

GESTIÓN AMBIENTAL EN LA INDUSTRIA FARMACÉUTICA CASO: LABORATORIOS VALMORCA, EJIDO EDO. MÉRIDA - VENEZUELA

Por Juan Carlos Rojas Zerpa

Trabajo de Grado para optar al Título de Magíster Scientae en Gestión de Recursos Naturales Renovables y Medio Ambiente.

SERBIULA - BIACI



CENTRO INTERAMERICANO DE DESARROLLO E INVESTIGACIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

> Mérida, Venezuela 2005

DEDICATORIA

Jamás olvidare aquellos duros momentos en los cuales el país se tambaleaba crudamente por la debacle de sus instituciones ...

Parecía mentira que el país se estuviera cayendo a pedazos y nosotros, los participantes del postgrado, siguiéramos las actividades rutinarias como si no estuviese sucediendo nada. Recuerdo aquellas noches en las cuales nuestras fuerzas yacían del cansancio en el aula de clase, en medio de protestas masivas. Los cacerolazos persistente nos ensordecieron continuamente, incluso el transporte público se detuvo por la escasez de combustible, algunos estudiantes tuvimos que recorrer varios Kilómetros para acceder al centro de estudios. Tampoco olvidaré el día final de una materia en la cual nos exprimieron fructiferamente los conocimientos, justamente en ese momento recibimos una llamada telefónica, una noticia de violencia nos obligó a retirarnos urgentemente del CIDIAT, lastimosamente se había producido un ataque mortal a un grupo que protestaba en una plaza del centro de la ciudad de Caracas. Al salir a la calle se sentía el desconcierto, no había transporte público por lo que Zahilys, JuanV y yo decidimos caminar y enfrentar los peligros de la noche...

Para mi todo este esfuerzo tiene más valor aún, los momentos dificiles superados nos enseñaron la importancia de seguir adelante, simplemente cuando se quiere ser útil a la sociedad y se tiene un deseo de crecimiento personal, podemos hacer estos sacrificios y más.

En tal sentido y luego de coronar esta gran cumbre, dedico humildemente mi esfuerzo a todos aquellos que siempre me han acompañado, en especial:

Al Ser Supremo Dios, por darme el don de la vida, la salud y la fortaleza...

A mi Padre Juan Rojas, hombre humilde, paciente y honesto. Viejo, aunque ya te hayas marchado de este mundo sigues dentro de mí ...

A mi Madre Adela, por el amor, comprensión y apoyo para acompañarme y permitirme descansar en la confianza de su hermoso proyecto previsto para mí, en esta vida.

A mis amados hermanos: Gustavo, Víctor, Belkis, Emiro, Yajaira y Teresa; fieles compañeros quienes siempre me han brindado su solidaridad, afecto y comprensión.

A mis amados Hijos: Juan Antonio y Karibay de Los Ángeles, fuente inagotable de inspiración quienes llenan mi existencia de ternura, amor y esperanzas. Solamente les pido que en algún momento de sus vidas me den la oportunidad de compartir verdaderamente el don de ser papá... Los amo intensamente y siempre estaré para ustedes.

A mi amada compañera, nicho de ternura, manantial de amor y belleza. Sinceramente quiero que logres coronar tus metas profesionales, jamás desmayes en esa lucha... Espero que Chia y Ama Dablan existan para que nuestros mundos encuentren mayores razones para existir ...

A toda la familia Rojas Zerpa: Sobrinos, Vi sobrinos, cuñadas y cuñados quienes representan el futuro de nuestra generación. Sigan adelante en la búsqueda de sus sueños.

Al Colectivo de Montañismo y Ecología Tatuy, en honor a su historia y trascendencia le expreso mi mayor consideración y respeto..

Al profesor del CIDIAT Miguel Cabeza, fuente valiosa de conocimientos quien me apoyó desde el primer momento en la elaboración de esta hermosa experiencia. Mi respeto para usted.

A mis amigos de siempre: Juan, Pepe, Frank, Osman y Goyo. Salud por sus buenas intenciones.

A todas aquellas personas o instituciones que no creyeron en mi, por fortalecer mi espíritu y deseo de superación personal.

AGRADECIMIENTOS

Muy sinceramente reconozco el esfuerzo de todas aquellas personas o instituciones que aportaron sus más nobles acciones en pro de contribuir al logro de la presente investigación. En este sentido, y con toda la humildad posible, les extiendo la mayor suma de agradecimientos a:

Mi Madre y Hermanos por ser siempre consecuentes con mis ideas y proyectos emprendidos.

Al Profesor Miguel Cabeza, por sus valiosos conocimientos y dedicación en la revisión critica del documento.

Al Profesor Pedro Misle por su colaboración y disposición para consultas e información brindada.

Al Equipo Gerencial de Laboratorios Valmorca, por su "amplitud" para permitir el acceso al interior de sus actividades y procesos.

Al Jefe del Área Inyectable de Laboratorios Valmorca, por su amplia dedicación para suministrar información detallada del proceso para la manufactura del antibiótico "Cefalotina".

A los profesores y personal del Centro Interamericano de Desarrollo Ambiental y Territorial (CIDIAT), por la transferencia de conocimiento especializado y colaboración en la ejecución del presente trabajo.

INDICE

		Pagina
DI	EDICATORIA	iii
	GRADECIMIENTOS	
	STA DE TABLAS	
	STA DE FIGURAS	
	ESUMEN	
Ca	apítulos	
1.	INTRODUCCIÓN	1
	1.1.Generalidades	1
	1.2 Justificación	2
	1.3. Objetivos	
	1.3.1. Objetivo General	
	1.3.2. Objetivos Específicos.	5
_		_
2.	REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA	7
	2.1. Los Problemas ambiéntales	7
	2.1.1. Problemática ambiental global	
	2.1.2. Problemática ambiental en Venezuela.	
	2.2. La industria farmacéutica	
	2.2.1. Propósito	
	2.2.2. Materia prima	
	2.2.3. Las actividades de la industria farmacéutica	
	2.2.4. Desechos que se generan.	
	2.2.5. Prevención de la contaminación en la industria farmacéutica	
	2.3. Gestión ambiental.	16
	2.3.1. Conceptualización de la gestión ambiental	16
	2.3.2. La gestión ambiental como factor estratégico de competitividad	
	2.4. Gestión técnica en la fabricación de medicamentos	
	2.4.1. Definiciones Básicas.	44
	2.4.2. Los diez mandamientos de las GMP	46
	2.4.3. Procedimientos normalizados de trabajo	48
	2.4.4. Funciones del personal.	50
	2.4.5. Formación del personal	50
	2.4.6. Locales de almacenamiento.	
	2.4.7. Locales destinados a fabricación	52
	2.4.8. Maquinaria y equipos	53
	2.4.9. Higiene	53
	2.4.10 Materias primas	55

2.4.11.Fabricación.	56
2.4.12.Auto inspección	57
2.4.13.Producto terminado	57
2.4.14.Reclamaciones y retirada del producto	
2.4.15. Validaciones.	
2.5. Descripción técnica de la Cefalotina inyectable	
2.5.1. Descripción de la Cefalotina inyectable	
2.5.2. Mecanismos de acción.	
2.5.3. Usos	
2.5.4. Indicaciones del antibiótico	
2.5.5. Dosis	
2.5.6. Efectos adversos de los antibióticos	
2.6. Caracterización del ordenamiento legal ambiental vigente para Venezuela	
2.6.1. Carta Magna, leyes, reglamentos y decretos2.6.2. Las autorizaciones, registros, planes y tratados ambientales	
2.6.3. Jerarquía de las leyes	
2.6.4. Descripción de los aspectos ambientales legales más importantes	
2.5. The description de 103 aspectos amoientales regales mas importantes	
3. PROCEDIMIENTO METODOLOGICO	79
4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	83
4.1. Comparaciones entre la norma ISO 14001, BS 7750 y EMAS	
4.2. Formulación del Sistema de Gestión Ambiental ISO 14001/GMP	
4.2.1 Comparaciones entre ISO 14001 y GMP	
4.2.2 Principales aspectos compatibles entre ISO 14001 y GMP	
Documentación del sistema	
Funciones del personal	
Formación del personal	
Auditorías	
Manual de gestión	
Registros	
4.2.3 Descripción del SGA propuesto	
SGA propuesto ISO 14001/GMP	
Formulación del SGA propuesto	99
Protocolo general del SGA propuesto	102
 Términos de referencia para la elaboración del diagnóstico amb 	107
Proc. para la evaluación de las medidas de control ambiental	120
Proc. para la evaluación de las cláusulas ambientales	
Resumen general de los pasos para poner en marcha el SGA	

5.	ESTUDIO DE CASO	125
	5.1. Revisión ambiental inicial	125
	5.1.1. Resumen y comentarios.	
	5.1.2. Introducción	
	5.1.3. Panorámica e información general	
	5.1.4. Revisión de las practicas de gestión ambiental	
	5.1.5. Revisión de los accidentes e incidentes previos	
	5.1.6. Revisión de las actividades, los productos y los procesos	
	5.1.7. Revisión de la legislación, regulaciones y autorizaciones ambientales	
	5.2. Identificación de las medidas de control ambiental	157
	5.2.1 Identificación y selección de las medidas de control ambiental	158
	5.2.2 Reevaluación de los impactos ambientales	163
	5.3. Política ambiental de Laboratorios Valmorca.	163
	5.4. Objetivos y Metas ambientales	165
	5.5 Programa de Gestión ambiental	168
6.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	175
	6.1 Conclusiones y Recomendaciones Generales	175
	6.1.1 Conclusiones	
	6.1.2 Recomendaciones	177
	6.2 Conclusiones y Recomendaciones para el estudio de caso	
	6.2.1 Conclusiones	180
	6.2.2 Recomendaciones	181
ΒI	BLIOGRAFÍA	183
ΑF	PÉNDICES	187

LISTA DE TABLAS

Tabla		Página.
4.1	Principales comparaciones entre la norma BS7750, EMAS e ISO 14001	83
4.2	Principales diferencias y similitudes entre GMP e ISO 14001	88
4.3	Documentación del sistema	91
4.4	Funciones del personal	93
4.5	Formación del personal	94
4.6	Auditorías	96
4.7	Manual de Gestión	97
4.8	Registros	98
4.9	Matriz de impactos ambientales potenciales	113
4.10	Matriz de resumen de las fases, actividades y acciones	114
5.1	Calificación del ruido generado durante el proceso	136
5.2	Principales variables ambientales que intervienen en el proceso de producción	137
5.3	Matriz de actividades y acciones en función de su ubicación espacial y temporal (Producción de Cefalotina).	142
5.4	Matriz de actividades y acciones en función de su ubicación espacial y temporal (Mantenimiento y Desmantelamiento).	144
5.5	Impactos ambientales potenciales durante la operación.	145
5.6	Impactos ambientales potenciales durante el mantenimiento	147
5.7	Impactos ambientales potenciales durante el desmantelamiento	148
5.8	Impactos ambientales significativos durante la operación, mantenimiento y Desmantelamiento del proyecto.	150

5.9	Revisión de la normativa ambiental	153
5.10	Identificación de las medidas de control ambiental para la producción de Cefalotina Inyectable, mantenimiento y desmantelamiento de la planta de producción	.158
5.11	Selección de las medidas de control ambiental.	161
5.12	Objetivos y metas ambientales.	166
5.13	Programa de gestión ambiental	169

LISTA DE FIGURAS

Figura		Página
2.1	Etapas del SGA, ISO 14001	27
2.2	Componentes de los elementos del SGA	28
4.1	Procedimiento general propuesto SGA - ISO14001/GMP	101
4.2	Diagnóstico ambiental SGA – ISO 14001/GMP.	111
4.3	Componentes básicos de un balance de materiales	113
4.4	Regleta para la medición cualitativa de ruidos – Método SONOCO	116
4.5	Diagrama de la planificación ambiental	117
4.6	Diagrama de flujo para la implantación del SGA ISO14001/GMP	118
4.7	Diagrama de flujo para la verificación y acción correctiva del SGA del SGA	119
4.8	Diagrama de flujo para la evaluación de las cláusulas ambientales	121
5.1	Resumen del diagrama de operación	139
5,2	Diagramas de bloques	140

RESUMEN

Con esta investigación se propone contribuir a mejorar el desempeño ambiental de la industria farmacéutica, en los términos de garantizar el mejoramiento continuo y el incremento de los beneficios socioambientales y económicos, mediante la propuesta de un procedimiento de análisis concentrado en un sistema de gestión ambiental (SGA), basado en la norma ISO 14001.

En este sentido, se hizo una revisión bibliográfica de los diferentes enfoques asociados a la gestión ambiental de una organización productiva. Sobre la base de la información obtenida se hizo una comparación cualitativa entre las diferentes normas, tales como: ISO 14001, EMAS (normas Europea) y las Británicas (BS 7750). De esa comparación se seleccionó la norma ISO 14001 por aportar mayores beneficios o ventajas en su aplicación. Posteriormente se realizó una nueva comparación entre esta norma y las Buenas Prácticas de Manufactura (GMP o BPM), con el propósito de complementar el procedimiento formulado ISO 14001/GMP. Así mismo se hizo una revisión bibliografica sobre la gestión técnica en la fabricación de medicamentos, su manufactura, los desechos generados y las normas que rigen su control de calidad.

El procedimiento del SGA se presenta en un flujograma, el cual comprende una serie de pasos que deben seguirse sistemáticamente para desarrollar y poner en marcha un sistema de gestión ambiental. Con este diagrama se pretende visualizar con mayor facilidad los pasos necesarios que deben darse. El procedimiento formulado puede aplicarse para aquellas organizaciones que deben comenzar desde cero, o también para aquellas que ya tienen un sistema de gestión ambiental implantado, el cual no funciona correctamente.

Como aporte importante de la investigación, se desarrollaron una serie de formularios en hojas de cálculo Excel, con el propósito de hacer evaluaciones rápidas, objetivas y confiables.

Para evaluar el procedimiento formulado, se escogió como caso de estudio a Laboratorios Valmorca, por ser la industria farmacéutica pionera en los Andes Venezolanos. En este sentido sólo se aplicó el procedimiento hasta la etapa de planificación. Como parte de la metodología se realizaron reuniones, visitas técnicas, uso de cuestionarios y entrevistas con el personal involucrado directamente en el proceso de producción. La aplicación del flujograma al caso de estudio, permitió hacer ajustes importantes en las diferentes herramientas desarrolladas para la recolección de datos y generación de información. De esta manera se comprobó la versatilidad del procedimiento formulado y su facilidad para ser comprendido y aplicado en la industria farmacéutica, o quizás en otras industrias similares.

Con esta investigación se puede concluir que tanto la norma ISO 14001 como las GMP se complementan, la implantación de ambas normas contribuye al aseguramiento de la calidad total de la industria, no obstante, el mayor problema de la misma se relaciona con la generación de desechos peligrosos. Este tipo gestión es posible, todo depende del interés que tengan los directivos y/o gerentes para controlar la contaminación ambiental, al respecto en la legislación Venezolana existen suficientes elementos para impulsar acciones proactivas en la protección, conservación y mejoramiento del ambiente

CAPÍTULO 1

INTRODUCCIÓN

1.1 GENERALIDADES

Desde que el hombre apareció sobre la faz de la tierra vivían simplemente de la recolección y la caza. Los efectos ambientales de estas actividades solo podían haber afectado a las presas de los cazadores.

La agricultura fue la primera gran transición en el modo de vida humano. Desde entonces se establecieron los primeros emplazamientos que propiciaron el crecimiento de los primeros e incipientes centros poblados. Como consecuencia de la agricultura y la expansión de las poblaciones siguió la deforestación, cuya materia prima era utilizada como fuente energética y para la edificación de viviendas y otras construcciones. Una civilización más avanzada como los antiguos griegos comprendieron los problemas que podían derivarse de la deforestación, principalmente el pastoreo y la erosión del suelo.

En el siglo XIII, se avanzó en el conocimiento y la comprensión general de la naturaleza. En este siglo en Gran Bretaña se reconoció que el carbón era el causante de los problemas de contaminación

Cerca del año 1500 se reconocieron otros problemas ambientales asociados a la contaminación del agua; así mismo se establecieron las primeras reglas de protección ambiental para preservar el agua potable.

Luego de la Revolución Industrial, la producción de carbón se elevó exponencialmente, como consecuencia del conocimiento de la generación de energía a partir del agua. Este periodo se caracterizó por el surgimiento de una forma de vida dependiente de la energía no renovable.

El gran desarrollo industrial trajo consigo mayor prosperidad, entre otros; pero contrariamente causó diversos impactos sobre los recursos naturales.

La preocupación por el ambiente se profundizaba gradualmente con el avance del tiempo, por lo cual emergieron sociedades de protección ambiental e investigación, ecologistas y ambientalistas.

A mediados del siglo XX la preocupación por el ambiente adquirió una dimensión mayor; varios países manifestaron abiertamente su interés por aprovechar racionalmente los recursos naturales. Luego de 1955 se realizaron varias cumbres mundiales, en las cuales se estableció, como base para el desarrollo de las naciones, el concepto del desarrollo sostenible o sustentable.

Concretamente para la industria, es lógico pensar que la minimización de los desechos trae como consecuencia un menor empleo de insumos y materiales, con lo cual los costos de

inventario pueden reducirse. Esta estrategia ambiental conduce a la implementación de procesos más eficientes y económicos, reduciendo la cantidad de desechos que necesiten tratamiento y/o disposición; la carga ambiental y los costos de responsabilidad legal tenderían a disminuir. De esta forma la prevención de la contaminación tiene sentido desde el punto de vista socioeconómico, ambiental y político.

A pesar de los beneficios que la prevención de la contaminación podría ofrecer a la industria farmacéutica, la misma se encuentra ante un desafio reglamentario particular que la obliga a implantar un sistema de gestión eficaz para la prevención de los efectos adversos para el ambiente.

1.2 JUSTIFICACIÓN

Es evidente que los problemas ambientales actuales son consecuencia de las etapas que el ser humano ha experimentado a lo largo de la historia, aunado al crecimiento vertiginoso y mal distribuido de la población humana. Las reservas boscosas han disminuidos, especies de animales extintas y otras en peligro de extinción, fuentes de agua dulce contaminadas, el aire cada vez más enrarecido y la temperatura global en aumento, entre otros.

Cualquier proceso industrial o artesanal requiere de insumos para obtener un producto tangible o intangible determinado, los cuales pueden ser básicamente recursos naturales como: agua, aire, sustancias activas derivadas de la flora y fauna, suelo, energía, entre otros.

Las posturas de las empresas han ido evolucionando paralelamente a las inquietudes cada vez más exigentes de la sociedad; partiendo desde una actitud inicial defensiva, se ha pasado a la aceptación, en la cual se reconoce la necesidad de una política de honestidad y compromiso ambiental como uno de los requisitos básicos para la supervivencia y éxito de la empresa (Pérez, 2000).

Actualmente, una parte de la sociedad (las empresas) está dispuesta a pagar un precio directa o indirectamente por la concienciación ambiental, tanto en las grandes como pequeñas compañías, en términos de un aumento del costo en determinados bienes y servicios. Evidentemente ninguna empresa que tenga visión de futuro puede permitirse ignorar su interrelación con el entorno natural.

Dado el papel protagónico que las empresas desempeñan con relación al concepto de desarrollo sostenible, por el sentido de corresponsabilidad con la sociedad, es necesario y fundamental actuar en forma decisiva y responsable con el ambiente.

La Gestión Ambiental ha adquirido una creciente importancia en los últimos años, dada la progresiva toma de conciencia colectiva de que muchos problemas ambientales puedan traspasar las fronteras de los países, o tiene un alcance tan global que no es posible enfrentarlos sólo por medio de las leves de alcance nacional.

El agotamiento y degradación de los recursos naturales han generado reacciones internacionales para establecer acuerdos y frenar paulatinamente los efectos derivados de su explotación.

Hace treinta años, en Estocolmo se acordó sobre la necesidad urgente de responder al problema del deterioro ambiental; luego de la declaración de Río de Janeiro en 1992, se acordó que la protección del ambiente, el desarrollo social y económico eran fundamentales para el desarrollo sustentable. La Cumbre de Río fue un hito importante que estableció una nueva agenda para el desarrollo sustentable. En el 2002, en Johannesburgo, se acordó asumir una responsabilidad colectiva para avanzar y fortalecer los pilares independientes y mutuamente reforzados del desarrollo sustentable a nivel local, nacional, regional y global. También se acordó que el sector privado, tanto en las grandes como pequeñas compañías, tienen el deber de contribuir a la evolución de las comunidades y sociedades equitativas y sustentables. Así mismo, se acordó que hay una necesidad para que las corporaciones del sector privado impongan la responsabilidad corporativa. Esto debería tener lugar dentro de un ambiente regulatorio, transparente y estable (PNUMA,2002).

Otros acuerdos internacionales como el protocolo de Kyoto, insertado dentro de la convención del cambio climático, buscan estabilizar los gases de invernadero en la atmósfera, reduciendo 5,2 % de las emisiones desde el 2000 hasta el 2012 (países desarrollados). El Protocolo de Montreal pretende proteger la capa de Ozono estratosférico de su destrucción por las emisiones de Clorofluocarbonos. Así mismo el Convenio de Basilea fue establecido en 1989 para regular el movimiento transfronterizos de desechos peligrosos (Méndez, 2001).

El mundo y su globalización han hecho emerger otros lineamientos internacionales cada vez más rigurosos para proteger el ambiente. En 1992 se elaboraron las primeras normas para la administración o gestión ambiental conocidas como BS 7750; luego, en 1993, aparece otra propuesta conocida como la norma UNE 77-801. En Europa se siguió trabajando con la finalidad de mejorar los sistemas de gestión ambiental; en este sentido, en 1996, se publicó la norma internacional ISO 14000.

Como el resto de normas ISO, la adopción es voluntaria, pero está tendiendo a generalizarse debido a la competitividad del mercado. Su aplicación se está extendiendo de forma espectacular y se está convirtiendo en un requisito esencial para mantener el mercado tanto nacional (Europa) como Internacional (Pérez, 2000).

Los beneficios de ajustar los procedimientos de cualquier industria a un Sistema de Gestión Ambiental (SGA) son abundantes, por lo cual hace atractiva y aconsejable orientarse hacia la empresa sostenible. Según Misle (2003) entre las diversas ventajas que un SGA incorpora a la empresa se encuentran: ahorro de costos por reducción de energía y recursos naturales, mejora la imagen corporativa, superación de barreas comerciales y el cumplimiento de la legislación vigente, entre otros.

Es evidente que la Gestión Ambiental en la empresa, la cual ya ha sido abordada por normas internacionales y que le otorgan gran credibilidad, tiene una creciente aceptación mundial. Además del gran respaldo recibido en la ultima conferencia del año 2002, impone la necesidad y responsabilidad de atacar los problemas ambientales, los cuales pueden ser controlados en su fase más temprana con una adecuada gerencia ambiental.

Ya parece no ser posible abordar la solución de los problemas ambientales sin dejar de considerar su gestión, especialmente a nivel local o puntual.

En Venezuela, son muy pocas las empresas que funcionan bajo un Sistema de Gestión Ambiental; con relación a nuestro interés se desconocen referencias de industrias farmacéuticas certificadas o no, con sistemas formales o informales de actuación ambiental respectivamente. Sin embargo, es obligatorio para su funcionamiento por la Federal Drug and Administration (FDA) y otras regulaciones internacionales, operar bajo un sistema de Buenas Prácticas de Manufactura, con su respectiva validación farmacéutica, lo cual y en cierto modo puede garantizar que sus procesos estén relativamente controlados. Con respecto a otras industrias, pudiera ser que la farmacéutica esté a un paso de la norma ISO 14000, desconociéndose su relación y diferencia.

En este sentido su principal objetivo consiste en producir sustancias que tengan efectos terapéuticos sobre los seres humanos y los animales. Dicha industria depende de complejos procesos y tecnologías por lote para fabricar los medicamentos y demás productos farmacéuticos.

La formulación farmacéutica consiste en preparar medicamentos dosificados. En estas operaciones, además de los ingredientes activos, se emplean excipientes y materiales de empaque que acaban por convertirse en parte del producto final. Sin embargo se generan desechos como: Productos no-conforme, empaques contaminados, desechos de solventes para recubrir las tabletas, agua de lavado residual derivado de la limpieza y esterilización de los equipos, polvos, entre otros (Venkataramani citado por Freeman, 1998).

Además de los desechos, se generan ruidos agudos y vibraciones que pueden llegar a afectar la salud de los trabajadores y de las comunidades vecinas.

Visto en forma general la problemática existente en la producción industrial, se considera necesario emprender una línea de investigación para formular un procedimiento relacionado a un SGA, que se adapte a la industria farmacéutica en los términos de controlar los impactos ambientales, el consumo de energía, el mejoramiento de las condiciones de salud laboral y el incremento de los beneficios económicos y sociales, entre otros.

1.3 OBJETIVOS

1.3.1 Objetivo general

Contribuir a mejorar el desempeño ambiental de la organización, mediante la formulación de un procedimiento de análisis y gestión ambiental (SGA) basado en la norma internacional ISO 14001. El cual garantice el mejoramiento continuo y aumente los beneficios ambientales, económicos y sociales de la industria farmacéutica, dirigiéndose hacia la empresa sostenible.

1.3.2 Objetivos específicos

- Realizar una revisión bibliográfica de los diferentes enfoques sobre la gestión ambiental de una empresa.
- Desarrollar un procedimiento de análisis para las etapas del sistema de gestión ambiental, con énfasis en la industria farmacéutica.
- Aplicar el procedimiento desarrollado al caso Valmorca hasta la etapa de planific
 ción ambiental. En este sentido la aplicación será sobre un proceso particular (Producción de Cefalotina).

CAPÍTULO 2

REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

Para comprender las causas de la contaminación ambiental global y el agotamiento de los recursos naturales, es importante abordar ciertos aspectos que guardan relación con la explotación industrial, en este sentido se puede justificar la importancia de tomar acciones rápidas y efectivas, conducentes a controlar la contaminación y a mejorar el aprovechamiento de los bienes ambientales, los cuales son finitos y tienden a escasear. Así mismo se pretende sensibilizar a las industrias respecto al rol protagónico que deberían tener en la protección y mejoramiento del ambiente.

Para desarrollar un programa de gestión ambiental en la industria, es necesario establecer los fundamentos teóricos que sustentaran la investigación, en este sentido se abordarán los tópicos asociados a los principales problemas ambientales mundiales y locales, conoceremos la industria farmacéutica, las distintas formas de hacer gestión ambiental, la gestión técnica en la fabricación de medicamentos, la descripción del producto que será analizado en el estudio de caso y la caracterización del ordenamiento legal ambiental vigente.

2.1 LOS PROBLEMAS AMBIENTALES

Respecto a la perspectiva global ambiental son muy diversas las causas de origen antropico cuyos efectos perjudican notoriamente a la humanidad, sin importar donde esté sucediendo la perturbación que las generó. El Calentamiento global, la afectación de la capa de ozono y la escasez de agua son algunos de los problemas más serios que pueden comprometer la vida en el planeta. En Venezuela, la alta extracción de fauna silvestre, la deforestación de bosques tropicales, la disminución de la calidad del agua superficial, la explotación minera inadecuada, entre otros factores, contribuyen al deterioro de la calidad ambiental de nuestros recursos naturales.

A continuación se analiza la problemática ambiental global y en Venezuela, relacionada con las principales causas que influyen en su degradación. Esta información puede ser importante para comprender la relación causa-efecto y las soluciones inherentes para restituir la calidad ambiental de los ecosistemas y medios circundantes.

2.1.1 Problemática ambiental global

• Perspectiva general

La identificación de problemas ambientales globales se remonta a los trabajos de Maltus en 1798 sobre la superpoblación. En 1972, el informe de Club de Roma subraya el agotamiento de los recursos por causa de la superpoblación. En 1992, Meadows, citado por Buroz (1996), estableció un panorama más oscuro con respecto al informe precedente: "La humanidad ha

sobrepasado algunos de los límites a su crecimiento y sólo medidas drásticas pueden evitar una catástrofe".

Entre los impactos ambientales negativos que se han generado por el avance tecnológico se han detectado gases contaminantes a gran altura sobre el continente antártico, o bien sustancias químicas sintéticas desconocidas en la naturaleza. Es muy dificil encontrar bosques o pastizales intactos. Los seres humanos son los más poderosos perturbadores de su propio medio, no obstante su salud y supervivencia sobre el planeta dependen de las condiciones del mismo (Henry y Heinke, 1999).

• Algunos de los principales problemas socio ambientales del mundo

- a) Deforestación: La mitad de los bosques que una vez cubrieron la Tierra, de estos 29 millones de kilómetros cuadrados ya han desaparecido, y lo que es más importante en términos de biodiversidad, cerca del 78 por ciento de los bosques primarios han sido ya destruidos y el 22 por ciento restante están amenazados por la extracción de madera, la conversión a otros usos como la agricultura y la ganadería, la minería, la construcción de los grandes embalses, las carreteras y las pistas forestales, el crecimiento demográfico y el cambio climático. Al terminar el siglo XX hay una pérdida neta anual de 11,3 millones de hectáreas de bosques, destinados a otros usos (www.fudena.org.ve, Septiembre 2003).
- b) Entre 1990 y 1995 según el Worldwatch Institute, por lo menos 107 países registraron una pérdida neta de superficie forestal. En el mismo periodo el área forestal se redujo en 56 millones de hectáreas, resultado de una pérdida de 65 millones de hectáreas en los países en desarrollo y un aumento de 9 millones de hectáreas en los países industrializados. La deforestación sigue siendo uno de los grandes problemas ambientales, junto con la amenaza nuclear, el cambio climático y la pérdida de biodiversidad (www.fudena.org.ve, Septiembre 2003).
- c) Los residuos tóxicos: La mitad de los 70 mil productos químicos que se elaboran actualmente se consideran tóxicos. Solo en Estados Unidos se originan 240 millones de toneladas anuales de residuos. Para el año 2000 habrá unas 200 mil toneladas de residuos radiactivos en almacenes temporales (Digital Wisdom, 1993, citado por Despertad (1996)).
- d) La degradación del suelo: La desertificación amenaza a una tercera parte de la superficie del mundo. Como ejemplo se puede citar que el desierto del Sahara se ha extendido 350 Kilómetros en veinte años (Digital Wisdom, 1993, citado por Despertad (1996)).
- e) La escasez del agua: Los hidrólogos estiman que el volumen de agua disponible y utilizable por la población es de 9000 Km³ / año. Para 1990, la escorrentía con la que se podía contar en el mundo era en promedio unos 1800 m³ / persona año, mientras que el consumo medio por persona era de unos 800 m³. Para el mismo año, el consumo mundial de agua era 4130 Km³, de estos 2680 se utilizaban para la agricultura. Mas de 230

millones de personas viven en países con disponibilidad hídrica per. capita inferior a 1000 m³ al año. Se prevé que para el año 2000 el consumo de agua llegará a 5190 Km³. Sin embargo, la escasez de agua se debe a una serie de razones, entre éstas la sequía, la degradación de la tierra, el crecimiento demográfico, la contaminación del agua (FAO, 1994).

- f) Pérdida de Diversidad Biológica: Según World Resource Institute e International Institute for Environment and Development, 1986, citado por Buroz (1996), "existen identificadas 1,7 millones de especies de organismos de un total calculado entre 5 y 30 millones. La riqueza biológica de los bosques húmedos tropicales se estima entre 74 86 % de todas las especies existentes en el planeta. Las predicciones sobre pérdida de especies varían de 7% a 50% de todas las especies existentes hacia finales de siglo".
- g) La contaminación Atmosférica: 1000 millones de personas de las zonas urbanas aspiran diariamente partículas y gases tóxicos como: dióxido de carbono (CO2) y monóxido de carbono (CO). Todos los años se contamina la atmósfera con 24000 millones de toneladas de CO2, y se teme que aumente la temperatura global (ONU, 1980, citado por Despertad (1996)). La acumulación de gases de invernadero inevitablemente influye en la temperatura de la atmósfera y de la superficie terrestre. Los valores medios anuales de CO2 en 1995 fueron cercanos a 360 partes por millón en volumen (ppmv) (Heinke y Henry, 1999). Según Wigley y Raper, 1992, citado por Heinke y Henry (1999), para el año 2100 la concentración de CO2 podría estar entre 485 y 985 ppmv. Si se supone que las cosas siguen como están, la temperatura media global del aire en la superficie será de 1°C más alta para 2025 con respecto al año 1990, y 3 °C más alta para finales del siglo XXI. Se espera que el nivel mundial del mar se eleve 20 cm para el año 2030 y unos 65 cm a finales del siglo XXI (Houghton, 1990, citado por Heinke y Henry (1999)).
- h) Agotamiento y destrucción de la capa de Ozono: El Ozono es atacado principalmente por los Clorofluorocarbonos (CFC), por su papel como gases de invernadero. En la estratosfera baja y media estos compuestos se descomponen y permiten la existencia de átomos de Cloro libre. La formación del agujero de Ozono incrementa el riesgo de que la radiación ultravioleta afecte el ADN de la piel humana produciendo quemaduras solares y cáncer de la piel (Heinke y Henry, 1999). El origen del problema se localiza fuera de Ibero América y el Caribe, ya que el 95% de los CFC y Halones se producen en los países más desarrollados, y el 84% se utiliza en los mismos países (Buroz, 1996).

2.1.2 Problemática ambiental en Venezuela

La contaminación Industrial como principal agente de degradación ambiental y algunos indicadores generales.

Al respecto, los problemas ambientales del país, hasta 1992, se sintetizaron a partir de evaluaciones realizadas por varias instituciones (Bioma, World Bank y Agencia Internacional para la Conservación, 1991, Ministerio del Ambiente y Crónicas Blue Montain Lake, 1992.

citados por Buroz (1996)); quienes reconocen de acuerdo a su importancia, los siguientes aspectos:

- 1) Problemas ambientales urbanos: abastecimiento de agua potable, cloacas y basura
- 2) Falta de educación ambiental
- 3) Uso inadecuado de la tierra: agricultura y minería.
- 4) Destrucción forestal.
- 5) Contaminación Industrial.
- 6) Crecimiento poblacional.
- 7) Contaminación agrícola.

La contaminación industrial es un problema propio del estado de desarrollo que existe en la actualidad. Normalmente se halla localizada en sitios específicos y es casi siempre de carácter urbano. Entre sus causas se mencionan la falta de planificación sistemática del desarrollo del país con base en su industrialización, falta de inclusión de sistemas y controles de contaminación en los proyectos industriales, escaso desarrollo de la competitividad, débil exigencia por parte de las comunidades con relación a una mejor calidad ambiental en las zonas industriales. Sus consecuencias más directas son: deterioro de la calidad del agua y del aire, generación de desechos tóxicos o peligrosos, generación de ruidos, consumo excesivo de agua, entre otros (Buroz, 1996).

Evidentemente la contaminación industrial, para 1992, ocupaba un lugar de importancia bastante alarmante respecto a la disminución de la calidad ambiental. Luego de once años hasta la presente fecha, es posible que dicha contaminación se haya incrementado por el crecimiento del parque industrial; superando a la destrucción forestal o al uso inadecuado de la tierra.

Respecto a la problemática ambiental local, según Bioma, 1992 citado por Buroz (1996), se mencionan algunos indicadores de acuerdo a una auditoria ambiental de Venezuela:

- 1) Pérdida de Biodiversidad: 101 especies de animales y 185 especies de plantas están en peligro de extinción, 5 especies de plantas ya se han extinguido.
- 2) Deforestación: Han desaparecido el 32% de las áreas naturales del país.
- 3) Contaminación atmosférica: Se han sobrepasado los niveles permisibles de varios contaminantes en 6 ciudades del país y 9 áreas de Caracas.
- 4) Gases de Invernadero y capa de Ozono: Para 1991 se generaba 0,5 % de la producción mundial de gases de invernadero (3 millones de toneladas).
- 5) Desechos sólidos: Se genera casi el doble de la basura per, capita de otros países en desarrollo. Solo 4 sitios de disposición final cumplen con las medidas mínimas.
- 6) Desechos tóxicos y radioactivos: sé están generando 200 mil toneladas por año, cantidad similar per capita a la de EE.UU. Gran parte de los desechos no son tratados adecuadamente.
- 7) Salud y Ambiente: Todas las enfermedades relacionadas con el deterioro ambiental se están incrementando a una tasa de hasta el 25% anual.

2.2 LA INDUSTRIA FARMACÉUTICA

Esta industria representa, a nivel mundial, una fuerza productiva bastante importante, la cual tiene por misión social garantizar la salud de la población; produciendo medicamentos para humanos y animales. Desde el punto de vista económico, permite la generación de empleos directos e indirectos y fomenta el progreso de la sociedad. A continuación se analiza lo que es la industria farmacéutica respecto a su propósito, materia prima, actividades productivas, generación de desechos y la prevención de la contaminación.

2.2.1 Propósito

El principal objetivo de la industria farmacéutica es producir sustancias que tengan efectos terapéuticos sobre los seres humanos y los animales. Son 4 las categorías de productos farmacéuticos fabricados (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)):

- 1) Sustancias químicas medicinales y productos botánicos (código 2833 SIC)
- 2) Preparados farmacéuticos (2834 SIC)
- 3) Sustancias de diagnostico in Vitro e in vivo (2835 SIC)
- 4) Productos biológicos (2836 SIC).

2.2.2 Materia prima

Las materias primas son los principios activos y los excipientes que conforman un medicamento. Ambos, y en su mayor parte, vienen en forma de polvo contenidos en bolsas plásticas gruesa. Las formas líquidas vienen, en general, en tambores plásticos de los cuales algunos son retornados al distribuidor (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998). Las filiales Venezolanas de empresas transnacionales traen el producto elaborado o semielaborado desde sus casas matrices. En el caso de la elaboración de vacunas, se requiere de medios de cultivos estériles, animales huéspedes y de cepas bacterianas o virales dependiendo del tipo de vacuna que se prepare. Algunos de los principios activos más comunes son: amoxicilina, cafeína, clorfenamina, ácido acetil salicílico, ácido ascórbico, tiamina, ampicilina, diclofenaco, piridoxina, entre otros. Entre los excipientes más utilizados, se encuentran: almidón de maíz, sorbitol, etanol puro, celulosa, azúcar (sacarosa), lactosa, propilenglicol, vaselina sólida, glicerina, otros (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998).

En Venezuela, los laboratorios farmacéuticos nacionales y transnacionales con planta de producción, importan la mayoría de sus insumos, derivados de la sangre, vacunas y empaques (Valmorca, 2001).

2.2.3 Las actividades de la industria farmacéutica

Estas pueden clasificarse en 3 categorías:

1) Investigación y Desarrollo (1+D).

- 2) Manufactura primaria para producir medicamentos y vacunas a granel.
- 3) Manufactura secundaría para fabricar los productos farmacéuticos en formas dosificadas (formulación).

La industria farmacéutica depende de complejos procesos y tecnologías por lote para fabricar los medicamentos y los demás productos. Toda la industria debe cumplir con lo establecido en las normas GMP (Good Manufacturing Practiques) de la Organización Mundial de la Salud (OMS) (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998).

La investigación y desarrollo de nuevos medicamentos constituyen tareas complejas y costosas que consumen mucho tiempo. Se calcula que para que un medicamento se descubra, reciba la aprobación de la FDA y salga al mercado, se necesita un promedio de 359 millones de dólares y 10 años. Esto incluye, en promedio, 18 a 24 meses de pruebas preclínicas en animales; entre cuatro y seis años de pruebas clínicas escalonadas para establecer la eficacia y seguridad del medicamento. Por lo general, el proceso pasa de una producción en cantidades de laboratorio a producción de escala industrial cuando el programa de pruebas clínicas se encuentra en las fases avanzadas. Durante esta fase es necesario que el proceso se mejore y optimice hasta que su producción sea segura, confiable, rentable e inocua para el ambiente (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)).

Las actividades de investigación y desarrollo son diversas y dependen del esfuerzo conjunto de personal capacitado para seleccionar, aislar y crear nuevos medicamentos, aplicaciones farmacéuticas y productos. Las áreas de investigación definidas son: investigación química, investigación biológica e investigación farmacéutica. Algunos ejemplos de los desechos más comunes que se generan son: solventes halogenados, solventes no halogenados, sustancias químicas orgánicas, productos naturales, biomasa, oxidantes, bases, ácidos y una amplia gama de reactivos. En general, una parte importante de las materias primas empleadas terminan como desecho; estas cantidades, aunque significativas, son pequeñas en comparación con las que se producen durante las operaciones de manufactura (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)).

La manufactura de medicamentos a granel tiene el propósito de producir ingredientes activos, la cantidad producida depende del medicamento en particular. Los métodos más comunes son: la síntesis química, la extracción de productos naturales y la fermentación (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)). A continuación se describen cada uno de ellos:

La mayoría de medicamentos comerciales actuales se producen mediante sintesis química. Por lo general consiste en una o más reacciones por lote seguidas de etapas de separación y purificación. Muchos productos se fabrican por campañas, las cuales pueden durar desde unas pocas semanas hasta muchos meses. Al final de cada campaña todo el equipo de proceso se somete a una limpieza profunda para dejarlo listo para un procesamiento posterior. En la síntesis química se emplea una gran variedad de reactivos orgánicos e inorgánicos, solventes y catalizadores. Además se consume una gran cantidad de solventes. Casi todas las etapas de

síntesis orgánica generan un licor madre que contiene reactivos sin convertir, subproductos y productos residuales a base de solvente o de agua. Los procesos también pueden generar ácidos, bases, cianuro, metales, etc. (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)).

En la extracción de productos naturales se emplean materiales naturales como la biomasa (raíces, hojas) y glándulas de animales para producir fármacos. Entre los medicamentos que se producen con este método se encuentran el taxol, morfina, digitoxina, la ajamalicina, la pilocarpina y la insulina. Los medicamentos derivados de plantas constituyen casi el 25 % de las ventas de la industria farmacéutica. En las operaciones de recuperación de producto se utiliza una amplia gama de solventes, los solventes clorados, cetonas y alcoholes se emplean para la extracción de solventes (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)).

Por lo general el proceso de fermentación consiste en realizar la síntesis de los compuestos o sustancias activas (elaboración de vacunas, por ejemplo), recuperación del producto y su purificación, cuyo proceso de fabricación se realiza principalmente por lote. Durante la fermentación se emplean para fabricar productos como metabolitos primarios y secundarios (antibióticos), proteínas recombinantes (antígenos virales) y vacunas (hepatitis A, varicela). En los procesos de extracción con solventes se utilizan solventes orgánicos tales como alcoholes, tolueno, acetona, acetatos o cloruros de metileno a fin de transferir el producto de la fermentación a la fase de solvente. Por lo general, las operaciones de fermentación y el procesamiento posterior generan grandes volúmenes de desechos acuosos cargados de solventes. El proceso de filtración produce grandes cantidades de desechos sólidos. Las aguas residuales son el resultado de las operaciones de recuperación de producto, limpieza del equipo y barrido con gas del respirador del fermentador. Los solventes volátiles utilizados en la recuperación del producto generan desechos de solventes y emisiones al aire (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)).

La formulación farmacéutica consiste en la mezcla de compuestos ya sintetizados para formar un producto especifico (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998), en éste proceso se preparan medicamentos dosificados como: tabletas, cápsulas, líquidos, soluciones parentales, cremas y ungüentos. En estas operaciones, además de los ingredientes activos, se emplean excipientes y materiales de empaque que acaban por convertirse en parte del producto final, sin embargo se generan desechos. Se puede considerar que esta actividad es la que menos desechos generan dentro de la industria farmacéutica (Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998)).

2.2.4 Desechos que se generan

Los diferentes procesos llevados a cabo en la industria farmacéutica generan desechos sólidos y líquidos que pueden ser desde inofensivos hasta tóxicos o peligrosos. Los desechos que se mencionan a continuación se generan de la actividad de formulación y fermentación, dos de las actividades más comunes realizadas en la industria. Además se describen las fuentes donde se generan y una caracterización de los mismos

• fuentes de generación

Fuentes de generación de residuos durante la formulación

- a) Residuos líquidos: Ocurre principalmente en la producción de jarabes, cremas y ungüentos, producto del lavado de las maquinas y reactores donde se preparan los medicamentos; también en el agua del lavado de pisos, en el departamento de control de calidad y en la producción de agua desmineralizada. Adicionalmente en el vertimiento al sistema de alcantarillado de los medicamentos líquidos y semilíquidos vencidos.
- b) Residuos sólidos: Son generados principalmente en producción de medicamentos secos en las secciones de pesaje, mezclado y compresión, en el sistema de extracción de polvos y los medicamentos vencidos que retornan a la industria.
- c) Emisiones a la atmósfera: Están dadas básicamente por las calderas, también en las secciones de mezclado de algunos comprimidos. En algunos casos, el ambiente laboral de la planta industrial es contaminante, debido a que la materia prima en polvo se encuentra en suspensión en las secciones donde se llevan a cabo algunos procesos, principalmente en compresión directa (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998).

Fuente de generación de residuos durante la fermentación

- a) Residuos líquidos: En el caso de preparación de vacunas, las principales fuentes de generación son en las secciones de fermentación bacteriana, tales como: lavado de pisos y material.
- b) Residuos sólidos: La más importante fuente es en la producción de vacunas de origen viral
- c) *Emisiones a la atmósfera*: la generación de emisiones es principalmente en el incinerador de residuos (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998).

Caracterización de los residuos

Caracterización de los residuos en la actividad de formulación

- a) Residuos líquidos: En general, las industrias que solamente tienen este tipo de proceso, generan residuos pocos contaminantes muy parecido al efluente doméstico, siempre y cuando no se viertan los siguientes residuos al sistema de alcantarillado:
 - Solvente en control de calidad: Aproximadamente se vierte entre 2 a 10 litros por día.
 - Medicamentos vencidos: Se estima que el 0.5 % de los medicamentos comercializados se vencen, de estos un 10% aproximadamente son desechados por farmacias.
 - Producción de agua desmineralizada: Al lavar las columnas de intercambio iónico utilizadas para desmineralizar el agua, se generan descargas alternadas muy

alcalinas y ácidas. En muchas industrias estas descargas van directamente a la red de alcantarillado público, sin tratamiento previo.

- b) Residuos sólidos: Principalmente son embalajes de materia prima, tales como bolsas plásticas o de papel que contienen restos de materia prima; cajas, cuñas de cartón, restos de blister (lamina de PVC revestido en aluminio), filtros EPA. Estos residuos se clasifican en:
 - Medicamentos vencidos (tóxicos).
 - Medicamentos que no cumplen con el control de calidad (tóxicos): Por lo general este desecho es vertido junto con los domiciliarios.
 - Polvos de materia prima retenidos en los filtros de manga y polvos de derrame (tóxicos): Estos desechos son embalados en bolsas plásticas y se disponen junto con los desechos domiciliarios.
 - Los filtros de polvos se disponen junto a los residuos comunes (tóxicos): En el caso de industrias cuya producción es de antibióticos, hormonas o enzimas, los filtros son tratados con formaldehído.
- c) Emisiones a la atmósfera: En general son:
 - Etanol gasificado: En algunos casos, la producción de comprimidos y algunos jarabes utilizan una base de solvente, el cual es principalmente etanol puro, que se evapora.
- d) Polvo de materias primas en suspensión: Genera ciertos problemas de contaminación al medio laboral. Este polvo es atrapado en los filtros de manga del sistema de extracción de polvos (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998).

Caracterización de los residuos en la fermentación

- a) Residuos líquidos: Estos residuos son generados en la producción de vacunas de tipo bacteriano, en general son el sobrenadante de los caldos de fermentación y las bacterias que se desechan al alcantarillado, previa desnaturalización o desinfección por autoclavado. Las vacunas vencidas o en mal estado se autoclavan y se vierten al alcantarillado.
- b) Residuos sólidos: Los residuos en producción de vacunas de tipo bacteriano son células bacterianas filtradas, filtros de las células gastados y productos residuales. En producción de vacunas de tipo viral, los residuos sólidos son los ratones donde se incubó el virus, sus camas y aquellos residuos generados por la maceración de sus cerebros. También se generan filtros EPA, presentes en ambos procesos, bacteriano y viral, alguno de los cuales son retirados por terceros (Comisión Nacional del Medio Ambiente de Chile, 1998).

En la actualidad, la Federal Drug and Administration (FDA) estimula y acredita a la industria farmacéutica por sus esfuerzos para prevenir la contaminación.

2.2.5 Prevención de la contaminación en la industria farmacéutica

La industria farmacéutica se encuentra ante un desafio reglamentario particular que lo obliga a implantar un programa eficaz para prevenir la contaminación. Generalmente los procesos se realizan por lotes, los cuales se caracterizan por: corridas cortas de producción, mezclas variadas de productos y por la frecuente limpieza de los equipos, lo cual implica una dificultad aun mayor para minimizar los desechos. Con relación a esto, en la mayoría de equipos se llevan a cabo la producción de diversos productos.

• Estrategias para minimizar los desechos y desarrollar procesos

Según Venkataramani, 1998, citado por Freeman (1998), se tiene:

- a) Haga un balance inicial de los materiales de proceso para conocer los flujos de desecho.
- b) Realice una evaluación ambiental del proceso y estudie las opciones de minimizar los desechos.
- c) Incorpore las opciones de minimización de desechos en el diseño del proceso.
- d) Actualice los balances de materiales.
- e) Repita los pasos desde "a" hasta "d".
- f) Evalúe las opciones de tratamiento y disposición para los desechos residuales.

2.3 GESTIÓN AMBIENTAL

La Gestión Ambiental constituye el marco de referencia para garantizar el desarrollo sustentable dentro de cualquier ámbito organizacional, sea este: rural, urbano, municipal o empresarial.

A continuación se analiza lo que es la gestión ambiental vista desde diferentes enfoques, la gestión ambiental como factor estratégico de competitividad de las empresas, la presentación de los más importantes sistemas de gestión, comparaciones entre los principales enfoques y la tendencia mundial de aplicación de las normas.

2.3.1 Conceptualización de la gestión ambiental

La gestión ambiental es bastante amplia, constituye el punto de partida para el sistema de gestión ambiental (SGA), en este sentido pretende alcanzar objetivos y metas especificas, en la que se establecen procedimientos que garanticen un aprovechamiento eficiente de los recursos naturales y el control de los problemas ambientales.

La Gestión Ambiental "Corresponde al conjunto de acciones encaminadas al uso, conservación o aprovechamiento ordenado de los recursos naturales y del medio ambiente en general. Así mismo implica la conservación de especies amenazadas, el aprovechamiento

piscícola, la ordenación forestal, la gestión industrial e incluso, la gestión doméstica" (Encarta, 2001).

Este concepto relaciona a la variable eficiencia, dando por entendido el aprovechamiento racional y rentable de los recursos, aplicando criterios de materia y energía. La gestión ambiental engloba la totalidad de las actividades humanas, ya que transcurren o afectan al medio en mayor o menor grado, y está supeditada a la ordenación del territorio en términos generales y de uso específico (Encarta, 2001).

"La gestión ambiental desde el punto de vista industrial, enmarca el conjunto de acciones dirigidas a preservar un medio ambiente laboral seguro y sano para todos sus trabajadores. Así mismo, se proponen optimizar el aprovechamiento de la materia prima, consumo de energía y equipos" (Encarta,2001). Adicionalmente busca minimizar el consumo del recurso hídrico y maximizar su aprovechamiento, en beneficio de la máxima productividad y calidad de vida del ser humano.

La gestión ambiental involucra una serie de elementos de mutua interconexión, siendo necesaria la planificación ambiental del entorno rural y urbano para conocer las potencialidades y restricciones ambientales; la evaluación ambiental de proyectos o estudios de impacto ambiental, los cuales permiten revisar, prever y controlar los impactos negativos ambientales que afectan el equilibrio ecológico y la calidad de vida, siendo necesario controlar y vigilar los procesos que aseguren la gestión ambiental (Cabeza citado por Rojas, 2002).

La gestión ambiental puede definirse en función de los "procedimientos de uso y manejo de los recursos naturales", en los que son relevantes "las acciones, medidas y acuerdos que realiza un grupo de actores sociales respecto a un problema, asunto o reto ambiental" (Fonseca,1988, citado por Chesney,1997). Desde una perspectiva más cercana al desarrollo sustentable, ésta se sitúa como "la administración integrada del ambiente con criterio de equidad para lograr el bienestar y desarrollo armónico del ser humano, en forma tal que mejore su calidad de vida y se mantenga la disponibilidad de los recursos sin agotar o deteriorar los renovables ni dilapidar los no renovables, todo ello en beneficio de las futuras generaciones" (Blanco,1988 citado por Chesney,1997). "La gestión ambiental es aquella parte del sistema general de gestión que comprende las estructuras organizativas, responsabilidades, practicas, los procedimientos, los procesos y los recursos para determinar y llevar a cabo la política ambiental" (Parejo y Granado, 2000).

2.3.2 La gestión ambiental como factor estratégico de competitividad para las empresas

Las teorías tradicionales que contraponían el crecimiento económico con la protección del ambiente han sido abandonadas por irreales y a partir de los últimos años el rumbo hacia la supervivencia del planeta estará condicionado a la adhesión política y económica de los países al concepto del desarrollo sostenible. Por otra parte, la globalización de la economía ha situado a las empresas ante un mercado de tal magnitud, que los riesgos y oportunidades que frecuentemente se presentan son enormes, por lo que se hace imprescindible contar con las herramientas de

gestión más eficaces que les permitan desarrollar sus actividades con los máximos beneficios posibles. En esta sección se describe lo que es un SGA, sus beneficios, exigencias y los diferentes enfoques de gestión empresarial: ISO 14001 etapas y la descripción de los componentes de las etapas y la certificación, EMS, BS 7750, Ecogestión y Ecoauditoría, otras formas de gestión ambiental empresarial y comparaciones entre las más importantes.

• Sistema de Gestión Ambiental

El estilo de gestión empresarial del futuro se perfila como una matriz en la que la eficaz protección del ambiente constituye una necesidad ineludible. Todo ello determina que los aspectos ambientales sean, actualmente, un factor estratégico y de competitividad, asociados a conceptos imprescindibles para el desarrollo de la empresa, tales como innovación y calidad, así como gestión global de la misma (Sagarduy, 1996).

Para conseguir estos objetivos, la implantación de un sistema de gestión ambiental en una actividad se presenta como uno de los retos más importantes que pueden plantearse las empresas en el mercado económico actual, caracterizado por la globalización de mercados y la enorme competitividad de los mismos. Su incorporación establecerá un procedimiento sistemático de control de sus implicaciones ambientales, al mismo tiempo que su estructura metodológica permite obtener otras ventajas derivadas de las sinergias existentes con otros departamentos o áreas de la empresa (Sagarduy, 1996).

Conceptualización del SGA. Un SGA es aquel por el que una organización controla sus operaciones, los productos y los procesos que causan o podrían causar impactos ambientales. Así mismo están asociados con los sistemas de Gestión de Calidad (QMS) (Roberts y Robinsón, 1999).

Según Hunt y Johnson (1999) "un Sistema de Gestión Ambiental proporciona un marco en el que cada empresa puede gestionar su actuación ambiental de manera activa, permanente y sistemática"

Por lo tanto su objetivo es promover la mejora continua de los resultados de las actividades industriales en relación con el ambiente, mediante el establecimiento y aplicación de las políticas, programas y sistemas de gestión ambiental en sus centros de producción; la evaluación sistemática, objetiva, documentada y periódica del funcionamiento de los procesos desde la perspectiva ambiental; y la información al público acerca del comportamiento en materia ambiental de todas las actividades y actuaciones de la empresa (Sagarduy, 1996).

Según MGN y P System (2003), en particular el SGA tiene el objetivo de ayudar a las empresas a:

Identificar y valorar la probabilidad y dimensión de los riesgos ambientales a los que se somete la organización.

- Valorar los impactos ambientales que son significativos.
- Establecer a corto, mediano y largo plazo los objetivos de actuación ambiental, balanceando costos y beneficios.
- Valorar los recursos necesarios para conseguir estos objetivos.
- Elaborar procedimientos específicos para asegurar que cada empleado obre adecuadamente en su actividad, de modo que se contribuya a minimizar o eliminar el eventual impacto negativo sobre el entorno de la organización.
- Comunicar las responsabilidades e instrucciones a los diferentes niveles de la organización y capacitar a los empleados para obtener una mayor eficiencia.
- Medir las actuaciones con referencia a los estándares establecidos y a los objetivos, y aportar las modificaciones necesarias.
- Hacer público los resultados conseguidos, con el propósito de motivar a todas las personas implicadas a mejorar continuamente.

• Ventajas de la implantación del SGA

La decisión inicial en las empresas para implantar un SGA no debe estar basada en una consecución inmediata de ventajas económicas, sino que debe ser un planteamiento a futuro. A corto plazo, supondrá un incremento de costos, pero entre mediano y largo plazo ofrecerá una serie de ventajas para la organización (Sagarduy, 1996).

Según Sagarduy (1996), su implantación en la organización aporta beneficios, entre los cuales se tienen:

Control del riesgo ambiental

- Conocer el conjunto de obligaciones y requisitos exigidos por la legislación, facilitando su cumplimiento, así como la adaptación a los cambios.
- Definir los parámetros de control ambiental adecuados a la actividad, así como la periocidad y formas de realizar dicho control.
- Evaluar y verificar el cumplimiento de las obligaciones ambientales.
- Aplicación de normas validadas a nivel internacional, apoyándose en forma voluntaria en vez de precisar el seguir especificaciones de la administración.
- Identificar y reducir los posibles problemas ambientales que pudieran existir.
- Controlar las inversiones y costos ambientales.
- Reducir los costos de la no-gestión (multas, clausuras o suspensión de actividades)
- Elaborar métodos más uniformes para la gestión de las actividades ambientales.

Gestión empresarial

Limitar o minimizar las responsabilidades y el riesgo empresarial en caso de accidentes o incidentes ambientales graves, debido a la necesidad de contemplar dentro del SGA actuaciones ante situaciones anormales y de emergencia.

- Evitar la reducción del valor activo de la empresa, en caso de venta o fusión de instalaciones, debido al pasivo oculto ambiental.
- Facilitar la consecución de créditos y la suscripción de pólizas de seguro y responsabilidad civil, con menores costos de las primas.
- > Potenciar la confianza de inversores y accionistas.
- Mejorar las relaciones con la administración, en transmisión de permisos y licencias.
- Mejorar relaciones con grupos ecologistas y consumidores.

Sinergia en el conjunto de la empresa

- Conseguir ahorros de materias primas y energía, mediante la racionalización de la producción, implantación de tecnologías limpias y de menor consumo, potenciar los sistemas de recogida para reciclaje de productos, mejorar la eficiencia y vida útil de materiales, minimizar o usar embalajes alternativos, mejora de la eficacia en la distribución.
- Mejorar la elección de proveedores y medidas preventivas en el transporte, almacenamiento y manipulación.
- Integrar la gestión ambiental en la gestión global de la empresa, aprovechando las sinergias entre gestión ambiental, gestión de la calidad y competitividad.
- Contribuir a crear un clima interno que favorezca la cohesión de la organización con la consiguiente mejora de la eficacia de la empresa.

Marketing (Imagen corporativa de la organización)

- Proporcionar a un conjunto amplio de agentes externos a la compañía, un indicador del rendimiento de la actividad empresarial.
- Mejorar la imagen social, incorporando la certificación ambiental en el marketing de la empresa. Apoyando significativamente la venta de productos.
- Proporcionar a los organismos públicos y a los consumidores, un indicador del cumplimiento normativo, lo cual aumenta el nivel de confianza de la población y de los medios de comunicación.

Mercado

- Lograr la participación de los exportadores con productos certificados en sistemas de certificación internacional.
- Permitir la exportación a determinados países, donde sea una condición imprescindible.
- Permite ser proveedor certificado de grandes compañías.
- Permite elevar la calidad de los productos, desde el punto de vista de su afección ambiental.
- Permite aumentar la competitividad de la empresa frente a otras sin certificar

Para el consumidor final permite comparar ofertas y la elección de los productos, además proporciona garantía de cumplimiento ambiental, si la marca es reconocida y demandada se evita la competencia desleal; impidiendo importar productos no respetuosos con el ambiente.

• Exigencias del SGA

Así como el SGA aporta beneficios para las organizaciones, deben cumplir rigurosamente diferentes exigencias. Según Misle (2003):

- Requiere la participación de todo el personal.
- Debe basarse en una politica de alta gerencia.
- Requiere formación del personal.
- Requiere un sistema de documentación.
- Requiere de estructura y responsabilidad
- Requiere de tiempo y recursos.

• Enfoques asociados a la gestión ambiental empresarial

El SGA puede ser desarrollado e implantado de conformidad con la norma BS 7750, la UNE 77-801, el Reglamento Comunitario de Ecogestión y Eco Auditoria (EMAS), la ISO/CD 14001 o con un modelo propio (Hunt y Johnson,1999), lo cual puede particularizarse de acuerdo a los criterios o necesidades de los interesados. En relación con esto se presenta un enfoque Europeo y algunas iniciativas llevadas a cabo en Venezuela.

A continuación se describen los diferentes enfoques de gestión ambiental:

Sistema de gestión ambiental BS 7750. La iniciativa del Instituto Británico de Normalización (BSI) surgió como consecuencia de un reconocimiento cada vez mayor del paralelismo entre la gestión de calidad y el ambiente. A esto se le unió la solicitud de la Confederación de la Industria Británica (CBI) para la creación de una norma que ayudase a sus miembros a solucionar su creciente necesidad de estructurar su gestión ambiental (Hunt y Johnson, 1999).

El objetivo que se fijó el BSI en 1991 consistía en desarrollar una norma británica que:

- Fuera complementaria en cuestiones ambientales a la norma sobre sistemas de gestión de la calidad (BS 5750).
- r se adaptara a profesionales generalistas.
- proporcionara una guía resumida del desarrollo del SGA.
- Fuera aplicable a todos los tamaños y tipos de organizaciones.
- Apoyara las normas y leyes ambientales existentes y futuras.

- Contribuyera a facilitar el acceso a la información ambiental.
- Proporcionara el punto de partida para un proceso de certificación (Hunt y Johnson, 1999).

Esquema básico del SGA BS 7750:1994 – UNE 77-801-94 (Norma Española). Según Hunt y Johnson (1999), se tiene:

- a) Compromiso: Es esencial por parte de la dirección general de la organización.
- b) Revisión ambiental inicial: Examen preliminar de los efectos ambientales que genera la organización como de sus actuaciones ambientales constituye la piedra angular para el desarrollo del SGA.
- c) Sistema de Gestión Ambiental: La empresa debe establecer y mantener un SGA a fin de asegurar el cumplimiento de su política y sus objetivos ambientales. Los procedimientos previstos por el sistema deben ser documentados de acuerdo con la normativa, e implementado de un modo efectivo.
- d) Política Ambiental: La política debe cumplir lo siguiente.
 - Mencionar impactos ambientales que produce la empresa.
 - Estar a disposición de todas las partes interesadas.
 - Comprometer a la empresa a una mejora continua, así como a la publicación de sus objetivos ambientales.
 - Indicar de qué manera deben alcanzarse los objetivos.
- e) Organización y Personal: La normativa establece unos requisitos relativos a la responsabilidad, autoridad y la provisión de recursos, así como las actividades de verificación, la comunicación interna y la formación del personal. Además exige que un representante de la dirección de la empresa asuma la responsabilidad de asegurar que todos esos requisitos se cumplan.
- f) Evaluación y registro de los efectos y la legislación ambiental: La norma establece los procedimientos necesarios para examinar y evaluar los efectos de todos los procesos, productos y servicios de la empresa; así como de registrar todos aquellos que se consideren significativos. También indica los procedimientos para mantener un registro de la legislación y la normativa ambiental que afecte a las actividades de la compañía.
- g) Objetivos y metas ambientales: Deben ser numéricos o cuantificados, vinculados a un calendario concreto y a disposición de todas las partes interesadas. Cada empresa es libre de fijar sus objetivos, con la condición de que se comprometa a una mejora continua. Las metas de cada empresa podrán ser analizadas por los medios de comunicación, ecologistas y sus competidores.
- h) Programa de gestión ambiental: Describen los métodos a seguir para cumplir los objetivos. Se establece que debe existir un programa separado para cada nuevo proyecto que prevea el desarrollo de un nuevo producto o la modificación de alguno ya existente.
- i) Manual de gestión ambiental y documentación: Este documento reúne los elementos clave de un SGA, por lo que resulta fundamental establecer los procedimientos de control de documentos. También deben fijar planes de emergencia para tratar problemas ambientales.
- i) Control de Operaciones.

- k) Registro de la gestión ambiental: Deben generarse registros, que serían claves para una evaluación y auditoria efectiva del grado de cumplimiento tanto de la normativa como de la política y los objetivos ambientales de la empresa. No se exige explicitamente que se proporcione información a las partes interesadas.
- 1) Auditoria del sistema de gestión ambiental: Se emplea el término de auditoria de la gestión ambiental para indicar la necesidad de un enfoque sistemático de la auditoria. conforme a los principios de BS 7229 (ISO 10011). Exige con qué frecuencia deben realizarse las auditorias, así como la formación y la experiencia de los auditores.
- m) Revisiones de la gestión ambiental: Consiste en un examen de la efectividad del proceso de auditoria, así como la conveniencia de proseguir con la política ambiental adoptada.

Sistema de Gestión Ambiental de Ecogestión y Eco auditoría (EMAS -1994). El Comité de las Comunidades Europeas (CCE), servicio responsable de proponer la legislación, optó por presentar ante el Consejo de Ministros de los Estados Miembros en 1992 el V Plan de Acción Ambiental de la Comunidad Económica Europea (CEE), en el que se trataba de dar respuesta eficaz a las premisas anteriores. Dentro de este contexto se desarrolló el reglamento 1836/93, en el que establecen las condiciones a cumplir por las empresas del sector industrial para poder adherirse con carácter voluntario a un Sistema Comunitario de Gestión y Auditoria Ambiental (EMAS) (Sagarduy, 1996).

Los principales elementos que incluye el EMAS de acuerdo a (Hunt y Johnson, 1999), se tienen:

- a) Política
- b) Revisión
- c) Programa ambiental
- d) Sistema de gestión : Declaración Publica
- e) Auditorias
- f) Objetivos

Al aprobarse como reglamento, se aplica directamente como tal y a la vez, en todos los países miembros, una vez publicado en el diario oficial de las Comunidades Europeas, evitando disparidad de criterios entre los distintos países, como puede suceder con las directivas que se armonizan en la legislación nacional correspondiente (Sagarduy, 1996).

El EMAS reconoce que cada organización tiene su propia responsabilidad para gestionar el impacto ambiental de sus actividades y por lo tanto, debería:

- Adoptar un enfoque activo en este campo.
- Prevenir, reducir y, en la medida de lo posible, eliminar la contaminación, particularmente en su fuente de origen.
- Asegurar una gestión sólida de los recursos.
- Emplear tecnologías limpias o más limpias.

El EMAS persigue una mejora continua razonable de la actuación ambiental (Roberts y Robinsón, 1999).

Para obtener la certificación es necesario realizar la verificación ambiental, la cual es un proceso sistemático y progresivo. Veamos a continuación como se estructura:

Verificación del EMAS (Certificación)

- 1) Preparación de la declaración ambiental: La declaración debería estar redactada con lenguaje claro y no técnico y debe estar diseñada para él publico. Además de la declaración debería:
- Ofrecer información que demuestre la solidez de la política ambiental
- Dar información que indique la coherencia de sus objetivos, metas y programas de gestión ambiental.
- Describir las actividades de la organización en el sitio de operaciones que se están certificando.
- Incluir una evaluación de los aspectos ambientales significativos del sitio de operaciones.
- Incluir un resumen de las cifras de emisiones de contaminación, generación de aguas, consumo de materias primas, uso energético, uso de las aguas, ruido y otros aspectos del sitio de operaciones.
- Declarar el nombre del futuro verificador acreditado.
- 2) Verificación: Un verificador independiente y acreditado debe auditar la política ambiental, los programas y la auditoria ambiental. Los verificadores aseguran que estos componentes estén presentes y que cumplan los requisitos de la regulación EMAS y que se presentan fielmente en la declaración ambiental.
- 3) Validación: Una vez cumplida la verificación, el verificador independiente acreditado valida (firma) la declaración ambiental.
- 4) Aplicación: Tras una validación favorable de la declaración ambiental y del sitio de operaciones correspondiente, la declaración ambiental validada se remite al organismo competente responsable de la regulación EMAS de su estado miembro.
- 5) Registro: El organismo competente registra la aceptación de la declaración validada y le informa de ello, dándole un numero de registro. Entonces le permite usar el logotipo EMAS y una de las cuatro declaraciones oficiales de participación (Roberts y Robinsón, 1999).

El EMAS actualmente es aplicable a centros de empresas de sectores industriales, a actividades relacionadas con la producción de electricidad, gas, vapor, agua caliente y gestión de residuos. No obstante el propio reglamento prevé la posibilidad de aplicación, de manera experimental, a otros sectores distintos de los industriales, citando de manera especifica el sector de los servicios públicos. Así mismo garantiza un amplio nivel de protección ambiental y en este

momento goza de un reconocimiento publico por parte de la administración ambiental (Parejo y Granado,2000).

Sistema de gestión ambiental - ISO 14000. La Organización Internacional de Normalización (ISO), con sede en Ginebra, es una federación mundial de los cuerpos nacionales de normalización de aproximadamente 90 países. Es una organización no gubernamental (ONG) que se estableció en 1947. El resultado principal del trabajo de ISO son los acuerdos internacionales que se publican como normas internacionales (Rothery, 1996).

Evolución histórica de la norma. En 1991 El grupo Consultivo de Estrategias en Medio Ambiente (SAGE) se estableció, con el fin de asesorar a ISO sobre la necesidad de desarrollar normas de gestión ambiental (Hunt y Johnson, 1999). Luego en 1993, se establece el comité ISO/TC 207 para elaborar las normas. Finalmente en Octubre de 1996 el comité culmina su trabajo (Tejera, 1996), en la cual el CEN aprobó definitivamente la norma ISO 14000 (Sagarduy, 1996).

La ISO 14000 fue desarrollada a partir de otras normas como la BS 7750. Es un conjunto de normas que permite gestionar el efecto de las actividades en cualquier proceso de fabricación y la prestación de servicios sobre el ambiente. Las directrices de la norma establecen procedimientos formalizados (estandarizados) de trabajo y la exigencia del registro con las conformidades de actuación de la empresa (Pérez,2000).

La ISO 14001 es la primera de la serie 14000, la cual está dirigida a ser aplicable a organizaciones de todo tipo y dimensiones y albergar diversas condiciones geográficas, culturales y sociales. Esta norma se aplica a cualquier organización que desee mejorar y demostrar a otros, su actuación ambiental mediante un SGA certificado (Roberts y Robinsón, 1999).

El objetivo general tanto de la ISO 14001 como las demás normas de la serie 14000 es apoyar la protección ambiental y la prevención de la contaminación en armonía con las necesidades socioeconómicas. Así mismo no prescribe requisitos de actuación ambiental, salvo el requisito de compromiso de continua mejora y la obligación de cumplir la legislación y regulación relevantes (Roberts y Robinsón, 1999).

La serie ISO 14000 incluye las siguientes normas y estándares propuestos (Roberts y Robinsón, 1999):

- 14001: Sistemas de gestión ambiental (Especificaciones y guías de uso).
- → 14002: Sistemas de gestión ambiental (Pautas sobre aspectos especiales relacionadas con pequeñas y medianas empresas).
- ► 14004: Sistemas de gestión ambiental (Pautas generales sobre los principios, sistemas y técnicas de apoyo).
- ► 14010: Pautas para auditorias ambientales (Principios generales).
- 14011: Pautas para auditorias ambientales (Procedimientos de auditoria).

- > 14012: Pautas para auditorias ambientales (Criterios de Calificación para auditorias ambientales).
- ~ 14013/15: Pautas para auditorias ambientales (Programas de auditoria, revisiones y evaluaciones).
- > 14020: Etiquetas y declaraciones ambientales (Principios generales).
- r 14021: Etiquetas y declaraciones ambientales (Etiquetaje ambiental, autodeclaración de demandas ambientales).
- > 14022: Etiquetas y declaraciones ambientales (Demandas ambientales, autodeclaración de demandas ambientales).
- > 14023: Etiquetaje ambiental (Autodeclaración de demandas ambientales; metodología de comprobación y verificación).
- ➤ 14024: Etiquetaje ambiental (Tipo 1; principios y procedimientos).
- ➤ 14031: Evaluación de la actuación ambiental (Pautas).
- > 14032: Informe técnico tipo III (Evaluación de la actuación ambiental)
- ➤ 14040: Evaluación del ciclo de vida (Principios y marco de trabajo)
- ➤ 14041: Evaluación del ciclo de vida (Análisis inventarial del ciclo de vida).
- ➤ 14042: Evaluación del ciclo de vida (Evaluación de impactos).
- > 14043: Evaluación del ciclo de vida (Interpretación)
- ➤ 14049: Informe técnico tipo III (Evaluación del ciclo de vida Ejemplo de aplicación).
- ➤ 14050: Términos y definición de la gestión ambiental.
- → 14061: Informe técnico tipo III (Guía de ayuda para organizaciones forestales sobre el uso de ISO 14001 e ISO 14004).

Tanto ISO 9000 como ISO 14000 son partes de la tendencia mundial, que algunos biólogos o físicos podrían llamar dominante. La difusión de la norma es un proceso que facilita su propio crecimiento, casi biológico, y éste se ha descrito como "efecto en cascada". El mecanismo que provoca este crecimiento de tipo biológico es la interfase entre clientes y compradores. A medida que los compradores sofisticados exigen las normas a sus proveedores inmediatos, éstos a su vez transmiten la demanda a sus proveedores, de modo que cae en cascada por la cadena de abastecimiento (Rothery, 1996).

Etapas del Sistema de Gestión Ambiental – ISO 14001. Según la Figura 2.1, el SGA cumple varias etapas. Dependiendo del diagnostico ambiental obtenido en la etapa de planificación y de su conveniencia para la empresa, se implanta el sistema con una serie de documentos y lineamientos. Luego de la implantación debe generarse registros de las operaciones, haciendo un monitoreo y acción correctiva. Finalmente se revisa la gestión para examinar si se cumplen los objetivos previstos. Todo conduce a mejorar continuamente el desempeño ambiental de la compañía, respecto a las operaciones que realiza frecuentemente.

Planificación Ambiental

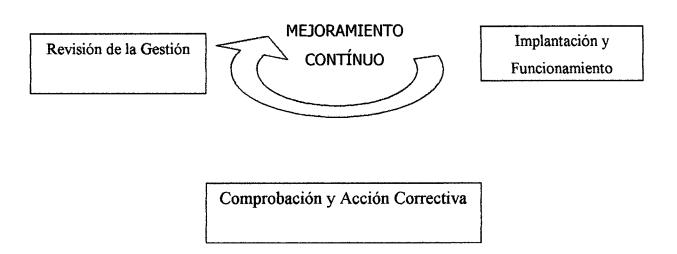


Figura 2.1 Etapas del SGA, ISO 14001. Fuente: Roberts y Robinsón (1999).

Componentes principales de los elementos del ciclo. Según la Figura 2.2, es evidente que cada etapa lleva consigo un subconjunto de elementos que deben ser desarrollados de acuerdo al estilo organizacional de la empresa. De la revisión inicial y la política ambiental dependerá el éxito del SGA. Si verdaderamente existe un claro compromiso de la compañía por controlar las prácticas operativas respectos a sus impactos ambientales negativos, será relativamente menos complejo obtener los datos y generar la información básica que permita lograr implantar satisfactoriamente el SGA.

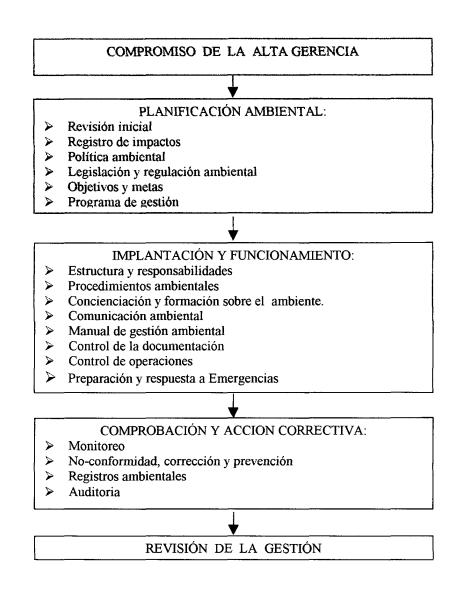


Figura 2.2 Componentes de los elementos del SGA. Fuente: Roberts y Robinsón (1999).

Un SGA no solo pretende cumplir la normativa sino también que cada año mejoren los planes y se emprendan nuevas inversiones con objeto de ir rebajando constantemente las emisiones de contaminantes (hasta en teoría, emisión cero). Un punto básico es un compromiso por parte de la dirección de la compañía, responsable de definir las políticas necesarias, dar los medios fundamentales y establecer compromisos con las respectivas administraciones publicas (Pérez, 2000).

1) Planificación ambiental

- a) Revisión inicial: Es una identificación y documentación sistemática de los impactos ambientales significativos asociados directa o indirectamente con las actividades, los productos y los procesos de la organización. Al completar este proceso se debe mejorar la actuación ambiental controlando las operaciones. Debe revisarse si hubo accidentes o incidentes ambientales. También debe identificarse toda la legislación, regulaciones, autorizaciones y códigos de conducta industrial asociados a los impactos ambientales reales o potenciales.
- b) El registro de los aspectos e impactos ambientales: Es el registro documentado de los aspectos ambientales significativos y sus correspondientes impactos que la organización debe controlar y minimizar para mejorar globalmente su actuación ambiental corporativa.
- c) La política ambiental: Es un conjunto de principios e intenciones formales y documentados en relación con el ambiente. Esta debe desarrollarse luego de completarse la revisión inicial. Es importante fomentar la participación y aportación de los empleados. La política tiene que ser entendida tanto por quienes se encuentran dentro de su organización como por los que están fuera.
- d) El registro de la legislación y de las regulaciones ambientales: Es una lista de toda la legislación y regulación ambiental relevantes a las que esta obligada la organización. Este registro debe documentarse como documentación controlada e incluirse en el manual de gestión ambiental.
- e) Objetivos y metas ambientales: Es la identificación de lo que se hará para mejorar. Son los fines generales que su organización marca para mejorar la actuación ambiental. Por ejemplo: reducir el uso del agua o mejorar la eficacia energética. Las metas ambientales son medidas de actuación establecidas que deben alcanzarse para realizar un objetivo dado. Las metas son declaraciones mensurables y cuantificables. Por ejemplo: reducir el uso del agua a 10 m³ por día o mejorar la eficacia energética en 50% en 2 años. Todos los objetivos deben tener al menos una meta.
- f) Programa de gestión ambiental: Identifica como se cumplirán las metas, quien es el responsable de cada una de las actividades requeridas para cumplirla y cuando se completaran tales actividades.

2) Implantación y funcionamiento

a) Estructura y responsabilidades: Es la forma administrativa del SGA y la responsabilidad se refiere a las funciones, competencias e interrelaciones del personal relevantes requerido para asegurar la eficacia del SGA y de su estructura elegida. La estructura puede ser jerárquica, plana o cualquier otra. Este paso viene a continuación de la planificación y consiste en asegurar las bases para la implantación. La alta gerencia debe designar a un representante de dirección que tenga la responsabilidad identificada de implantación v mantenimiento general del SGA.

- b) Procedimientos ambientales: Son las instrucciones paso a paso que si se llevan a cabo adecuadamente, controlaran tanto el SGA como las actividades, productos y procesos de la organización. Esto minimizará los impactos ambientales correspondientes y por tanto mejorará la actuación ambiental global de la organización. Se deben preparar procedimientos para todas las acciones, actividades, productos y procesos que tengan o puedan tener un impacto ambiental significativo. Así mismo todas las acciones que afectan o podrían afectar, el éxito de un objetivo establecido.
- c) Concienciación y formación sobre el ambiente: Cada persona debe entender claramente su posición y como afectan sus acciones al sistema en general.
- d) Comunicación Ambiental: La comunicación está dentro de dos categorías.
- <u>Interna</u>: es la que se da entre los diferentes niveles y funciones implicados en el desarrollo, implantación y mantenimiento del SGA. Esta incluye tres cosas esenciales: formar al personal sobre la política ambiental, interacción entre el personal con responsabilidades identificadas para mantener el SGA, informar a la dirección superior sobre los cambios o resultados del SGA.
- Externa: es la que se da con quienes se ven afectados por sus aspectos ambientales y/o su SGA. La política ambiental también es una forma de comunicación externa.
- e) Manual de gestión ambiental (MGA): Es la herramienta central o de referencia de los documentos principales del SGA o puede ser un índice con referencias a la localización de esos documentos fundamentales. El manual debe ser claro, conciso y fácil de leer y comprender. Este documento puede ser parte del Manual de Calidad existente.
- f) Control de la documentación: Es el conjunto de procedimientos mediante lo que se asegura que los documentos de su SGA se organizan, actualizan, mantienen localizables y se controlan de manera que su eficacia quede garantizada. Se debe tener un procedimiento escrito que detalle como se controlan los documentos del SGA para asegurarse de que pueden ser localizados y de que son revisados y modificados periódicamente. Existen dos tipos de documentos.
- Documentos controlados: corresponde a los documentos que son esenciales para la implantación y mantenimiento del SGA y que con frecuencia puedan necesitar ser recordados, actualizados o sustituidos.
- Documentos no controlados: son los que no van a ser actualizados una vez que sean distribuidos.
- g) Control de operaciones: Es el conjunto de procedimientos que aseguran que sus operaciones son controladas, lo cual mejora la actuación ambiental. El control de las operaciones se establece mediante el desarrollo y la observación de los procedimientos que detallan como debe realizarse una operación.
- h) Preparación y respuesta a emergencias: Es un procedimiento sistemático para prevenir accidentes y situaciones de emergencia y controlarlos cuando ocurran. Debe tenerse un

procedimiento escrito que detalle el proceso que utiliza para identificar las posibilidades de accidentes y emergencias.

3) Comprobación y acción correctiva

- a) Seguimiento y medición: Es el medio por el que una organización identifica su progreso hacia la minimización del impacto ambiental de sus actividades, productos y procesos. Este proceso generará registros, los cuales deberían emplearse para llevar un seguimiento del progreso hacia los objetivos y las metas declarados.
- b) No-conformidad del SGA, corrección y prevención: La no-conformidad es la situación en la que los componentes esenciales del SGA están ausentes o funcionan incorrectamente, o cuando hay un control insuficiente de sus actividades, productos, procesos hasta el punto de que estas deficiencias comprometen su política, objetivos y metas, los programas de gestión y la funcionalidad del SGA. La corrección es la acción de desarrollo o mejora, donde la no-conformidad ha sido identificada. La prevención es la acción de asegurar que la no-conformidad no vuelva a ocurrir.
- c) Registros ambientales: Se refieren a los documentos como: política, objetivos, metas, programas de gestión ambiental y los procedimientos. También incluyen los documentos que contienen los datos que actúan como punto de referencia del comportamiento del SGA. Los registros incluyen: mediciones del uso del agua, generación de residuos, control de las emisiones al aire y son el resultado de la monitorización y la medición. Auditoria del SGA: Es el proceso mediante el cual se evalúa si el SGA cumple una serie de criterios previamente definidos, los criterios son requisitos ISO 14001. La auditoria busca conocer si está haciendo lo que dice que está haciendo.

4) Revisión de la gestión

Es la evaluación formal, mediante la gestión de las conclusiones de la auditoria y el grado en el que funcionan la política ambiental, los objetivos y las metas y los procedimientos como herramientas para mejorar la actuación ambiental.

Certificación ISO 14001. La certificación del SGA es sobre el propio sistema de gestión y no sobre la actuación. No siempre es beneficiosa para las pequeñas y medianas empresas y no siempre es necesaria para organizaciones con 1 o 2 clientes. La certificación ISO 14001 no convierte a la organización en buena para el ambiente, ni asegura que mejorará continuamente su actuación ambiental. El sistema es sólo tan bueno como la gente que lo hace funcionar. Por lo cual se puede tener un SGA funcional (Roberts y Robinsón, 1999).

Cuando una organización llegue al punto de que su SGA cumpla con las especificaciones reseñadas en la ISO 14001, puede hacerse una de las siguientes cosas (Roberts y Robinsón, 1999):

1) Autodeclarar que el SGA cumple con la norma: luego de una auditoria interna la organización puede declarar que cumple los requisitos especificados

- 2) Solicitar reconocimiento por parte de segundos respectos a que el SGA cumple con los requisitos de la norma: Esto consiste en que otra organización distinta a la involucrada en el proceso de certificación, tal como un cliente o consumidor, declara que su SGA cumple con los requisitos de la norma.
- 3) Solicitar una certificación por parte de terceros de un organismo independiente de certificación acreditado: Específicamente consiste en que la empresa paga a un organismo acreditado de certificación externo, autónomo e independiente para que audite el SGA y declare oficialmente que cumple con los requisitos de ISO 14001. Esta certificación es más común y ofrece una prueba certificable y confiable.

Etapas principales para la certificación de ISO 14001

- 1) Evaluación preliminar: Contribuye a identificar áreas problemáticas antes de iniciar la evaluación principal de la certificación.
- 2) Revisión de la documentación: Una auditoria fuera del sitio de operaciones del SGA asegura que estén presentes y adecuadamente preparados los documentos esenciales, tales como la política ambiental, los objetivos y metas, registros, procedimientos, entre otros.
- 3) Evaluación inicial: Consiste en una visita al sitio de operaciones para asegurar que se está preparado para la evaluación principal y permitirle al certificador que entienda mejor el SGA y a todos los que están directamente implicados en él.
- 4) Evaluación principal: Se lleva a cabo tras haber permitido realizar cambios en el sistema a la luz de cualquier conclusión hecha durante la evaluación inicial y la revisión de documentos. Esta evaluación tiene lugar en las instalaciones e implica un proceso de evaluación detallada de los componentes del SGA, tomando como referencia los requisitos de la ISO 14001.
- 5) Certificación Registro: Si la primera evaluación resulta favorable, el certificador acreditado expide un certificado para la compañía. El certificador notifica al organismo nacional responsable de la supervisión de la implantación de la ISO 14001 del país.
- 6) Vigilancia: Una vez certificado, el sistema es evaluado periódicamente por el organismo de certificación para asegurar el cumplimiento continuo de los requisitos de la norma.

Una vez que se ha certificado, la organización puede demostrar la implantación exitosa de la norma internacional para asegurar a terceros interesados que existe un sistema de gestión ambiental adecuado (Roberts y Robinsón, 1999).

Esquema sugerido por ISO para la aplicación de la norma 14001. En la revisión bibliográfica anterior se destacaron los principales aspectos relacionados con ISO 14001. No obstante, hasta el momento no se ha presentado la estructura normalizada de la serie anterior. En este sentido y respondiendo ésta inquietud, dichos contenidos son estandarizados de acuerdo a un conjunto de cláusulas. Con esto no se quiere confundir al usuario, por el contrario es importante aclararle como se documenta la norma a nivel internacional. Así mismo se amplían diversos aspectos con el propósito de facilitar la comprensión del tema.

Según Ochoa (2000), Roberts y Robinsón (1999) y Cabeza (2002), siguiendo la numeración estandarizada por ISO, se tienen los siguientes aspectos:

4.1 Requerimientos generales

La organización debe establecer y mantener un SGA, cuyos requerimientos están asociados en su totalidad en esta cláusula 4.

4.2 Política ambiental

La alta gerencia debe definir la política ambiental de la organización y asegurar que:

- a) Se declaran los principios e intenciones de su organización en relación con su actuación ambiental.
- b) Sea adecuada a la naturaleza, a la magnitud y a los impactos ambientales significativos de sus actividades, productos y procesos.
- c) Incluya un compromiso para el mejoramiento continuo y la prevención de la contaminación.
- d) Incluya un compromiso para cumplir con la legislación y regulación ambiental pertinente y vigente; así como con otros requisitos a los cuales se suscriba la organización.
- e) Provea un marco de referencia para establecer y revisar objetivos y metas ambientales.
- f) Sea documentada, implantada mantenida y dada a conocer a todos los empleados.
- g) Esté disponible al público en general.
- h) Se incluya el compromiso de desarrollo y adhesión a la normativa ambiental vigente; en caso de presentarse un vació legal.
- i) Su redacción sea clara y concisa; que pueda ser interpretada por cualquier individuo inherente a la organización.

4.3 Planificación.

4.3.1 Aspectos ambientales

a) La organización debe establecer y mantener procedimientos para identificar los aspectos ambientales de sus actividades, productos o servicios que puede controlar, y sobre los cuales se pueda esperar que tenga influencia, para determinar cuales tienen o pueden tener impactos significativos sobre el ambiente. (Revisión) inicial). Tras el cumplimiento de lo anterior, debe elaborar un registro que incluya todos los aspectos e impactos identificados como significativos.

4.3.2 Requerimientos legales y otras exigencias.

La organización debe establecer y mantener un procedimiento para identificar y tener acceso a requerimientos legales y otras exigencias, a las cuales se suscribe la organización, que son aplicables a los aspectos ambientales de sus actividades.

La organización debe cumplir con la legislación y las regulaciones ambientales pertinentes (o al meno, comprometerse).

4.3.3 Objetivos y metas ambientales.

La organización debe establecer y mantener objetivos y metas ambientales documentadas en todos los niveles y funciones relevantes dentro de la organización.

Cuando establece y revisa sus objetivos, una organización debe considerar los requerimientos legales y otros, sus aspectos ambientales significativos, sus opciones tecnológicas, sus requerimientos financieros, operacionales y de negocios, y los puntos de vista de las partes interesadas. Los objetivos deben:

- a) Ser fines fijados por la organización.
- b) Ser específicos, claros y alcanzables hacia el mejoramiento continuo.
- c) Estar relacionados con los impactos ambientales significativos.
- d) Estar apoyados con recursos humanos y financieros suficientes para que puedan lograrse.
- e) Apoyarse en metas mensurables para cuantificar su progreso.
- f) Incluir un enfoque de control ambiental preventivo siempre y cuando sea posible de alcanzarlo.
- g) Los objetivos y metas deben ser consistentes con la política ambiental, incluyendo el compromiso para la prevención de la contaminación.

4.3.4 Programa de gestión ambiental

La organización debe establecer y mantener un programa o programas para alcanzar sus objetivos y metas. Debe incluir:

- a) La asignación de obligaciones para alcanzar los objetivos y metas en cada función y nivel relevante de la organización.
- b) Los recursos y períodos mediante los cuales los objetivos y metas debe ser alcanzados.

Si un proyecto está relacionado a nuevos desarrollos y a actividades, productos o servicios nuevos o modificados, los programas deben ser corregidos donde sea pertinente para asegurar que la gestión ambiental aplica a tales proyectos.

4.4 Implementación y operación.

4.4.1 Estructura y responsabilidad.

Los roles, responsabilidades y autoridades deben ser definidas, documentadas y comunicadas a fin de facilitar la gestión ambiental efectiva.

La gerencia debe proveer los recursos esenciales para la implementación y control del sistema de gestión ambiental. Los recursos incluyen recursos humanos y destrezas especializadas recuología y recursos financieros

La alta gerencia debe designar un(s) representante(s) específico de la gerencia quien(s), independientemente de otras responsabilidades, debe tener definidas funciones, responsabilidades y autoridad para:

- a) Asegurar que los requisitos del sistema de gestión ambiental son establecidos, implementados y mantenidos de acuerdo con esta Norma.
- b) Informar sobre el desempeño del sistema de gestión ambiental al alto nivel gerencial para revisión y como una base para el mejoramiento del sistema gestión ambiental.

4.4.2 Formación.

La organización debe identificar las necesidades de adiestramiento. Debe requerir que todo el personal cuyo trabajo pueda originar un impacto significativo sobre el ambiente haya recibido el adiestramiento apropiado.

La organización debe establecer y mantener procedimientos para concienciar a sus empleados o miembros en cada nivel o función relevante sobre:

- a) La importancia de la conformidad con la politica y procedimientos ambientales y con los requisitos del sistema de gestión ambiental.
- b) Los impactos ambientales significativos, actuales o potenciales de sus actividades de trabajo y los beneficios ambientales de un desempeño personal mejorado.
- c) Sus funciones y responsabilidades en alcanzar conformidad con la política y procedimientos ambientales y con los requisitos del sistema de gestión ambiental, incluyendo los requisitos de preparación y respuesta para emergencias.
- d) Las consecuencias potenciales de desviarse de procedimientos operacionales especificados.

El personal que ejecuta las tareas, que puedan causar impactos ambientales significativos, debe ser competente sobre la base de tener educación, adiestramiento y/o experiencia apropiada.

4.4.3 Comunicación.

Con respecto a sus aspectos ambientales y sistema de gestión ambiental, la organización debe establecer y mantener procedimientos para:

- a) La comunicación interna entre los diferentes niveles y funciones de la organización.
- b) La recepción, documentada, y respuesta a las comunicaciones relevantes de partes interesadas externas.

La organización debe considerar procesos para la comunicación externa sobre sus aspectos ambientales significativos y registrar su decisión.

4.4.4 Documentación del sistema de gestión ambiental.

La organización debe establecer y mantener información en papel o en forma electrónica para:

- a) Describir los elementos fundamentales del sistema de gestión y su interacción.
- b) Proveer orientación para el uso de la documentación relacionada.

4.4.5 Control de los documentos

La organización debe establecer y mantener procedimientos para controlar todos los documentos requeridos por esta Norma para asegurar que:

- a) Puedan ser localizados.
- b) Sean periódicamente revisados, corregidos, si es necesario, y aprobados para su adecuación por personal autorizado.
- c) Las versiones actuales de documentos relevantes estén disponibles en todas las localidades donde se ejecuten operaciones esenciales para el funcionamiento efectivo del sistema de gestión ambiental.
- d) Los documentos obsoletos sean retirados prontamente de todos los puntos de divulgación y puntos de uso, o que de otra forma se asegure contra el uso no intencionado.
- e) Cualquier documento obsoleto retenido para propósitos legales y/o preservación de conocimiento sea identificado apropiadamente.

La documentación debe ser legible, fechada (con fechas de revisión) y rápidamente identificable, mantenerse en forma ordenada y retenida por un período especificado. Se deben establecer procedimientos y responsabilidades en lo que concierne a la creación y modificación de los diferentes documentos.

4.4.6 Control operacional.

La organización debe identificar aquellas operaciones y actividades que están asociadas con los aspectos ambientales significativos identificados y los cuales están en línea con sus políticas, objetivos y metas. La organización debe planificar estas actividades, incluyendo el mantenimiento, a fin de asegurar que son ejecutadas bajo condiciones especificas:

- a) Estableciendo y manteniendo procedimientos documentados para cubrir situaciones en las cuales su ausencia pueda conducir a desviaciones de la política ambiental y de los objetivos y metas;
- b) Definiendo los criterios de operación en los procedimientos.
- c) Estableciendo y manteniendo procedimientos relacionados con los aspectos ambientales significativos identificables de los bienes y servicios usados por la organización, y comunicando los procedimientos y requisitos relevantes a los proveedores y contratistas.

4.4.7 Preparación y respuesta a las emergencias

La organización debe establecer y mantener procedimientos para identificar el potencial y la respuesta a accidentes y situaciones de emergencia, y para prevenir, corregir y mitigar los impactos ambientales que puedan estar asociados con ellos.

La organización debe revisar y corregir, cuando sea necesario, sus procedimientos de preparación y respuesta a emergencias, en particular después de la ocurrencia de accidentes o de situaciones de emergencia.

La organización debe también probar tales procedimientos periódicamente cuando esto sea posible.

4.5 Acción verificadora y correctiva

4.5.1 Seguimiento y medición

La organización debe establecer y mantener procedimientos documentados para hacer seguimiento y medir de una forma regular, las características claves de sus procesos y actividades que puedan tener un impacto significativo sobre el ambiente. Esto debe incluir el registro de información para hacer seguimiento de desempeño, controles operacionales relevantes y conformidad con los objetivos y metas ambientales de la organización.

El equipo de seguimiento debe estar calibrado y mantenido y los registros de este proceso deben ser retenidos de acuerdo a los procedimientos de la organización.

La organización debe establecer y mantener un procedimiento documentado para evaluar periódicamente el cumplimiento de la legislación y regulaciones ambientales relevantes.

4.5.2 No-conformidad y acciones correctivas y preventivas

La organización debe establecer y mantener procedimientos, para definir la responsabilidad y autoridad, para manejar e investigar la no-conformidad, tomar acción para mitigar cualquier impacto causado y para iniciar y completar la acción correctiva y preventiva.

Cualquier acción mitigante, correctiva o preventiva tomada para controlar las causas de no conformidades actuales y potenciales debe ser adecuada a la magnitud de los problemas y proporcional al impacto ambiental encontrado.

La organización debe implementar y registrar cualquier cambio en los procedimientos documentados que resulten de acciones mitigantes, correctivas y preventivas.

4.5.3 Registros

La organización debe establecer y mantener procedimientos para la identificación, mantenimiento y disposición de los registros ambientales. Estos registros deben incluir los registros de adiestramiento y los resultados de las auditorías y revisiones.

Los registros ambientales deben ser legibles, identificables y rastreables a la actividad, producto o servicio involucrado. Los registros ambientales deben ser almacenados y mantenidos en forma tal, que puedan ser rápidamente recuperables y protegidos contra daño, deterioro o pérdida. Sus períodos de retención deben ser establecidos y registrados. Los mismos deben ser mantenidos, según sea apropiado para el sistema y la organización, para demostrar la conformidad con los requisitos de esta Norma.

4.5.4 Auditoría del sistema de gestión ambiental

La organización debe establecer y mantener uno o varios programas y procedimientos para llevar a cabo auditorías periódicas del sistema de gestión ambiental a fin de:

- Determinar si el sistema de gestión ambiental:
 - 1) Cumple o no con las disposiciones previstas para la gestión ambiental incluyendo los requisitos de esta Norma.
 - 2) Ha sido implementado y mantenido apropiadamente.
- Proveer información sobre los resultados de la auditoría a la gerencia.

El programa de auditoría de la organización, incluyendo el cronograma, debe estar basado en la importancia ambiental de la actividad relacionada y los resultados de auditorías previas. A fin de que sea lo más completa, los procedimientos de auditorías deben cubrir el alcance de la misma, frecuencia y metodologías, así como las responsabilidades y requerimientos para conducir éstas y reportar resultados.

4.6 Revisión Gerencial

La alta gerencia de la organización debe revisar, a los intervalos que ella determine, el sistema de gestión para asegurar su adaptación continua, adecuación y efectividad. El proceso de revisión gerencial debe asegurar que la información necesaria sea recopilada para permitirle a la gerencia llevar a cabo esta evaluación. Esta revisión debe ser documentada.

La revisión gerencial debe atender la necesidad de posibles cambios de política, objetivos y otros elementos del sistema de gestión ambiental, a la luz de los resultados de las auditorías del sistema de gestión ambiental, circunstancias cambiantes y el compromiso al mejoramiento continuo.