A continuación mencionamos algunos comportamientos de participación política aceptados: "(...) los comportamientos de participación política de alguna manera aceptada e institucionalizada son: 1) exponerse a estímulos políticos; 2) votar; 3) empezar una discusión política; 4) tratar de convencer a otro para que vote de una determinada manera; 5) llevar un distintivo político; 6) tener contactos con un funcionario o con un dirigente político; 7) dar dinero a un partido o un candidato; 8) participar en un codicio o en una asamblea política; 9) contribuir con su propio tiempo a una campaña política; 10) inscribirse como miembro activo en un partido político; 11) participar en reuniones en las que se toman decisiones políticas; 12) solicitar contribuciones en dinero para causas políticas (...)." (Pasquino 1991 p: 189).

La participación política de los ciudadanos puede sufrir variaciones de una localidad a otra como ya lo hemos mencionado en páginas anteriores, dependiendo de diversos elementos que influyen directamente sobre la participación, estos elementos pueden ser de muy diversas índoles, que van desde lo cultural, social, político hasta lo económico. La realidad histórica es fundamentalmente determinante dentro de las variaciones de la participación política tal como es el caso venezolano, donde unos hechos históricos específicos desarrollados dentro de la esfera política determinaron una serie de cambios en la participación electoral ciudadana y que dieron origen a la presente investigación. "Parte de esta variación se debe seguramente a los

determinantes conocidos de la participación (educación, acceso a la información, etc.) pero debe atribuirse un peso importante a factores peculiares de cada país: tradiciones, historia, acceso a las instituciones de gobierno, la forma peculiar de la competición política o, como en el caso de Italia, incentivos especiales para el voto (...)." (Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales 1975. P: 627).

Dentro de esa variación de la participación política, también puede existir un incremento o disminución de la participación, dependiendo de las soluciones oportunas que haya recibido el colectivo de los representantes del gobierno, una buena gestión de gobierno, tiende a incrementar la participación del ciudadano o por el contrario una disminución de la misma por la falta de respuesta a las necesidades del colectivo. La participación política, guarda una estrecha vinculación con la movilización social de los integrantes de la sociedad civil, en tanto, que se incrementa la movilización social a la vez que se incrementa la participación política y viceversa. "(...) Si la participación ha tenido éxito, es decir, si individuos y grupos han obtenido satisfacción en sus demandas y en sus necesidades, la inclinación a participar después se vera incrementada (...)." (Pasquino 1991. p: 184).

## **2.- LA CULTURA POLÍTICA**

Lo que constituye la cultura política es el legado que se transmite una generación a otra a través de la socialización y se encuentra conformado por los principios normativos tanto morales como éticos determinante de la actitud política. Cuando hablamos de la cultura a secas, nos referimos también a la cultura cívica de una sociedad, la cual al igual que la cultura política se construye a través del hecho social. No es fácil definir la cultura política, ya que esta viene a estar determinada por el concepto de cultura en si, y una serie de elementos que viene a complementar esta definición. Decimos que es: "(...) conjunto de actitudes, normas y creencias, compartidas mas o menos ampliamente por los miembros de una determinada unidad social y que tienen como objeto fenómenos políticos." (Bobbio 1981. p: 470).

Esta cultura política va a estar definida a su vez por los patrones de socialización que se desarrollan en una localidad, e influenciada por los mass media y la socialización que a través de ellos se transmiten a los demás ciudadanos y hacia las sociedades futuras. La cultura

política constituye un conglomerado de sucesos y fenómenos orientados a la actividad política de un grupo social que emerge del hecho cotidiano de la vida política misma dentro de una nación. Es un hecho singular pues depende de elementos únicos vividos por cada pueblo o nación como colectivo organizado por ello existe una diversidad entre la cultura política de una comunidad y otra. Entre los elementos que integran la cultura política mencionamos aquellos valores y principios morales, que pertenecen al mundo de lo psicológico, religioso y sentimental, que se encuentren recogidos dentro de un texto legal o no rigen los comportamientos del colectivo en general, no a través de una norma jurídica sino a través de las normas morales. Traduce la "identidad" de la sociedad enfocada hacia lo político. Para definir la *cultura política* debemos tomar en cuenta que depende de un proceso histórico de transmisión de valores y creencias que se transmiten a través de la socialización. "Para algunos investigadores la cultura política tendría que ver con los conocimientos, valores, creencias, sentimientos, predisposiciones y actitudes de los individuos ante la política y los asuntos a ella ligados. Íntimamente ligada con la identidad de un pueblo o nación.

En la democracia representativa venezolana a partir de 1958, el electorado asumió una actitud cívica y participativa ante los diferentes procesos electorales celebrados en los años: 1958, 1963, 1968, 1973, 1978, 1983 y 1988; existía una cultura política participativa de la sociedad civil demostrando afinidad hacia el régimen democrático; es decir, los ciudadanos acudían a ejercer el derecho deber del voto existiendo un bajo índice de abstención; sin embargo a partir de las elecciones de 1993 se observa un cambio dentro de la cultura política venezolana determinando un alto índice de abstención del electorado en los comicios celebrados a partir de 1993.

### **SOCIALIZACION**

La socialización es un proceso inherente a la cultura; es decir, la cultura va a ser transmitida a través de la socialización. Como un proceso que se desarrolla en la psicología del individuo, la socialización depende básicamente de elementos educativos percibidos desde muy temprana edad y que determinan a su vez los comportamientos y conductas que van a ser exteriorizados por ese individuo en la edad adulta; involucra normas morales, culturales,

valores religiosos y por supuesto ubicamos aquí el comportamiento político con lo cual todo este conglomerado de códigos y símbolos definen la identidad tanto nacional como política. “En todo grupo social y en toda sociedad hay una serie de conocimientos, creencias, sentimientos, valores, normas y símbolos comunes que orientan, interpretan y regulan el comportamiento de sus miembros. Su conjunto se califica como la cultura de semejante grupo o sociedad. (...) toda sociedad debe garantizar la transmisión, el aprendizaje y la interiorización de su cultura. La sociología denomina al conjunto de esos procesos socialización (...)” (Görlitz, 1980. P: 598). Constituye un proceso interno y psicológico del individuo que le lleva a formar su propio sistema y código de representación respecto de la realidad que le rodea; lo desarrolla desde muy temprana edad y lo desarrolla a través de procesos educativos sociales toda su vida. En la realidad venezolana es conveniente analizar algunos elementos históricos específicos como el proceso de colonización sufrido durante tres siglos hasta la independencia y posteriormente los la historia política teñida de revueltas civiles y numerosos golpes de Estado. Todo este proceso marca el comportamiento político de la sociedad civil, como parte de la cultura política del país que se socializa de manera sistemática en la sociedad. Este proceso de socialización influye en la socialización política de los venezolanos.

### SOCIALIZACION POLITICA

Abordando la socialización política como proceso nos referimos a la transmisión de los diferentes comportamientos y actitudes de los ciudadanos hacia lo político o hacia los intereses del Estado en general, que se dan de una generación a otra. “La socialización política es un proceso mediante el cual la gente adquiere ciertos patrones y valores de Comportamiento político. (...)”. (Alcántara 1997. p: 44). Al igual que la cultura, la cultura política va a ser socializada a través de los diversos medios y comportamientos colectivos de un grupo social, comporta una serie de sentimientos y valores hacia la política y lo político. Son los sujetos que componen una sociedad quienes van a idear los medios de socialización de sus comportamientos políticos. Las experiencias políticas de un colectivo vienen a conformar la cultura política de ese grupo; estas experiencias determinan a través de la socialización el comportamiento político futuro de la sociedad. Este sistema de valores hacia la vida política, los dirigentes y los

destinos del Estado se manifiestan a través del comportamiento político de los ciudadanos.

La socialización y la socialización política en la realidad de la democracia puntofijista venezolana presenta unos signos característicos particulares que han llamado la atención de estudiosos de la política e investigadores debido a la aceptación del régimen por los ciudadanos luego de antecedentes históricos pues nuestra historia política se encuentra teñida de numerosos asaltos al poder y/o golpes de estado; mas una vez celebrado el llamado Pacto de Punto Fijo (1958) comienza una nueva etapa democrática por 40 años ininterrumpidos se logra la estabilidad política del régimen legitimado por los ciudadanos a través de la participación en los diferentes procesos comiciales celebrados durante la época, esta etapa es determinante para el comportamiento político del venezolano.

### CONCEPTO DE MOVILIZACIÓN SOCIAL

El concepto de movilización social guarda especial relevancia respecto a la participación política, tema central de la presente investigación, por esta razón incluimos un espacio para su análisis y estudio y decimos que la movilización social como su nombre lo indica esta básicamente referida a la movilización de individuos de un lugar a otro. “De acuerdo con Tilly, el concepto de movilización se refiere al proceso por el cual un grupo pasa de ser un conjunto pasivo de individuos a un activo participante en la vida pública.” (Tilly 1978 en Alcántara 1997. P: 44). La movilización social, al igual que la participación política genera comportamientos definitorios en los individuos dentro de un colectivo. Nos referimos al comportamiento político y al comportamiento electoral. Tanto la participación electoral como la participación política, guardan especial relación con la movilización social. Además la participación electoral se encuentra inmersa dentro de la participación política. “(...) la participación electoral es solo una de las modalidades posibles de la participación política, pero también es cierto que, en especial en los regímenes democráticos sus consecuencias son inmediatas y significativas, en términos de influencia sobre la selección de los gobernantes a los distintos niveles y en sistemas competitivos, también sobre el tipo de políticas que se llevarán a cabo (...)” (Pasquino 1991. p: 182).

La "apatía" constituye un fenómeno dentro de la participación política y por tanto de la participación electoral. Existe toda una clasificación de los individuos que deciden no participar en la cuestión de lo político dentro de un estado, es decir de los ciudadanos apáticos. Las causas de la apatía dentro de la participación política, son objeto de estudio motivado por la relevancia del concepto dentro de los regimenes democráticos, una vez que constituyen un indicativo del descontento de la colectividad con el régimen que se establece y la deslegitimación del mismo. En nuestro caso de estudio, mencionamos la apatía como fenómeno, pues se comienza a apreciar en Venezuela a partir de los comicios electorales de 1993, donde se incrementa la abstención como un caso paradigmático preocupante y susceptible de ser estudiado, ya que en los últimos siete procesos electorales el electorado acude masivamente a la elección de sus representantes mas para 1993 el índice de abstención se eleva a un 40%.

## **5.- COMPORTAMIENTO POLITICO Y COMPORTAMIENTO ELECTORAL**

El comportamiento electoral se encuentra comprendido dentro del comportamiento político al igual que la participación electoral dentro de la participación política y depende básicamente de la cultura y de la cultura política del ciudadano, generalmente se mide a través del voto electoral. El comportamiento político y electoral de los ciudadanos dentro de una sociedad, se encuentran íntimamente ligado a una serie de factores: sociales, económicos, históricos y culturales; y van a depender de la cultura política de la sociedad. Este comportamiento entendido como comportamiento político del venezolano a partir de 1993 sufre una variación; se encuentra afectado por los fenómenos de "abstención" incrementado de manera incontrolable y casi duplicado en comparación con los procesos anteriores y traducidos en la sociedad como "apatía" de los ciudadanos. En las siguientes elecciones celebradas a partir de este año: 1995, 1998, 2000 y 2006, los niveles de abstención se duplican los porcentajes, esta variación constituye el objeto de estudio del presente trabajo.

## **6.- IMPORTANCIA DE LAS ELECCIONES COMO ELEMENTO DE LA DEMOCRACIA.**

Las elecciones constituyen un elemento indicador dentro de toda democracia; por ser un elemento definitorio del régimen, como lo analizamos a principio del presente capítulo, las definimos como: "Evento electoral que se lleva a cabo de acuerdo con los mandatos constitucionales cada cierto tiempo, para seleccionar mediante el voto del pueblo a las personas que deberán ocupar todos aquellos cargos públicos que se cubren por medio de elección: en ella se eligen autoridades tanto nacionales como provinciales, locales, etc."(Serra, 1998.p: 408). Un proceso electoral está referido a la decisión de quien o quienes van a ejercer la representación de los ciudadanos y dirigir los destinos de Estado en una determinada sociedad. Este proceso electoral contempla una serie de comportamientos previos a la celebración electoral propiamente dicha y que en definitiva va a determinar los resultados de la misma. Bajo patrones culturales referidos a la política los ciudadanos tomarán sus decisiones respecto a quienes deben ejercer la representación política de un Estado. "Las elecciones son procesos decisionales y son, al mismo tiempo procesos políticos donde se decide sobre el poder."(Welsch, 1995, en Maingon, 1996. p: 59).

Esta participación está referida específicamente al "derecho al voto" que ejerce el ciudadano a través del sufragio, entendido como requisito de la democracia, es la manera como se eligen los gobernantes en Venezuela desde 1958 hasta 2006. Pasamos a analizar el voto como elemento de la democracia.

## **7.- EL VOTO**

Este derecho es ejercido directamente por el electorado en las democracias participativas donde se celebran elecciones directas, sin embargo, existen factores culturales que lo afectan y determinan. Constituye a su vez un factor institucional para aquellos regímenes donde se establece el sufragio obligatorio, permite medir la participación electoral, la abstención y la volatilidad del voto. Dentro de la celebración de los procesos electorales el voto determina el medio por el cual el ciudadano toma sus decisiones respecto de la política. Podemos definir el "voto" como un acto de la participación política,

específicamente de la participación electoral. El ejercicio del voto constituye en Venezuela un derecho y un deber ciudadano y es considerado como la: "Expresión de la voluntad, sufragio (voto de confianza o la actividad de un gobierno, un ministro, etc.)."(Breve Diccionario Político, 1974. p: 141).

Es a través del voto que se mide la participación electoral. El concepto de "volatilidad del voto" se introduce para apreciar la posición de los electores respecto de uno u otro candidato de una elección a otra. En nuestra sociedad venezolana este fenómeno es muy frecuente; Así definimos la volatilidad como: "(...) La volatilidad electoral nos indica en que medida varía el apoyo de los electores hacia las organizaciones políticas entre una elección y otra."(Molina 2004. p: 22). Estudios precedentes han demostrado respecto a la volatilidad del voto la existencia de diferentes niveles de volatilidad y en tal sentido se establece una escala de medición de la misma que presentaremos mas adelante. Otro fenómeno observable en los procesos electorales nacionales, lo representa el llamado "voto castigo" referido al caso del electorado que decide por el partido opositor al que ejerce la representación en un determinado momento. Según Mair luego de numerosos estudios electorales, presenta la siguiente escala para medir la volatilidad electoral: "(...) En función de estos datos parece plausible considerar baja una volatilidad de hasta 5%, moderada cuando es superior de 5% hasta 15%, y alta cuando supera el 15%"(Mair 1997 en Molina 2004. p: 23).

## **8.- Abstencionismo**

Dentro del comportamiento electoral y la participación política, encontramos algunos fenómenos de importancia para la ciencia política en si y para sus estudiosos, tal es el caso del mencionado "fenómeno de la abstención", y la definimos como: "Tendencia que se presenta o manifiesta en un encuentro electoral, en que muchos ciudadanos no acuden a expresar su voto."(Serra, 1999. p: 3). Este fenómeno es de singular importancia a la hora de realizar un análisis político de un determinado régimen o periodo político en virtud de la legitimidad del mismo; ya que puede entenderse como una protesta de la sociedad civil hacia un determinado régimen o gobierno y se traduce en la apatía electoral y descontento endémico. "El abstencionismo puede ser expresión de protesta o bien reflejo de apatía e indiferencia

por parte de los electores.”(Serra, 1999. p: 3). En nuestro caso de estudio, la democracia puntofijista este fenómeno se presenta desde 1993 hasta hoy cada vez con índices mas elevados que alcanzan hasta un 78%, las razones intentamos encontrar respuestas a través de esta investigación. La abstención creciente no solo demuestra el descontento de la sociedad venezolana hacia sus partidos; sino hacia las políticas implementadas en los últimos años. Manifiesta un deterioro considerable como organizaciones principales dentro de la democracia. Existen una serie de cambios y transformaciones en el ámbito político que se están suscitando en los países latinoamericanos; cada uno en su propia realidad y en procesos diferentes, los cuales afectan la participación política, determinando la abstención en cada una de las naciones.

## **9.- LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y SU ROL DENTRO DE LA DEMOCRACIA.**

Otro elemento mencionado como requisito de las democracias lo constituyen los partidos políticos. Dentro de un régimen conforma la organización partidista, la organización de la sociedad política y en muchos casos aspirantes a la detección del poder político y la representación del electorado. Así decimos que definir los partidos políticos comporta una ardua tarea e intentamos, en los próximos párrafos explicar el concepto. “Según la famosa definición de Weber el partido es una “asociación (...) dirigida a un fin deliberado, ya sea este objetivo como la realización de un programa que tiene finalidades materiales o ideales , o personal, es decir tendientes a obtener beneficios, poder y honor para los jefes y secuaces o si no tendiente a todos esos fines conjuntamente .”(...)”(Weber en Bobbio 1982. p: 1183).

Cuando hablamos de asociación nos referimos a un conjunto de hombres quienes poseen un ideal determinado bien sea material o político; dentro de los objetivos de un partido político en una comunidad se encuentra entre otros el de recoger inquietudes y demandas de la sociedad civil para darles respuesta a las mismas. Un partido político como organización de individuos dentro de la sociedad política viene a determinar las características del régimen, pues como institución democrática aspira la detección del poder y de su programa. Definimos ahora partido político como: “Institución propia

del régimen democrático en la cual se agrupan voluntariamente individuos unidos por ideas políticas o intereses comunes con el propósito de intervenir en los procesos electorales.”(Serra, 1999. p: 831). Por su parte Kelsen define: “(...) “los partidos políticos como medios por excelencia destinados a atender las demandas de la sociedad y para formular las decisiones y acciones que se precisan para alcanzar la legitimidad.”(Kelsen 1975 en [www.lac.ox.ac.uk/venezuela](http://www.lac.ox.ac.uk/venezuela). pdf.). La responsabilidad de los partidos dentro del funcionamiento de la democracia es de significativa relevancia, puesto que depende tanto del partido de gobierno como los de la oposición mantener el juego de las elecciones periódicamente, y avivar la llama de la participación de los ciudadanos dentro de una sociedad civil determinada. De ellos depende la legitimidad del régimen. Del origen y surgimiento de los partidos políticos referimos los años 1900. “Históricamente el origen de los partidos se puede hacer remontar a la primera mitad del siglo XIX, en Europa y en los Estados Unidos. (Bobbio, 1982. P: 1184).

Los partidos políticos cumplen unas funciones muy específicas dentro de la sociedad civil. Los conceptos de *participación*, *movilización* y *representación*, ya han sido abordados en páginas anteriores, es pertinente recordar que todas ellas vienen a determinar la cultura política del grupo social y afectan o determinan el comportamiento político. La movilización política la desarrollan los partidos políticos a través de una serie de elementos presentes en la campaña electoral destinados a mantener el entusiasmo hacia las luchas políticas a las cuales el electorado responde con el voto. La importancia de los partidos políticos y de su rol dentro de la democracia parte de sus funciones: participación, movilización y socialización de los comportamientos políticos sociales. En cuanto a la clasificación de los partidos políticos, citamos a Mauricio Duverger (1981), quien hace una clasificación de los partidos políticos centrado en su aspecto organizativo para realizar una distinción entre partidos de masas y partidos de cuadros. “Para realizar su clasificación –de los partidos políticos-, Duverger se ha centrado en el aspecto organizativo de los partidos y ha efectuado una distinción entre partidos de masas y partidos de cuadros (Duverger 1981). Los partidos de cuadros o de notables serían aquellos que aparecieron históricamente primero y estarían muy ligados a la actividad parlamentaria. Puesto que cuando se conformaron todavía existía el sufragio censitario y la participación

en los asuntos públicos estaba limitada. (...) A medida que se fue ampliando el derecho al sufragio, aparecieron los partidos socialistas. Los partidos socialistas orientaron su organización hacia la participación masiva de todos aquellos sectores que hasta entonces habían estado marginados del sistema político y que ahora tenían la posibilidad de influir en el mismo.”(Matas p: 322).

Los partidos políticos venezolanos durante cuarenta años (1958-1988), se mantenían en alternancia en el poder, respetando lo acordado en el Pacto de Punto Fijo. Dos partidos políticos mayoritarios: partidos Acción Democrática y Social Cristiano COPEI, y una tercera opción que nunca llegó a detentar el poder constituían básicamente los componentes del sistema de partidos. Durante la celebración de los procesos comiciales el electorado acudía masivamente al voto en defensa de la democracia y legitimación del régimen. A partir de los comicios electorales de 1993, se rompe esa dualidad de partidos permitiendo la llegada al poder a un líder partidario a través de una coalición de partidos y no a través del partido fundado por el y que en las elecciones de 1968 le había permitido llegar al poder. Se observa un cambio en las fuerzas rectoras del poder; un nuevo texto constitucional aprobado en 1999 lo confirma, se introduce una nueva forma de hacer políticas contenido dentro del texto.

Se habla de un desgaste en la forma partidaria dentro de la democracia venezolana, en virtud del deterioro de las funciones de los mismos provocando cierta separación entre los tres componentes de la crisis: los partidos políticos, la sociedad en sí y los principales líderes políticos; estos tres componentes determinan a la opinión pública, que directamente va a influenciar los procesos de socialización política. Este factor va a determinar los cambios en la cultura política venezolana. Esta ruptura del sistema del sistema de partidos constituye un nuevo paradigma dentro del comportamiento político del venezolano. El electorado ya no respalda los partidos existentes para apoyar una coalición de partidos.

A partir de esa falta de vinculación existente entre los diferentes partidos, la desorganización interna de cada entidad partidaria y por tanto la insuficiencia para llevar a cabo el cumplimiento de las principales funciones de los partidos políticos dentro de la sociedad

civil, viene a degenerar en la crisis institucional de les conduce al fracaso. Esta crisis se encuentra determinada por el deterioro de la democracia en el contexto. Disfunciona la democracia cuando disfunciona la forma de hacer política o a partir del deterioro de las políticas públicas dirigidas hacia la sociedad civil. Se observa una nueva forma de hacer política dirigida hacia comportamientos colectivos, tendientes a la búsqueda de soluciones a la crisis política y de representación; con miras a satisfacer demandas colectivas. Es el momento del colapso de las antiguas políticas fundamentadas en las formas partidarias para entrar en una nueva política con una visión más organizativa. De lo anterior podemos inferir que los partidos políticos venezolanos presentan deficiencias fundamentales en cuanto a la organización democrática. Dentro de la historia política de nuestro país la decadencia partidaria se ubica específicamente a finales del siglo XX; entra una etapa de ingobernabilidad donde la sociedad civil deslegitima el sistema de partidos y sus principales dirigentes. Con la desinstitucionalización de los partidos políticos venezolanos entra en el juego democrático la antipolítico.

## CAPITULO II

### LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN VENEZUELA EN EL PERIODO 1958-1988.

Un vistazo por la historia de la democracia representativa venezolana producto del Pacto de Punto Fijo (P.P.F.), nos sugiere una idea de cierta estabilidad política en comparación con otros periodos de la historia política venezolana desde su creación como república en 1810, pues a lo largo de la historia siempre estuvo teñida de golpes de estado, actos vandálicos e insurrectos que atentan contra la constitucionalidad democrática con miras de posesionar la Primera Magistratura del Estado. Es con el P.P.F. se establece mediante una coalición entre los cuatro partidos políticos existentes para la época: Acción Democrática (AD), COPEI, Unión Republicana Democrática (URD), y Partido comunista de Venezuela (PCV) un pacto de “no agresión” a la democracia naciente, comprometiéndose las principales fuerzas políticas e institucionales a respetar los resultados electorales por parte de los partidos que no resultasen triunfadores. Durante tres décadas sobrevivió la democracia puntofijista, donde celebraron cada quinquenio un nuevo proceso electoral sumando un total de siete elecciones presidenciales a las cuales asistía masivamente el electorado venezolano.

“El 23 de enero de 1958 es derrotada a dictadura de Marcos Pérez Jiménez mediante un amplio movimiento que cuenta con el apoyo de todos los sectores fundamentales de la vida nacional: los cuatro partidos asociados en la junta patriótica (AD, COPEI, URD, PCV), la iglesia, los sindicatos, los empresarios y la mayoría de los oficiales de las Fuerzas Armadas.”(Molina 2004. p: 19).

Las primeras manifestaciones partidistas venezolanas surgen en el siglo XX, cuando emerge un verdadero “sistema de partidos”, no descartando la idea que hubo manifestaciones partidarias desde la creación de la Primera Republica en 1810, no es sino para los años de 1900 (S. XX), el momento histórico político en que aparecen los partidos propiamente dichos los cuales van a conformar el verdadero sistema de partidos venezolano que juega un papel rector e institucionalmente relevante dentro de la conformación de la democracia, legitimada por los ciudadanos por el acto político del voto

a través de los procesos comiciales. Estudiando la historia y surgimiento de los partidos políticos venezolanos encontramos que “Desde los años cuarenta, al surgir los primeros partidos políticos modernos, una parte de los venezolanos desarrolló identidades partidistas, que llegaron a su punto mas alto en la década de los setenta con el advenimiento del bipartidismo protagonizado por Acción Democrática y COPEI.”(Molina y Baralt 1999. p: 77).

Analizando detenidamente la época democrática venezolana que se instaurada durante cuarenta años, evidenciamos elementos característico separadores entre una época a otra, considerándose en ella tres etapas o periodos claramente diferenciables; Ramos Jiménez, realiza una clasificación por etapas de la evolución del sistema partidario venezolano que presentamos en el siguiente texto: “Así una primera etapa se extiende desde 1958 a 1973, corresponde al proceso de composición bipartidista sustentado en el alto nivel de centralización política-administrativa impulsada desde el Estado. Una segunda etapa, de 1973 a 1988, en la cual el bipartidismo se orienta hacia la instauración de un régimen partidocrático, con la capacidad de neutralizar eventuales esfuerzos desestabilizadores internos o externos al sistema. (...). La tercera etapa, de desintegración del sistema, arranca en 1988 y se extiende hasta nuestros días (...). ” (Ramos, 1999.p:37-38).

Otros autores entre los cuales se encuentra Molina (2004) bajo otro punto de vista realiza una apreciación del sistema de partidos de la democracia puntofijista venezolana en la cual proclama la existencia de tres etapas que coinciden con las anteriores; a continuación las presentamos con el objeto de lograr un estudio mas completo de este periodo y dar respuesta a la presente investigación. Clasifica las etapas de la siguiente manera:

**Primera etapa: Sistema de Partidos de Pluralismo Moderado en Proceso de Institucionalización (1958-1973):** “(...) desde 1958 hasta antes de 1973 el sistema de partidos presenta una alta inestabilidad electoral, lo que permite caracterizarlo como débilmente institucionalizado, (...).”(Molina 2004, p: 19).

**Segunda Etapa: Sistema Bipartidista atenuado, no Polarizado e Institucionalizado (1973-1993):** “Durante este periodo el sistema de

partidos alcanza su punto máximo de institucionalización.” (Molina 2004, p: 29).

**Tercera etapa: Decadencia del Bipartidismo Puntofijista (1983-1993):** “Aunque todos los indicadores socio-políticos daban a entender que el sistema bipartidismo atenuado se mantenía en pie, la legitimidad de los principales partidos comienza a declinar progresivamente”. (Molina 2004, p: 30).

Hacia los primeros años de la democracia (1958-1973), Ambos autores Ramos y Molina coinciden en que se evidencia un proceso de composición partidaria. Mas para Ramos Jiménez las políticas se impulsan desde el Estado. Durante esta etapa se observa cierta deficiencia de la actividad partidaria pero un gran respaldo del electorado en las elecciones celebradas durante los años: 1958, 1963, 1968 y 1973. Existía respaldo de los ciudadanos hacia los líderes políticos que detentaban el poder. Los niveles de abstención se situaron en: 7%, 8%, 3%, y 3% respectivamente, de los electores inscritos en el registro y padrón electoral

Desde 1973 hasta 1988, ambos autores coinciden en la existencia de un proceso de institucionalización de los partidos políticos. Constituye sin duda alguna la etapa de mayor estabilidad partidaria, con unos partidos políticos más maduros y con capacidad para defender el régimen. Los ciudadanos durante este periodo seguía mostrando respaldo y aceptación tanto a los partidos políticos como a sus líderes políticos quienes representaban los intereses de la sociedad civil. Existió masiva afluencia de ciudadanos en los comicios electorales de celebrados en 1973 y 1978 con una abstención de 3% y 12% respectivamente

En una tercera etapa existe divergencia entre los autores citados; para Ramos, la tercera etapa comienza a partir de 1988 y para Molina desde 1983, sin embargo ambos autores coinciden en manifestar que comienza una época de desinstitucionalización de los partidos políticos. Este periodo caracterizado por la mayor actividad política y una serie de sucesos acaecidos en la historia político-económica nacional tales como: una baja en los precios del petróleo, principal rubro de exportación nacional, la fuga de divisas y algunos escándalos morales que rodearon la Primera Magistratura del país

marcan la apertura de un nuevo periodo en la historia política del país. El electorado acude a las urnas de votación en respaldo del régimen pero el índice de abstención se eleva por primera vez a un 18% en 1988 y a un 40% en 1988.

Rivas Leone en *Los Desencuentros de la Política Venezolana*, define claramente las etapas del sistema de partidos venezolano resaltando tres etapas: Una primera etapa que se extiende desde 1958 a 1973, la cual corresponde al proceso de conformación del sistema bipartidista, respaldado en un alto nivel de centralización político-administrativa promovido por y desde el Estado. La segunda etapa que abarca desde 1973-1988, aquí el bipartidismo se orienta hacia la instauración de un régimen partidocrático con capacidad para contrarrestar eventuales esfuerzos desestabilizadores internos o externos al sistema. En una última etapa de crisis y cambio que arranca en 1988, comienza la desintegración del sistema, persiste hasta nuestros días. (Rivas p: 19-20)

Por su parte los partidos políticos han dejado a un lado su rol dentro de la sociedad, generando un vacío comunicacional entre la sociedad civil y la clase gobernante. Los líderes políticos quienes ejercían la representación de los ciudadanos no la ejercían a favor de los demandas de la sociedad civil, pues seguían intereses personalistas y no ejecutaban planes para el desarrollo de políticas encaminadas a dar soluciones a las necesidades del colectivo; la carencia de políticas de empleo, insuficiencias de recursos destinados al sector salud y educativo, ineficiencia e ineficacia de políticas públicas en general, entre otras fueron algunas de las deficiencias que determinaron el colapso de los partidos políticos tradicionales en esta controvertida etapa. Consecuencialmente la movilización política como función de los partidos políticos sufre una transformación que incide directamente la participación electoral de la ciudadanía en las elecciones.

En las páginas siguientes realizaremos un análisis detallado de los diferentes procesos electorales celebrados desde 1958 hasta 1988. Tomando como referente los resultados de los comicios electorales suministrados por la página del Consejo Nacional Electoral a fin de inferir las causas que generaron paulatinamente los cambios o transformaciones de la participación política en nuestro país durante

las últimas décadas. Según Rivas nos relata: "Es decir, asistimos a una transformación en cuanto a la forma y manera de concebir y hacer política y por ende de participa". (Rivas, 2008. p: 2).

### **1.- Elecciones de 1958**

Para 1958 el ambiente político refería una naciente democracia, donde una débil e incipiente actividad partidaria marca la pauta como característica resaltante. Los partidos políticos aspirantes a la Primera Magistratura eran los mismos que habían suscrito el Pacto de Punto Fijo: Partido Acción Democrática, Partido Social Cristiano COPEI, Unión Republicana Democrática y Movimiento al Socialismo.

La celebración de estos primeros comicios se efectuaron el día 7 de diciembre de 1958 en la cual se presentaron como candidatos Wolfagan Larrazábal respaldado por el partido Unión Republicana Democrática, Rafael Caldera por el partido social Cristiano COPEI Y Rómulo Betencurt representante de Acción Democrática. El entusiasmo y la participación de la sociedad civil durante la celebración de estas primeras elecciones resaltan como característica presencial. Resulta electo Para el periodo 1958-1963 Rómulo Betancourt con un 49.18% del total de los votos. La participación política se observa pese a tratarse a un primer ensayo de elecciones dentro de un marco electoral del frágil y naciente sistema de partidos democrático venezolano. Estas identidades partidistas desarrolladas hace unas décadas atrás se manifiestan a través del apoyo de los ciudadanos a los partidos políticos.

Analizando este primer proceso electoral y sus resultados encontramos que el electorado acudió masiva y civilmente a las urnas electorales al ejercicio de su derecho/deber del voto, mostrando sin duda alguna apoyo a los nuevos líderes políticos que se postulaban como candidatos a la Máxima Magistratura del país. Ello demuestra la aceptación al régimen democrático y sus instituciones, quedando un margen de abstención del 6,58 %. Se observa la satisfacción de las demandas de la sociedad civil y por tanto la gobernabilidad dentro de la sociedad, se legitima el sistema democrático en las siguientes elecciones.

Desde 1959, el primer periodo Constitucional de la democracia puntofijista se caracterizo por ser una coalición de gobierno con el apoyo de los principales partidos: Acción Democrática, COPEI Y Unión Republicana Democrática, quienes se repartieron entre si los Ministerios, las juntas Directivas del Congreso Nacional y la Cámara de Diputados; orientados hacia intereses partidistas tanto en sus funciones como en el seno de los partidos politicos. Una serie de sucesos violentos seguían sucediendo dentro de la sociedad venezolana. En el plano económico internacional observamos, una baja en los precios del petróleo genera inestabilidad y desequilibrio a lo político. Además recientemente instalada la revolución cubana, existía un ambiente revolucionario que se apreciaba en distintos países de Latinoamérica, así también en Venezuela no constituyó la excepción en cuya sociedad permanecían estas ideas; La existencia de grupos radicalizados en defensa de las ideas revolucionarias encaminados hacia la transformación de toda América Latina en todo momento estuvieron presentes durante este primer periodo presidencial constituyendo una oposición al régimen, considerando las políticas del gobierno central hasta cierto punto antipopulares. Bajo este clima se instaura el primer periodo democrático de la historia partidocrática venezolana, con el apoyo de los demás partidos a “no” atentar contra el régimen y sus instituciones como un acto cívico y de constitucionalidad. Muchos otros atentados contra la gobernabilidad nacional se desarrollaron a lo largo de este periodo e incluso rumores de golpes de Estado por parte de grupos contrarios al régimen invaden la sociedad venezolana, produciéndose diversos actos terroristas y asaltos guerrilleros en la capital y principales ciudades del país.

En la medida de hacer posible el ejercicio del poder surgió la necesidad de aplicar medidas que contribuyeran al fortalecimiento de las instituciones dentro de la naciente democracia; momento en el cual se sanciona la Constitución Nacional de 1961 para apoyar legalmente dar constitucionalidad al régimen, se solicita apoyo a los diferentes sectores representantes del poder de la vida nacional como son: la iglesia, sector militar y sector económico en respuesta la necesidad planteada. La idea de gobernabilidad durante estos años no fue fácil, no obstante se logra la instauración del sistema de partidos, se emprende un plan de desarrollo económico para la nación y reactiva la Reforma Agraria; se crean numerosas escuelas de básica primaria y liceos en educación secundaria; se supera el proceso dictatorial y se

busca la estabilidad política y social de la nación que transita hacia nuevas libertades. La gobernabilidad democrática consiste en dar respuestas a las demandas y exigencias de los ciudadanos, a través de políticas tendientes a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos fue posible pese a lo contradictorio del clima político. De esta manera queda resuelto el problema de la gobernabilidad democrática con las respuestas de la clase dirigente hacia las necesidades de la sociedad civil por parte de la coalición de gobierno existente generando políticas de Estado calificadas de eficientes y eficaces para el siguiente proceso electoral momento de cumplir con lo acordado en el Pacto de Punto fijo.

## **2. -Elecciones de 1963**

Una nueva contienda se celebra para el 01-12-1963, en la cual por segunda vez resulta victorioso el partido de gobierno, Acción Democrática. Este hecho de significativa relevancia demuestra que la sociedad civil legitima en el poder la clase dirigente que realizaba la gestión de gobierno el quinquenio anterior; pese a tratarse de un partido aun no institucionalizado como hemos mencionado anteriormente. Con un nuevo Presidente reincide el partido Acción Democrática con un total de votos validos de: 2.918.877 de una población de: 3.369.900 inscrita en el Registro Electoral, obtuvo un total de 957.574 contra: 589.177 de su principal oponente.

El proceso electoral de 1963, al igual que el anterior demuestra una actitud cívica favorable del electorado hacia el proceso y apoyo a las instituciones democráticas aceptando la institución del voto, el pueblo ejerce su derecho quedando esta vez la abstención en un 7.79% como se desprende de líneas anteriores. Es el segundo periodo democrático de la historia de la democracia puntofijista. En este proceso resulta electo Raúl Leoni, pese a lo controversial del proceso electoral debido al debilitamiento interno en el seno del partido de gobierno, se considera que desde este momento comienza a vislumbrarse una genuina democracia representativa los hechos desestabilizadores sufridos en los años anteriores, no se presentan durante este proceso considerándose el comienzo de la estabilidad de régimen, el sistema y los partidos políticos.

Durante este segundo periodo constitucional de la democracia de partidos venezolana se desarrollo una insurrección armada contra el gobierno. Se proclama un gobierno de "entendimiento nacional, de actitud democrática y equilibrio político". Una vez más se lleva a cabo una coalición de gobierno entre los partidos: A.D.; U.R.D. Y F.N.D., no fue muy duradera pues culmina su mandato con un grupo de independientes dentro de su gabinete. Entre los principales problemas de la época mencionamos al terrorismo y la lucha armada nacional, a lo que responde con políticas de policía con propósito pacificador para lograr la paz social y estabilidad política del régimen. Se mantiene la producción petrolera en sus niveles mas altos, como primer producto de exportación; el aumento de la producción del hierro como segundo producto de exportación; crecimiento de los sectores internos del país; avanzan los programas en cuanto a la reforma agraria; políticas tendientes a mejorar los niveles de empleo a nivel nacional. Se crean programas sociales tendientes a llevar beneficios a la población mas necesitada y se destina mayor presupuesto a los sectores educativo y salud con la implementación de programas sanitarios-asistenciales. Existen políticas tendientes a la construcción de viviendas y autopistas y carreteras en todo el país.

Las políticas de Estado se encaminan a dar soluciones a los diferentes problemas solicitados por la sociedad civil, siguen implementándose dentro de la sociedad venezolana, el nivel y la calidad de vida de los ciudadanos se mantienen un nivel elevado durante este periodo constitucional. El problema de la gobernabilidad democrática nuevamente queda resuelto mediante la solución de las demandas de la sociedad. Para 1968, se celebran nuevas elecciones nacionales y se cumple con el acuerdo del Pacto de Punto Fijo de entregar la Presidencia al partido que resulte ganador; constituye un momento culminante dentro de la nueva democracia en virtud de que se entrega a un Presidente representante del partido opositor. Una nueva división en el seno del Partido Acción Democrática produce un debilitamiento de fuerzas y convocatoria electoral. Se dice que se consolida en esta etapa el sistema de partidos venezolano, lográndose la gobernabilidad y estabilidad política. Se puede observar la afinidad partidista de los ciudadanos al enfocar la intención del voto hacia el partido de gobierno, legitima el sistema y régimen democrático a la vez que legitima al partido Acción Democrática en el poder.

### **3. -Elecciones de 1968**

El año 1968 se celebran nuevas elecciones presidenciales a la cual la sociedad civil respalda con el voto y la participación generalizada. Resulta electo el candidato del partido contrario al gobierno Rafael Caldera respaldado por COPEI obtiene 29,13% de los votos.

En este proceso electoral sucede un cambio en el partido que resulto electo vencedor; por primera vez asume la presidencia un Magistrado representante del partido contrario, Social Cristiano COPEI, lo hace con una minoría de votos por encima del candidato representante de Acción Democrática (fracturas internas y divisiones dentro del partido le llevan al fracaso político al partido Acción Democrática); pero al igual que en las dos elecciones precedentes los ciudadanos respaldaron los comicios y las instituciones democráticas. Para este entonces la tasa de abstención se sitúa en un 3%, considerada la mas baja de la historia democrática puntofijista.

Como representante del principal partido de oposición, resulta electo un nuevo presidente para el tercer periodo constitucional de la democracia instaurada luego del régimen totalitario de Marcos Pérez Jiménez. Con un mínimo margen de votos por encima de su principal contendor (30.000 votos de diferencia). Sin contar con el respaldo de una base política nacional estable comienza su mandato, esta vez sin una coalición de partidos; es el primer periodo de un gobierno opositor y luego de intentos por llamar a una coalición emprende su programa de gobierno "solo", contando con su liderazgo ejercido dentro del partido fundado por el y prestigio nacional e internacional del Presidente constitucional. El Congreso se mantenía en manos de la oposición, situación esta que le generó serias dificultades para gobernar. Las políticas de gobierno, apoyados en el discurso socialcristiano del "bien común"; la importancia de este mandato radica en política pacifista hacia la guerrilla presentada en los últimos años, logrando la inserción de estos a las políticas democráticas. Estas políticas pacifistas implementadas trajeron como consecuencia la estabilidad política, paz social y un clima propicio para gestar la institucionalización de los partidos políticos presentada a partir de 1973.

Durante este mandato constitucional las políticas de Estado siguen el lineamiento de los dos anteriores, una vez que proclamaba el "cambio"; pese al violento incremento de los precios del petróleo, los sectores salud y educación se mantenían sin resultados notorios ni progresistas. Se orientó hacia los planes de desarrollo económico, la estabilización política de sus precesores. La importancia política de este mandato la encontramos en la política pacifista, llamando a los diferentes sectores que promovían la inestabilidad del régimen y la guerrilla a incorporarse y participar en la vida política del estado, con lo que se logró la institucionalización de los partidos dentro del sistema de partidos venezolano y la estabilidad que requería para gobernar. Se nacionaliza la explotación del gas; fijación de los precios unilateral del petróleo, aumento de impuestos petroleros con la sanción de la Ley de revisión petrolera. El sistema de educación superior se expande con la creación de nuevas universidades tanto públicas como privadas a nivel nacional, a la vez que cierran las escuelas técnicas que proporcionaban mano de obra capacitada en el sector técnico e industrial.

La gobernabilidad democrática comienza a ser afectada, pese al logro de la institucionalización del "sistema de partidos" con la estabilidad social, no se crean políticas tendientes a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos ni existen mayores logros progresistas dentro del régimen. Si embargo por ser un hecho "paradigmático" para la época, no se ve afectada la participación política ni la cultura política de los venezolanos; es decir persiste la función de convocatoria electoral por los partidos políticos. Hacia 1973 se celebra un nuevo proceso electoral y se entrega la presidencia a un nuevo gobernante respetando los acuerdos del Pacto de Punto Fijo una vez más. Comienza a observarse la volatilidad del voto, pues las afinidades partidistas se dirigen hacia el partido opositor. La participación política sigue constante legitimando al régimen democrático con un bajo índice de abstención.

#### **4. - Elecciones de 1973**

En los comicios celebrados el 9-12-1973 al igual que en los anteriores, los ciudadanos ejercen su derecho al sufragio dentro de un clima de normalidad. Apoyando el régimen y relegitimando el sistema de partidos venezolano instaurado desde 1958. Resulta ganador

nuevamente el Partido Acción Democrática con 2.130.743 votos efectivo contra 1.598.720 de su principal oponente. Resulta electo Carlos Andrés Pérez para su primer periodo constitucional. En este nuevo comicio electoral, resulta electo el señor Carlos Andrés Pérez. Un comportamiento cívico y responsable incita al electorado a acudir a las elecciones y se pronuncia por el partido contrario al gobierno. La abstención electoral se sitúa en un 3,48% inferior al los comicios anteriores. El hecho de que resulte electo ganador un partido contrario al del gobierno se considera el inicio del "voto castigo" cuando las elecciones son ganadas por el partido opositor, situación presente en la mayoría de las elecciones democráticas sobre todo en el periodo: 1968-1983.

Para este periodo constitucional con una bonanza económica que continua desde el periodo anterior y continúan los primeros años del presente periodo, producto del incremento de los precios del "mineral fósil" como principal producto de exportación dentro de la economía nacional, se esperan nuevas expectativas y se introducen una serie de novedades: se sanciona una Ley para otorgar poderes extraordinarios al Presidente de la Republica para dictar medidas económicas y financieras por el lapso de un año, mediante Decretos; la creación de nuevos ministerios; creación de nuevas universidades a nivel nacional; se anuncia la nacionalización de hierro; se crea el Instituto Nacional de la Vivienda por el Banco Obrero; en el sector económico se aprueba el V plan de la nación. Pese al incremento económico presentado en el país y la atracción de capitales extranjeros hacia Venezuela, fueron pocas las obras realizadas en cuanto a infraestructuras. Los sectores educación y salud no muestran avances progresistas. Los bonos producto de endeudamiento al contratar empresas extranjeras producen un endeudamiento del país. Las políticas de empleo y políticas publicas en general, se descuidan. Una baja en las exportaciones del petróleo para 1978 marca la pauta de una larga y severa crisis económica que se incrementa en años posteriores. La volatilidad del voto en esta oportunidad se aprecia la afinidad de los electores hacia el partido opositor al del gobierno o lo que se diría el voto castigo. La abstención continúa en un índice muy bajo, y la participación alta. Las identidades partidistas son una constante en los procesos eleccionarios.